



Decreto Dirigenziale n. 28 del 18/03/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 2 - Attività artigianali, commerciali e distributive. Tutela dei consumatori.

Oggetto dell'Atto:

LEGGE REGIONALE N. 1/2014 SIAD ROCCADASPIDE (SA). VISTO DI CONFORMITA'

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a) la Legge Regionale 9 gennaio 2014, n. 1, ha introdotto la nuova disciplina in materia di distribuzione commerciale;
- a) la medesima legge prevede all'art. 10 che i comuni si dotino o, se già vigente, adeguino lo Strumento d'intervento per l'apparato distributivo (in acronimo SIAD), secondo i criteri e gli indirizzi di programmazione stabiliti dalla stessa legge;
- b) il Comune di ROCCADASPIDE (SA) non è dotato di SIAD;
- c) il Comune di ROCCADASPIDE, in data 16/10/2018 ha inviato una proposta di SIAD alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive della Regione Campania, acquisita al protocollo n.0594208 del 24/09/2018, per il visto di conformità ai sensi dell'art. 10 della L.R. n. 1/2014, approvato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 28 del 03/08/2018 in uno ai seguenti allegati:
 - Relazione generale;
 - Normativa tecnica di attuazione;
 - Regolamento per le attività commerciali;
 - Territorio di Roccadaspide – planimetria con aggregati urbani Capoluogo e Frazioni scala 1.2000;
 - Centro abitato Roccadaspide – Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Frazione Serra – Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Frazione Fonte – Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Località Seude – Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - NTA PRG;
 - Centro abitato Roccadaspide – Tessuto edilizio attuale con Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Frazione Serra – Tessuto edilizio attuale Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Frazione Fonte – Tessuto edilizio attuale Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
 - Località Seude – Tessuto edilizio attuale Zonizzazione del PRG scala 1.2000;
- d) la UOD02 “Attività artigianali, commerciali e distributive. Cooperative e relative attività di controllo. Tutela dei Consumatori” in data 11/12/2018, a mezzo PEC, ha richiesto al Comune di ROCCADASPIDE, con nota prot. 787638, integrazioni in merito allo SIAD, così interrompendo il termine per la formazione del silenzio assenso relativamente al visto di conformità di cui all'art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, evidenziando inoltre che:
 - La Deliberazione del Consiglio Comunale n. 28 del 03/08/2018 di approvazione del SIAD, ai punti 2.1 e 2.3 della Relazione generale, rispettivamente, definisce lo stesso in adeguamento al PRG vigente e strumento integrativo del PUC in fase di adozione, pertanto non conforme all'art. 10 della L. 1/2014;
 - Relativamente agli elaborati del SIAD, si riscontra la mancanza della planimetria di delimitazione del centro storico ai fini del SIAD, ex art. 10, comma 10, L.R. 1/2014, nonché della planimetria a stralcio di eventuali piani sovracomunali e relative NTA.
 - Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 4 “Classificazione degli esercizi commerciali”, la classificazione degli esercizi commerciali è stata effettuata impropriamente in funzione del D.Lgs. n. 114/1998;
 - Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 6 “Localizzazione degli esercizi commerciali”, al comma 1, si definisce il SIAD in adeguamento al PRG vigente e strumento integrativo del PUC che, quando sarà approvato “*il presente SIAD potrà essere adeguato in modo semplificato, con semplice atto di ricognizione, con l'aggiunta della sola nuova cartografia della zonizzazione del PUC e senza variare le NTA ed il regolamento*”. Ciò non appare conforme all'art. 10 della L. 1/2014.;

Inoltre, al comma 2 del medesimo articolo 6, si prevedono gli E.V. nelle zone omogenee E e di rispetto Cimiteriale, non riportando le limitazioni del vincolo di coerenza con le attività previste dall'NTA del PRG vigente, artt. 10 e 13.

Infine, manca l'individuazione delle zone per i MAP o il riferimento alla possibilità di prevedere gli stessi nelle aree delle GS;

- Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 7 "Titolo abilitativo edilizio", si fa riferimento a cambi di destinazione d'uso per le strutture da destinare ad E.V. e M.E.. Ciò non appare conforme all'art. 10 della L. 1/2014.
- Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 15 "Localizzazione delle G.S. e caratteristiche qualitative", mancano le motivazioni circa la scelta di non prevedere tali attività, per le quali si fa riferimento al PUC in corso di adozione, individuando come aree idonee le zone E/D. Ciò non appare conforme all'art. 18 della L.R. n. 1/2014.;
- Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 18 "Interventi di valorizzazione del Centro Storico", al comma 2, lettera f "permettere di mantenere aperti gli esercizi etc.", si prevedono orari non conformi all'art. 11 della L.R. n. 1/2014;

Inoltre, il comma 2, lettera g "concedere il diritto di cambiamento di destinazioni d'uso etc." non appare conforme all'art. 11 della L.R. n. 1/2014;

- Relativamente alle Norme Tecniche di Attuazione del SIAD, art. 21 "Norme transitorie e finali" si prevede nelle more dell'approvazione norme transitorie, richiamando in maniera non conforme la previsione dell'art. 10 comma 9 della L.R. n. 1/2014
- Relativamente al Regolamento delle attività commerciali:
- All'art. 19, si fa riferimento a limitazione di orari non conforme alla L.R. n. 1/2014;
- All'art. 35, si fa riferimento ad ipotesi sanzionatorie non conformi alla L.R. n. 1/2014.
- All'art. 36 "Rilascio delle autorizzazioni per il commercio su posteggi (tipo A e B)", al comma 1 / 2 si fa riferimento al D.Lgs. n. 114/1998; al comma 6 lettera a ed f, le misure non risultano contemplate dall'art. 32 della L.R. n. 1/2014 (direi al comma 6 fa riferimento a fattispecie non prevista dalla l.r.1/2014)

La durata della concessione dei posteggi mercatali è individuata nel bando, per un periodo compreso tra i 9 e i 12 anni, e non fissa in 10 anni.

- All'art. 37, si fa riferimento a periodi temporali non conformi alla L.R. n. 1/2014.
- All'art. 45, la disciplina in merito è il DLgs n. 228/2001;
- All'art. 48, Le aree mercatali devono essere individuate nel regolamento per il mercato sulle aree pubbliche, che deve essere corredato da apposita planimetria e prevedere quanto richiamato all'art. 30 della l.r.1/2014;
- All'art. 49, ai sensi degli articoli 42 e 43 della L.R. 1/2014, le procedure di cui al comma 6 non possono essere delegate alla Giunta Comunale;
- All'art. 50, stante la liberalizzazione degli orari di apertura degli esercizi commerciali, la previsione del comma 2 è inconferente e quella del comma 3 è difforme alla norma;
- All'art. 51, Le fiere e le sagre non rientrano nella disciplina del SIAD;
- All'art. 52, Il rilascio delle autorizzazioni stagionali non è di competenza del Sindaco ma del responsabile del SUAP;
- All'art. 53, l'individuazione degli spazi per il commercio itinerante non è di competenza del Sindaco, ma del SIAD, ai sensi dell'art. 30, comma 1, lett. d).
- All'Art. 58, si prevedono ipotesi sanzionatorie non contemplate dall'art. 57 della l.r.1/2014.

e) facendo seguito alla predetta nota regionale, il Responsabile SUAP del Comune di ROCCADASPIDE ha inviato, a mezzo pec, alla scrivente UOD02 la comunicazione prot. 19730 del 05/12/2019 a firma dello stesso, acquisita al protocollo con n. 784900 del 23/12/2019, con la seguente documentazione:

- Delibera di Consiglio Comunale n. 55 del 26/11/2019;
- Normativa Tecnica di Attuazione SIAD;
- Regolamento per le attività commerciali;
- TAV4 - Carta della Pianificazione Sovraordinata_V3;

CONSIDERATO che

- a) la Legge Regionale 9 gennaio 2014, n. 1 stabilisce i principi e le norme generali sull'esercizio delle attività commerciali nella Regione Campania;

- a) a norma dell'art. 1, comma 2, della L.R. 1/2014, costituisce principio generale dell'ordinamento l'apertura di nuovi esercizi commerciali nel territorio regionale senza contingenti, limiti territoriali o vincoli di qualsiasi altra natura (esclusi quelli connessi alla tutela della salute dei lavoratori, dell'ambiente, incluso l'ambiente urbano e dei beni culturali), la libertà di concorrenza nell'accesso al mercato, la libertà di impresa e di stabilimento e la libera circolazione delle merci;
- b) ai sensi dell'art. 1, comma 1, L.R. 1/2014, che espressamente è stata approvata con riferimento al D.P.R. n. 160/2010 (avente ad oggetto le attività produttive ed il regolamento del SUAP) le attività commerciali rientrano tra le "attività produttive", come normate dal predetto decreto;
- c) ai sensi della normativa di riferimento richiamata dall'art. 1, comma 1, della L.R. 1/2014 le disposizioni che introducono limitazioni all'accesso e all'esercizio delle attività commerciali sono oggetto di interpretazione restrittiva;
- d) a norma dell'art. 10 L.R. 1/2014, il SIAD costituisce lo strumento integrato del piano urbanistico comunale, con valenza equipollente allo strumento urbanistico generale (P.d.F., P.R.G. o P.U.C.) e funzione esaustiva del potere di programmazione e pianificazione del territorio ai fini urbanistico-commerciali;
- e) ai sensi dell'art. 10, L.R. 1/2014, il SIAD è approvato in "adeguamento" se l'individuazione da parte dei Comuni delle zone in cui insediare le strutture commerciali avviene:
 - in aree o immobili destinati alla produzione di beni e/o servizi, per la sostanziale uguaglianza tra la funzione produttiva e quella commerciale;
 - in aree o immobili in cui la funzione commerciale, pur non codificata terminologicamente, non sia vietata dallo strumento urbanistico generale, ma sia possibile in base alle caratteristiche socio-economiche, ambientali, funzionali e strutturali delle singole zone d'insediamento;
 - senza effettuare variazioni degli indici edificatori delle aree o l'aumento dei volumi esistenti o la modifica delle destinazioni d'uso che siano vietate dallo strumento urbanistico generale;
- f) ai sensi dell'art. 10 L.R. 1/2014, il SIAD è approvato con procedimento ordinario di variante urbanistica se comporta:
 - la realizzazione di nuovi volumi vietati dal vigente strumento urbanistico generale;
 - il cambio delle destinazioni d'uso delle aree o degli edifici interessati vietato dal vigente strumento urbanistico generale;

TENUTO CONTO di quanto previsto:

- a) dalla L.R. n. 1/2014;
- a) dalla Circolare approvata con Decreto Dirigenziale n. 997/2014 della Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;

CONSTATATO che

- a) il Responsabile SUAP del Comune di ROCCADASPIDE, con la nota prot. 19730 del 05/12/2019 inviata a mezzo pec alla scrivente UOD02 ed acquisita al protocollo con n. 784900 del 23/12/2019, ha trasmesso la seguente documentazione integrativa dei rilievi mossi dalla UOD 02 medesima con la citata nota prot. 787638 del 11/12/2018:
 - Delibera di Consiglio Comunale n. 55 del 26/11/2019;
 - Normativa Tecnica di Attuazione SIAD;
 - Regolamento per le attività commerciali;
 - TAV4 - Carta della Pianificazione Sovraordinata_V3;
- b) le integrazioni contenute nei suddetti documenti possono essere considerate esaustive ai fini del rilascio del parere di competenza della UOD02

ATTESO che

- a) Ai sensi dell'art. 10 della L.R. 1/2014, lo SIAD è sottoposto, dopo l'adozione da parte del Comune, al visto di conformità della competente U.O.D. della Direzione Generale per lo Sviluppo economico e le Attività produttive della Giunta Regionale nel termine di 90 giorni dalla richiesta;
- a) Ai sensi dell'art. 17 della L. 241/1990, il termine di 90 giorni è stato interrotto una sola volta con la richiesta di integrazione inoltrata il 15/10/2019,

RITENUTO che

per le motivazioni che precedono ed ampiamente esposte nella parte “constatato”, sussistono le condizioni per concedere il Visto di conformità ex art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, allo SIAD del Comune di ROCCADASPIDE adottato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 26/11/2019;

VISTI:

- a) la Legge Regionale n. 1/2014;
- a) la Circolare approvata con Decreto Dirigenziale n. 997/2014 del Direttore Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;

DECRETA

- 1. per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati di rilasciare il **Visto di conformità** ex art. 10, comma 8, della L.R. 1/2014, allo Strumento d'intervento per l'apparato distributivo (SIAD) del Comune di ROCCADASPIDE adottato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 55 del 26/11/2019;
- 1. di trasmettere il presente decreto:
 - al Settore Stampa Documentazione ed Informazione per la pubblicazione sul BURC;
 - 2.1 al Comune di ROCCADASPIDE (SA) .