



Decreto Dirigenziale n. 53 del 05/03/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 7 - DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE AGRICOLE,
ALIMENTARI E FORESTALI

U.O.D. 1 - Uffi Sup. al Progr. ed al Gest. di Progr. ed Inter. Prev. da Polit Agri Com

Oggetto dell'Atto:

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE CAMPANIA 2014/2020 - MISURE NON CONNESSE ALLA SUPERFICIE E/O AGLI ANIMALI: RIDUZIONI ED ESCLUSIONI PER MANCATO RISPETTO DELLE REGOLE SUGLI APPALTI PUBBLICI. APPROVAZIONE "TABELLE RIDUZIONI APPALTI ANTE SBLOCCA CANTIERI" E "TABELLE RIDUZIONI APPALTI POST SBLOCCA CANTIERI" - CON ALLEGATI.

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- a) la Commissione Europea con Decisione n. C (2015) 8315 del 20 novembre 2015 ha approvato il Programma di Sviluppo Rurale (PSR) della Regione Campania per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 1.3;
- b) con Deliberazione n. 565 del 24/11/2015 la Giunta Regionale ha preso atto della citata Decisione della Commissione Europea;
- c) con successiva Decisione C(2017) 1383 del 22/02/2017 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver. 2.2;
- d) con Deliberazione n. 134 del 14/03/2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 2.2;
- e) con successiva Decisione C(2017) 7529 del 08/11/2017 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 3.0;
- f) con Deliberazione n. 715 del 21/11/2017 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 3.0;
- g) con successiva Decisione C(2018) 1284 del 26/02/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 4.1;
- h) con Deliberazione n. 138 del 13/03/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 4.1;
- i) con successiva Decisione C(2018) 4814 del 16/07/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 5.0;
- j) con Deliberazione n. 496 del 02/08/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 5.0;
- k) con successiva Decisione C(2018) 6039 del 12/09/2018 la Commissione Europea ha approvato la modifica del PSR per il periodo 2014/2020 CCI 2014IT06RDRP019 – ver 6.1;
- l) con Deliberazione n. 600 del 02/10/2018 la Giunta Regionale ha preso atto dell'approvazione della modifica del PSR – ver. 6.1;
- m) con DGR n. 28 del 26/01/2016 è stato approvato, in via definitiva, ai sensi dell'art. 56 dello Statuto, il Regolamento Regionale 15 dicembre 2011 n. 12 (Ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Campania) con cui è stata istituita la Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali, la quale, tra l'altro, svolge le funzioni di autorità di gestione FEASR;
- n) con DGR n. 236 del 26/04/2017 e successivo DPGR n. 70 del 02/05/2017 è stato conferito l'incarico di Direttore Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali;
- o) con DPGR n. 243 del 30/11/2015 è stato istituito il Comitato di Sorveglianza del Programma di Sviluppo Rurale della Campania 2014/2020;

VISTO:

- a) il Reg. (UE) 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b) il Reg. (UE) n. 1305/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 sul sostegno allo Sviluppo Rurale da parte del Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) e che abroga il Reg. /CE) n. 1698/2005 del Consiglio che, tuttavia, continua ad applicarsi (art. 88, comma 2 del Reg. (UE) 1305/2013) agli interventi realizzati nell'ambito dei Programmi approvati dalla Commissione ai sensi del medesimo Regolamento anteriormente al 1° gennaio 2014;
- c) il Reg. (UE) n. 1306/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 su finanziamento, gestione e monitoraggio della politica agricola comune, che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;

- d) il Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- e) il Regolamento Delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione del 11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- f) il Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- g) il D.M. del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali n. 1867 del 18 gennaio 2018 – *Disciplina del regime di condizionalità, ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale*, pubblicato in G.U. n. 80 del 06 aprile 2018, che abroga il D.M. 2490/2017;
- h) il D.M. del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali e del turismo n. 10255 del 22 ottobre 2018 – *Criteri generali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato della decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013*, pubblicato in G.U. n. 71 del 25 marzo 2019;
- i) il D.M. del Ministro delle politiche agricole alimentari forestali e del turismo n. 497 del 17/01/2019 – *Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale*, pubblicato in G.U. n. 72 del 26 marzo 2019;

CONSIDERATO che l'art. 21 del D.M. n. 1867/2018 prevede che *“Relativamente alle misure del regolamento (UE) n. 1305/2013, nel caso di inadempienze alle regole sugli appalti pubblici, la correzione finanziaria da applicare al beneficiario inadempiente deve essere determinata sulla base di un apposito provvedimento del Mipaaf, d'intesa con la Conferenza Stato-Regioni, in coerenza con le linee guida contenute nell'Allegato alla Decisione della Commissione C(2013) 9527 del 19 dicembre 2013”*.

RILEVATO che:

- a) con Decreto del Dipartimento delle Politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale n. 12351 del 03/04/2018, è stato istituito presso il Ministero delle politiche agricole alimentari forestali e del turismo il “Tavolo Tecnico Appalti”, finalizzato all'individuazione di un apposito provvedimento che costituisca la base per un quadro sanzionatorio omogeneo e comune da adottare in materia di “riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici” in ambito FEASR;
- b) con DGR n. 331 del 5 giugno 2018, la Giunta Regionale ha recepito la disciplina del regime di condizionalità ai sensi del reg (UE) 1306/2013, secondo le indicazioni del D.M. n. 1867/2018, e ha demandato alla Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali l'adozione dei provvedimenti necessari alla definizione delle violazioni e dei livelli di gravità, entità e durata per mancato rispetto degli impegni ai sensi dello stesso D.M. n. 1867/2018;
- c) con il D.M. n. 10255/2018, in applicazione dell'art. 21 del D.M. n. 1867/2018, sono stati definiti i criteri generali per l'applicazione delle riduzioni ed esclusioni per mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici;
- d) con Decreto Regionale Dirigenziale n. 423 del 30/10/2018 è stato approvato il documento “Disposizioni regionali generali di applicazione delle riduzioni ed esclusioni del sostegno per inadempienze dei beneficiari nell'ambito delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali (versione 2.0)”, che attua il D.M. 1867/2018 e recepisce il D.M. 10255/2018, nelle more della pubblicazione in Gazzetta Ufficiale;

PRESO ATTO

- a) della nota del Ministero delle politiche agricole alimentari forestali e del turismo – Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale – DISR3 – prot. n. 0026071 del 17/06/2019, con la quale sono state trasmesse le tabelle di riferimento contenenti i tipi di irregolarità e le percentuali di riduzioni applicabili in caso di mancato rispetto delle regole sugli appalti pubblici, elaborate dal “Tavolo Tecnico Appalti” sulla base della versione 2.6 delle check-list AgEA di autovalutazione e controllo delle procedure di gara sugli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- b) della successiva nota del Ministero delle politiche agricole alimentari forestali – Dipartimento delle politiche europee e internazionali e dello sviluppo rurale – DISR3 – prot. n. 00006704 del 21/02/2020, con la quale sono state trasmesse le predette tabelle di riferimento, aggiornate dal “Tavolo Tecnico Appalti” sulla base della versione 2.7 delle check-list AgEA di autovalutazione e controllo delle procedure di gara sugli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture, a seguito delle modifiche normative intervenute con l'introduzione del D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (c.d. “Sblocca cantieri”), convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 14 giugno 2019, n. 55, applicabili alle procedure di appalto avviate successivamente all'entrata in vigore della norma “Sblocca cantieri”;

RILEVATO che le Tabelle trasmesse dal Ministero con nota prot. n. 0026071 del 17/06/2019 presentano alcuni refusi nella colonna relativa alla percentuale di riduzione applicabile, che è necessario rettificare ai fini della loro approvazione, sulla base delle percentuali di riduzioni definite nelle analoghe tabelle trasmesse dal Ministero con nota n. 00006704 del 21/02/2020;

CONSIDERATO che occorre garantire l'omogenea modalità di trattamento delle irregolarità in materia di appalti, tenuto conto della normativa applicabile e fermo restando quanto già previsto dal documento “Disposizioni regionali generali di applicazione delle riduzioni ed esclusioni del sostegno per inadempienze dei beneficiari nell'ambito delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali (versione 2.0)”, approvato con DRD n. 423 del 30/10/2018;

RITENUTO, pertanto, necessario:

- a) approvare le tabelle trasmesse dal Ministero con nota DISR3 – prot. n. 0026071 del 17/06/2019, come rettificate, rinominate “*Tabelle riduzioni appalti ante Sblocca cantieri – Check-list AgEA versione 2.6*”;
- b) approvare le tabelle trasmesse dal Ministero con nota DISR3 – prot. n. 00006704 del 21/02/2020, rinominate “*Tabelle riduzioni appalti post Sblocca cantieri – Check-list AgEA versione 2.7*”;

CONSIDERATO che entrambe le Tabelle dettagliano per singola inadempienza le penalità da applicare in caso di mancato rispetto delle norme sugli appalti da parte dei beneficiari delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali del PSR Campania 2014/2020, come previsto dalle disposizioni regionali generali di applicazione delle riduzioni di cui al DRD n. 423 del 30/10/2018;

PRECISATO che le tabelle in argomento potranno essere oggetto di ulteriori successive revisioni / aggiornamenti da parte del “Tavolo Tecnico Appalti” alla luce delle ulteriori modifiche normative che potrebbero intervenire a livello nazionale e comunitario;

DECRETA

per le motivazioni in premessa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, fermo restando quanto previsto dal documento “*Disposizioni regionali generali di applicazione delle riduzioni ed esclusioni del sostegno per inadempienze dei beneficiari nell'ambito delle misure non connesse alla superficie e/o agli animali (versione 2.0)*”, approvato con DRD n. 423 del 30/10/2018:

1. di approvare le “*Tabelle riduzioni appalti ante Sblocca cantieri – Check-list AgEA versione 2.6*” che recepiscono con modifiche le tabelle trasmesse dal Ministero delle politiche agricole alimentari forestali e del turismo con nota DISR3 – prot. n. 0026071 del 17/06/2019 e che, allegata al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
2. di approvare le “*Tabelle riduzioni appalti post Sblocca cantieri – Check-list AgEA versione 2.7*”, trasmesse dal Ministero delle politiche agricole alimentari forestali con nota DISR3 – prot. n. 00006704 del 21/02/2020, e che, allegata al presente provvedimento, ne costituiscono parte integrante e sostanziale (*parte A e parte B*);
3. di ricorrere alle suddette Tabelle ai fini dell’applicazione delle riduzioni per mancato rispetto delle norme sugli appalti da parte dei beneficiari delle Misure non connesse alla superficie e/o agli animali del PSR Campania 2014/2020;
4. di incaricare la UOD 50.07.06 della divulgazione del documento suddetto, anche attraverso il sito web della Regione, sezione “*PSR 2014/2020 _ Documentazione Ufficiale*”;
5. di dare atto che per il presente provvedimento sussistono gli obblighi di pubblicazione sul sito internet istituzionale della Giunta e del Consiglio in una apposita sottosezione della sezione Amministrazione trasparente (Regione casa di vetro), ai sensi dell’art. 27, comma 6 ter, della L.R. 19 gennaio 2009, n. 1 come modificata ed integrata con LR 28 luglio 2017, n. 23;
6. di dare atto che per il presente provvedimento sussistono gli obblighi di pubblicazione sul sito internet istituzionale della Giunta Regionale della Campania nella sottosezione *sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici - Criteri e modalità*, della Sezione Amministrazione Trasparente ai sensi dell’articolo 26, comma 1 del D. Lgs n. 33/2013;
7. di trasmettere il presente decreto:
 - 7.1. al Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;
 - 7.2. al Responsabile della Programmazione Unitaria Regionale della Campania;
 - 7.3. alle UOD della Direzione Generale 50 07 centrali e provinciali;
 - 7.4. alla UOD 50.07.06 anche per la pubblicazione sul sito internet dell’Assessorato all’Agricoltura della Regione Campania, sezione “*PSR 2014/2020 Documentazione Ufficiale*”;
 - 7.5. alla Segreteria Tecnica del Comitato di Sorveglianza del PSR Campania 2014-2020;
 - 7.6. ad AGEA - Organismo Pagatore
 - 7.7. al BURC per la pubblicazione

Diasco