



Decreto Dirigenziale n. 136 del 23/03/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

U.O.D. 91 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo

Oggetto dell'Atto:

RAFFORZAMENTO DEL SISTEMA INFORMATIVO SOCIALE (SIS): AFFIDAMENTO A IFEL CAMPANIA, AMMISSIONE A FINANZIAMENTO E IMPEGNO

PREMESSO che

- a. l'articolo 21 della Legge n. 328/2000, "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", prevede l'istituzione di un sistema informativo dei servizi sociali per assicurare una compiuta conoscenza dei bisogni sociali e per poter disporre di dati e informazioni "necessari alla programmazione, alla gestione e alla valutazione delle politiche sociali, per la promozione e l'attivazione dei progetti europei, per il coordinamento con le strutture sanitarie, formative, con le politiche del lavoro e dell'occupazione";
- b. l'articolo 25 della Legge Regionale n. 11/2007, "Legge per la dignità e la cittadinanza sociale. Attuazione della legge 8 novembre 2000, n. 328", prevede che la Regione istituisca e coordini, con le Province, il Sistema Informativo Sociale per i servizi sociali (SIS), definendo linee di indirizzo, modelli organizzativi, procedure e schemi di rilevazione omogenei, ed individuando, per Comuni associati, Province e Regione, specifici debiti informativi cui adempiere periodicamente;
- c. nel Piano Sociale Regionale 2009–2011 (I PSR), approvato con deliberazione n. 694/2009, la Giunta Regionale della Campania ha ritenuto il SIS strumento indispensabile per lo sviluppo di una conoscenza condivisa e di una rete permanente di informazione e comunicazione sociale, nonché necessario al fine di leggere i bisogni potenziali ed espressi delle comunità locali, pianificare e programmare gli interventi ed i servizi territoriali, decodificare e ricodificare la domanda dei cittadini in funzione dell'offerta dei servizi, selezionare le prestazioni appropriate e monitorarne l'erogazione, valutare l'efficacia degli interventi e le performance per apportare adattamenti migliorativi;
- d. con la deliberazione n. 1318 del 31/07/2009, confermata dalla deliberazione n. 657/2010, la Giunta Regionale ha adottato un Piano di azione per realizzare uno specifico sistema informativo denominato "Campania Sociale Digitale", coerente con quanto previsto dal decreto legislativo n. 82/2005 e ss.mm.ii. che promuove, tra l'altro, l'utilizzo delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione per favorire la riorganizzazione strutturale e gestionale della P.A., la razionalizzazione e la semplificazione di procedimenti amministrativi, attività gestionali, documentazione, modulistica, modalità di accesso e di fruizione dei servizi da parte dei cittadini;
- e. il Dirigente del Settore Assistenza Sociale, su mandato conferitogli dalla Giunta Regionale con la suddetta deliberazione n. 1318/2009, confermata dalla deliberazione n. 657/2010, al fine di dare attuazione al dettato normativo e di soddisfare il fabbisogno informativo del sistema integrato del welfare campano, ha affidato al Comune di Baronissi la realizzazione del SIS, istituendo il Centro Servizi Sociali Regionale presso il Centro Servizi Sociali Provinciale da questo gestito;
- f. nel Piano sociale regionale 2013-2015 (II PSR), approvato con deliberazione n. 134 del 27/05/2013, la Giunta Regionale della Campania ha ritenuto che la dotazione di un efficiente ed efficace SIS sia indispensabile al perseguimento dell'Obiettivo strategico n. 4 "Rafforzare il Sistema integrato di interventi e servizi e gli assetti di governance", ed ha previsto specifiche azioni di rafforzamento ed implementazione del SIS "Campania Sociale Digitale";
- g. le indicazioni operative per la presentazione dei Piani di Zona nella I annualità del II PSR, approvate con Decreto Dirigenziale n. 308 del 17/06/2013 dal Settore Assistenza Sociale, come previsto dal Piano di azione "Campania Sociale Digitale", hanno indicato nella presentazione digitale, con un applicativo *web based* a tal fine dedicato, l'unica modalità di consegna del Piano di Zona;
- h. la Giunta Regionale della Campania con la Deliberazione n. 26 del 7/2/2014 ha ritenuto necessario garantire, senza soluzione di continuità, operatività, sviluppo e manutenzione correttiva ed evolutiva al Sistema Informativo Sociale (SIS) "Campania Sociale Digitale" e per soddisfare il fabbisogno degli interventi e dei servizi necessari ha stabilito di procedere nelle forme dell'*in house providing*;
- i. con successiva Deliberazione di Giunta regionale n. 363/2014 è stata demandata al Direttore della ex Direzione Generale per le Politiche Sociali, le Politiche Culturali, le Pari Opportunità e il Tempo Libero (54.12.00), l'adozione di tutti gli atti necessari per conseguire in tempi congrui l'obiettivo di infrastrutturazione ed evoluzione del sistema SIS nelle forme dell'*in house providing*, così come disposto dalla DGR n. 26/2014;
- j. con Decreto Dirigenziale n. 196 del 7/8/2015 della UOD 02 della ex Direzione Generale per le Politiche Sociali, le Politiche culturali, le Pari opportunità e il Tempo Libero (54.12.00) si è proceduto ad affidare il Servizio del Sistema Informativo Sociale (SIS) Campania Sociale Digitale alla Fondazione IFEL Campania, di cui al contratto sottoscritto in data 19.11.2015 – Rep. N. 14461/2015;

- k. in misura complementare alle attività di cui al punto precedente, con successivo Decreto Dirigenziale n. 274 del 07/08/2018 della Direzione Generale 50.05 Direzione Politiche Sociali e Socio Sanitarie (50.05.00) è stata affidata alla Fondazione IFEL Campania la realizzazione delle "Attività inerenti il Consolidamento del Sistema Informativo sociale (SIS)" a seguito di positiva valutazione dell'Offerta Tecnica ed Economica presentata, ai sensi dell'articolo 192 del d.lgs n. 50/2016, di cui alla Convenzione sottoscritta in data 15.11.2018 – CV. N. 0000328;
- l. con Delibera di Giunta Regionale n. 629 del 10/12/2019 è stata assentita la programmazione del Fondo nazionale per le politiche sociali per l'anno 2019 destinando l'1% delle risorse assegnate con Decreto Interministeriale del 04/09/2019 pari ad € 397.602,09 per il rafforzamento dell'implementazione da parte degli Uffici di Piano del monitoraggio dei servizi programmati nei Piani di Zona;

DATO ATTO che

- a. il Sistema Informativo Sociale (SIS) ha una valenza strategica per il sistema integrato dei servizi sociali campani e che è uno strumento indispensabile per il suo buon funzionamento;
- b. il funzionamento del Sistema Informativo Sociale (SIS) della Campania assume un ruolo di rilievo nell'ambito della predisposizione degli atti e della documentazione inerenti il IV PSR della Campania;
- c. occorre garantire, senza soluzione di continuità, operatività, sviluppo e manutenzione correttiva ed evolutiva al Sistema Informativo Sociale (SIS) nonché assicurare la effettiva adozione del sistema integrato SIS;

TENUTO conto che

- a. il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in materia di affidamento di contratti pubblici, al titolo II, articolo 192 disciplina il regime speciale degli affidamenti in house;
- b. in particolare, il richiamato articolo 192 del D.Lgs. 50/2016 prevede l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house;
- c. l'ANAC ha emanato le Linee guida n. 7 del 15/02/2017 e ss.mm.ii. per l'iscrizione nell'Elenco delle Amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a proprie società in house previsto dall'articolo 192 del D.Lgs. n. 50/2016, approvate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235 del 15 febbraio 2017 e ss.mm.ii.;

TENUTO conto altresì che

- a. la Fondazione IFEL Campania, soggetto in house della Regione, ai sensi del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) svolge, per disposizioni statutarie, attività di consulenza specialistica, Assistenza Tecnica, formazione, informazione e comunicazione per la Regione, gli enti regionali e per gli Enti Locali della Campania in materia di *attuazione del processo di digitalizzazione; applicazione dei processi di innovazione tecnologica mediante la progettazione, creazione ed assistenza di sistemi informativi, applicati anche alla gestione economico-finanziaria degli enti locali ed alle politiche d'intervento sul territorio*;
- b. in data 26.01.2018, la Regione Campania ha presentato regolare domanda di iscrizione per l'organismo in house IFEL Campania, giusto prot. n. 8020, nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di cui alle sopra citate Linee Guida Anac n. 7/2017;
- c. in data 20/10/2018 è stata avviata la relativa attività istruttoria la cui attività si è conclusa in data 2/11/2018 con l'iscrizione di IFEL Campania nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici ed enti aggiudicatori di cui alle sopra citate Linee Guida Anac n. 7/2017.

RILEVATO che

- a. in ragione della conclusione delle attività di cui alla Convenzione sottoscritta in data 15.11.2018 – CV. N. 0000328 e in attuazione alle disposizioni di cui alla DGR n. 629 del 10/12/2019, con nota prot. n. 337 del 18/03/2020, la Fondazione IFEL Campania ha presentato alla DG 50.05 Politiche Sociali e Socio Sanitarie una proposta tecnico-economica per il "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)" a valere sulle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 1207 per un importo di € 397.511,38 IVA compresa;

- b. in data 18/03/2020 è stato costituito presso la DG.50.05 un gruppo di lavoro per l'opportuna valutazione di congruità della proposta avanzata dalla Fondazione IFEL Campania, a norma dell'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016;
- c. il menzionato gruppo di lavoro ha trasmesso al Direttore Generale della DG 50.05 le risultanze dei lavori svolti, in data 20/03/2020, da cui è emerso che:
- la Fondazione IFEL Campania, a totale partecipazione pubblica, si configura quale società in linea con i principi dettati dall'art. 192 D.Lgs. n. 50/2016, sia per quanto riguarda le attività gestionali svolte, sia per i modelli di governance che essa presenta, sia per le relazioni organizzative e funzionali che la caratterizzano;
 - la Fondazione IFEL Campania ha maturato significativa e comprovata esperienza nella realizzazione di sistemi informatici in termini di efficacia, efficienza ed economicità;
 - l'affidamento in house delle attività connesse al "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)" ha validità economica e produce benefici soprattutto avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane e finanziarie da impiegare, al livello qualitativo delle prestazioni in base a principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Amministrazione per il proseguimento delle proprie finalità istituzionali;
 - la valutazione comparativa degli obiettivi di valorizzazione che si intendono conseguire e dei relativi mezzi, metodi e tempi prospettati, in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia, ha mostrato che tale affidamento è l'opzione che risulta più idonea a garantire la maggiore efficacia ed efficienza dell'azione amministrativa e che appare preferibile rispetto ad altre forme di gestione in termini di realizzazione del principio costituzionale del buon andamento di cui all'art. 97 della Costituzione;
 - pertanto, sussiste la convenienza tecnico-economica per l'affidamento in house del servizio in favore della Fondazione IFEL Campania.

RILEVATO, altresì, che

- a. per analoghe procedure, è stato acquisito il parere dell'Ufficio speciale Avvocatura regionale sulla bozza di convenzione per la disciplina degli affidamenti in house;

ACCERTATA

- a. la regolarità contributiva di cui al DURC prot. INPS_19699108, richiesto in data 09/03/2020, con scadenza al 07/07/2020;
- b. che il certificato camerale, estratto dal Registro delle imprese in data 12/03/2020, documento n. T351318725, risulta regolare così come il prospetto di vigenza documento P 351319994;
- c. che in quanto trattasi di affidamento diretto a soggetto in house non è dovuto il CIG;
- d. che il CUP richiesto è il seguente B61F20000030001;

RITENUTO, pertanto

- a. di dover prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare le attività connesse "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)" alla Fondazione IFEL Campania in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto;
- b. di dover approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata dalla Fondazione IFEL Campania, di cui al prot. n. 337 del 18/03/2020, per un importo complessivo pari € 397.511,38 IVA compresa;
- c. di dover ammettere a finanziamento il progetto finalizzato all'erogazione delle attività connesse al "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)" a valere sulle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 1207 per un importo di € 397.511,38 IVA compresa;
- d. di dover affidare alla Fondazione IFEL Campania l'attuazione delle succitate attività per un importo complessivo di € 397.511,38 IVA compresa;
- e. di dover approvare lo schema di convenzione per la regolamentazione delle attività connesse al "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)", che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;

- f. di dover trasmettere il predetto schema di convenzione all'ente interessato per la definitiva sottoscrizione a cura del rappresentante legale dell'ente interessato;
- g. di dover impegnare la somma complessiva di € 397.511,38 (di cui € 325.829,00 imponibile e € 71.682,38 a titolo di IVA al 22%) a favore della Fondazione IFEL Campania, CF.95152320636 P.I. 07492611210, con sede legale in Via S. Lucia 81, Napoli, 80132, per la realizzazione del progetto finalizzato all'attuazione delle attività connesse "Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)", CUP B61F20000030001, a valere sulle risorse in conto competenza del capitolo di spesa U07870 del Bilancio gestionale 2020 che presenta sufficiente disponibilità;
- h. di dover indicare, ai sensi del D.Lgs 118/2011, i seguenti elementi della transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	V livello piano dei conti	Cofog	Cod.ue	Ricorrenti	Perimetro Sanità	Importo da impegnare
7870	12	1207	1	104	U.1.04.01.02.017	10.9	8	3	3	397.511,38

- i. di dover attestare ai fini dell'impegno, che sono maturati i requisiti di liquidabilità ed esigibilità nel corso dell'esercizio finanziario 2020, in ossequio al principio contabile della competenza finanziaria rafforzata (D.Lgs. 118/2011);
- j. di dover attestare che la somma di € 397.511,38 è relativa a spesa finanziata da entrata con vincolo di destinazione, regolarmente accertata sul capitolo di entrata 1230 del bilancio gestionale 2020 con D.D. n. 13 del 24/01/2020 (accertamento 4200000170/2020);
- k. di dover stabilire, ai fini dell'applicazione del principio di competenza economica, che l'impegno in questione presenta la seguente competenza economica: dal 20/03/2020 al 31/12/2020;
- l. di dover indicare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Graziella Vitiello;
- m. di dover indicare quale Direttore dell'Esecuzione della Convenzione la Dott.ssa Speranza De Bellis;
- n. di dover provvedere al completamento di tutti gli adempimenti necessari alla sottoscrizione della relativa Convenzione;

VISTI

- a. la normativa, nonché le deliberazioni ed i decreti dirigenziali indicati in premessa al presente atto che qui si intendono integralmente riportati;
- b. la L.R. n. 37 del 05 dicembre 2017 – Principi e strumenti della programmazione ai fini dell'ordinamento contabile regionale;
- c. il Regolamento Regionale n. 5 del 07 giugno 2018 - Regolamento di Contabilità regionale in attuazione dell'articolo 10 della legge regionale 5 dicembre 2017, n. 37;
- d. la legge regionale n. 28 del 30 dicembre 2019, che ha approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022 della Regione Campania, in conformità con le disposizioni di cui al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, così come corretto ed integrato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;
- e. la Deliberazione n. 694 del 30 dicembre 2019 che ha approvato il Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di previsione 2020/2022;
- f. la Deliberazione n. 7 del 15 gennaio 2020 di Approvazione Bilancio Gestionale 2020-2022 della Regione Campania
- g. la D.G.R. n. 395 del 06/08/2019 che dispone il conferimento dell'incarico alla dott.ssa Maria Somma di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie;
- h. il D.P.G.R. n. 126 del 28/08/2019 di conferimento dell'incarico alla dott.ssa Maria Somma di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal funzionario titolare di posizione organizzativa ai sensi del D.D. n.154 del 21/05/2019, nonché dall'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Direttore Generale

DECRETA

per le motivazioni indicate in narrativa, che si intendono qui di seguito riportate integralmente, di:

1. di prendere atto della relazione istruttoria sulla opportunità di affidare le attività connesse al “Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)” alla Fondazione IFEL Campania in qualità di Società in house della Regione Campania, agli atti del fascicolo di progetto;
2. di approvare, a seguito della valutazione espletata ai sensi dell’art. 192 del D.Lgs. 50/2016, la progettazione presentata dalla Fondazione IFEL Campania, di cui al prot. n. 337 del 18/03/2020, per un importo complessivo pari € 397.511,38 IVA compresa;
3. di ammettere a finanziamento il progetto finalizzato all’attuazione delle attività connesse al “Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)” a valere sulle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali acquisite al bilancio 2020 sulla Missione 12 Programma 1207 per un importo di € 397.511,38 IVA compresa;
4. di affidare alla Fondazione IFEL Campania l’attuazione delle succitate attività per un importo complessivo di € 397.511,38 IVA compresa;
5. di approvare lo schema di convenzione per la regolamentazione delle attività connesse al “Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)”, che rappresenta parte integrante e sostanziale del presente atto;
6. di trasmettere il predetto schema di convenzione all’ente interessato per la definitiva sottoscrizione a cura del rappresentante legale dell’ente interessato;
7. di impegnare la somma complessiva di € 397.511,38 (di cui € 325.829,00 imponibile e € 71.682,38 a titolo di IVA al 22%) a favore della Fondazione IFEL Campania, CF.95152320636 P.I. 07492611210, con sede legale in Via S. Lucia 81, Napoli, 80132, per la realizzazione del progetto finalizzato all’erogazione delle attività connesse “Rafforzamento del Sistema Informativo Sociale (SIS)”, CUP B61F20000030001, a valere sulle risorse in conto competenza del capitolo di spesa U07870 del Bilancio gestionale 2020 che presenta sufficiente disponibilità;
8. di indicare, ai sensi del D.Lgs 118/2011, i seguenti elementi della transazione elementare:

Capitolo	Missione	Programma	Titolo	Macroaggregato	V livello piano dei conti	Cofog	Cod.ue	Ricorrenti	Perimetro Sanità	Importo da impegnare
7870	12	1207	1	104	U.1.04.01.02.017	10.9	8	3	3	397.511,38

9. di attestare ai fini dell’impegno, che sono maturati i requisiti di liquidabilità ed esigibilità nel corso dell’esercizio finanziario 2020, in ossequio al principio contabile della competenza finanziaria rafforzata (D.Lgs. 118/2011);
10. di attestare che la somma di € 397.511,38 è relativa a spesa finanziata da entrata con vincolo di destinazione, regolarmente accertata sul capitolo di entrata 1230 del bilancio gestionale 2020 con D.D. n. 13 del 24/01/2020 (accertamento 4200000170/2020);
11. di stabilire, ai fini dell’applicazione del principio di competenza economica, che l’impegno in questione presenta la seguente competenza economica: dal 20/03/2020 al 31/12/2020;
12. di indicare quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott.ssa Graziella Vitiello;
13. di indicare quale Direttore dell’Esecuzione della Convenzione la Dott.ssa Speranza De Bellis;

14. di provvedere al completamento di tutti gli adempimenti necessari alla sottoscrizione della relativa Convenzione;
15. di trasmettere il presente atto alla Fondazione IFEL Campania a titolo di notifica;
16. di rinviare a successivi atti la liquidazione delle suddette risorse nel rispetto della relativa Convenzione;
17. di procedere alla pubblicazione del presente atto sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente, in conformità alle disposizioni di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 192 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;
18. di inviare il presente atto:
 - allo STAFF Funzioni di supporto tecnico-operativo – Gestione e coordinamento dei procedimenti di spesa e del riconoscimento dei debiti fuori bilancio 50 13 93;
 - all'Assessore alle Politiche Sociali;
 - alla Segreteria di Giunta – Registrazione Atti Monocratici – Archiviazione Decreti Dirigenziali;
 - al BURC per la pubblicazione.

Il Direttore Generale

Dott.ssa Maria Somma