



Decreto Dirigenziale n. 2 del 08/07/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 94 - STAFF - Sportello Unico Regionale per le Attività produttive (S.U.R.A.P)

Oggetto dell'Atto:

S.U.R.A.P. - SPORTELLO REGIONALE UNICO PER LE ATTIVITA' PRODUTTIVE. APPROVAZIONE DEL "PIANO DI LAVORO TRA IL SURAP ED IL FORMEZ PA LUGLIO 2020 - GIUGNO 2021".

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a) la Regione Campania promuove misure volte a semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;
- b) in attuazione dell'articolo 29, comma 1 dello Statuto della Regione Campania, la Regione Campania promuove la semplificazione normativa e amministrativa, razionalizzando i procedimenti e le azioni di competenza e rendendo più semplice e diretto il rapporto tra amministrazione, cittadino, impresa;
- c) in attuazione del principio della libertà di iniziativa economica sancito dal Trattato dell'Unione europea, dall'articolo 41 della Costituzione, dall'articolo 7 dello Statuto in materia di iniziativa economica e coesione economico-sociale, la Regione Campania promuove la liberalizzazione delle attività economiche e la semplificazione dei procedimenti amministrativi di competenza, eliminando le indebite restrizioni all'accesso alle attività economiche e d'impresa;

PREMESSO altresì che

- a) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 "Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015" (Legge annuale di semplificazione 2015), ha istituito, all'art.19, lo Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive (SURAP) al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e delle attività economiche, rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e assicurare procedure e scadenze definite per l'esercizio di tutte le iniziative di carattere produttivo;
- b) tra gli obiettivi prioritari del SURAP, individuati dall'art. 19 comma 2 della Legge annuale di semplificazione 2015, rientrano:
 - b1.** perseguire lo sviluppo di condizioni di contesto più favorevoli per l'insediamento e per lo sviluppo delle imprese e delle reti di imprese;
 - b2.** garantire il diritto delle imprese ad operare in un quadro normativo certo e semplificato, al fine di assicurare la massima trasparenza dei procedimenti, riducendo al minimo i margini di discrezionalità della pubblica amministrazione, i tempi burocratici e in ogni caso eliminando ogni adempimento non indispensabile;
 - b3.** attivare il processo e le condizioni per la progressiva riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese, in conformità a quanto previsto dalla normativa europea;
- c) per perseguire gli obiettivi suddetti, il suddetto articolo conferisce al SURAP un ruolo centrale nell'ambito dei SUAP del territorio regionale (lett. c, e ed f), individuando fra i compiti del SURAP quelli di:
 - c1.** collegamento tra gli operatori e i SUAP territorialmente competenti;
 - c2.** promozione della messa in rete dei SUAP anche attraverso procedure e sistemi informatici;
 - c3.** assistenza e supporto ai SUAP nell'interpretazione e nell'applicazione della normativa di riferimento nonché delle procedure e formalità relative agli adempimenti necessari per l'insediamento, l'avvio e l'esercizio di attività produttive di beni e servizi, allo scopo di favorire l'adozione di procedure e prassi amministrative uniformi nel territorio regionale;
- d) il comma 2 dell'art. 21 della L.R. n. 11/2015 prevede inoltre che, per assicurare una governance basata sulla leale collaborazione, sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta regionale promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione.

PRESO ATTO che

- a) con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/04/2020 il Dirigente del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive ha approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2020. In tale Programma si dà atto delle partnership istituzionali avviate dal SURAP, con Unioncamere Campania, IFEL Campania e Formez PA;
- b) con il supporto consulenziale del Formez PA, in particolare, nell'ambito del progetto "Supporto

all'operatività della riforma in materia di semplificazione", a partire dal mese di febbraio 2018. La Regione Campania ha adottato diverse misure di semplificazione;

- b) su richiesta del dirigente SURAP, è stata rinnovata per il periodo giugno 2020 – giugno 2021 l'attività di supporto fornita da Formez PA a valere sul progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione";
- c) con nota del 22 giugno 2020, il dirigente SURAP ha espresso al Responsabile del progetto Formez PA "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione", l'opportunità di procedere alla predisposizione e alla successiva formalizzazione attraverso decreto dirigenziale del piano di lavoro tra il SURAP e Formez PA per il periodo giugno 2020 - giugno 2021;
- d) in data 29 giugno 2020 la dott.ssa Francesca Ferrara ha confermato espressamente la disponibilità di FormezPA a supportare, all'interno del progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione", la Regione Campania sui temi della semplificazione amministrativa fino al termine delle attività di progetto previsto per il 30 giugno 2021, in particolare per le iniziative che verranno poste in essere dal SURAP;
- e) le principali iniziative poste in essere dal SURAP che saranno supportate da Formez PA nell'ambito del progetto "Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione" sono le seguenti:
 - Istituzione di un Centro regionale di competenza per la semplificazione a supporto delle attività del SURAP;
 - Attività di formazione ai SUAP e agli Enti terzi coinvolti nel procedimento unico;
 - Redazione di Linee-guida operative sul regolamento SUAP di cui al D.P.R. del 7 settembre 2010, n. 160;
 - Adozione della modulistica standardizzata a livello regionale (art. 21 comma 1 lett. f L.R. 11/2015);
 - Assistenza e supporto ai SUAP (art. 20 comma 1 lett. f) L.R. 11/2015);
 - Realizzazione e operatività di una comunità professionale di responsabili SUAP e di referenti degli Enti terzi (art. 21 comma 1 lett. g L.R. 11/2015);
 - Supporto al SURAP, insieme agli uffici regionali competenti, nello svolgimento delle attività di semplificazione previste dal Piano Strategico della Zona Economica Speciale denominata "ZES Campania", istituita con d.P.C.M. 11 maggio 2018, con particolare riferimento alla funzione di coordinamento delle strutture amministrative regionali e degli enti strumentali regionali al fine di definire la posizione unica dell'Amministrazione regionale in occasione di conferenze di servizi convocate dallo Sportello Unico Amministrativo dell'Autorità di Sistema Portuale del Mar Tirreno Centrale (art. 7 comma 9 L.R. 16/2019). Tale funzione di coordinamento era già prevista, più in generale, dall'art. 20 comma 1 lett. f-bis L.R. 11/2015;
 - Redazione di proposte di semplificazione su materie e settori riguardanti i procedimenti che fanno capo ai SUAP.

CONSIDERATO che

- a) è stata progressivamente introdotta e resa obbligatoria dal livello nazionale con il decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 126, attuativo della delega al Governo in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA) a norma dell'art. 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124, la modulistica unificata e standardizzata che definisce in maniera esaustiva e per ciascuna tipologia di procedimento "...i contenuti tipici e la relativa organizzazione dei dati delle istanze, delle segnalazioni e delle comunicazioni di cui ai decreti da adottare ai sensi dell'articolo 5 della legge n. 124 del 2015, nonché della documentazione da allegare";
- b) con nota 2018/2374 del 6 giugno 2019 la Commissione europea ha aperto una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia per quanto concerne le carenze nel funzionamento dello sportello unico in Italia.
- c) dalla verifica eseguita dal SURAP risulta che un numero significativo di sportelli unici comunali della Campania non garantisce nei servizi all'utenza gli standard minimi previsti dalla normativa

vigente;

- d) la Legge Regionale 14 ottobre 2015, n. 11 “Misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa. Legge annuale di semplificazione 2015” (Legge annuale di semplificazione 2015), stabilisce all'art. 21 comma 1 che il dirigente del SURAP svolge compiti di gestione e di coordinamento delle attività e, in particolare, anche con il supporto degli altri uffici regionali competenti:
- d1.** svolge le funzioni di garante regionale dell'imprenditore, esercitando attività d'impulso nei confronti delle diverse strutture regionali interessate da procedimenti amministrativi in materia di attività economiche e d'impresa;
 - d2.** effettua il monitoraggio della normativa e dei procedimenti amministrativi e propone le opportune misure di semplificazione e riduzione degli oneri amministrativi a carico delle imprese;
 - d3.** cura la diffusione di interpretazioni normative e prassi applicative uniformi e condivise;
 - d4.** promuove l'adeguamento e la standardizzazione della modulistica unica e l'omogeneizzazione dei procedimenti;
- e) il SURAP ha predisposto il “Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2020” che, in azione congiunta con Unioncamere Campania, propone agli sportelli unici comunali campani un'offerta integrata di supporto, che comprende un'infrastruttura informatica condivisa da tutti i Comuni, apposita formazione per il personale addetto agli sportelli unici e consulenza sulla gestione delle pratiche.

TENUTO CONTO che

- a) le conseguenze economiche dell'emergenza COVID-19 stanno producendo notevoli difficoltà per la sopravvivenza di molte imprese ed è di vitale importanza attuare tempestivamente le misure a supporto previste dai vari livelli di governo;
- b) i Comuni, in qualità di enti territoriali più vicini ai cittadini e alle imprese, sono i soggetti fortemente coinvolti, attraverso i propri SUAP, nel rispondere direttamente alle nuove esigenze e sono chiamati a rendere maggiormente efficace ed efficiente i propri “sportelli unici” per le imprese nell'ambito del nuovo quadro congiunturale;
- c) in seguito alle criticità economiche e sociali derivanti dalle conseguenze dell'emergenza COVID-19, e in vista del rilancio delle attività economiche, è ancora più sentita dal tessuto produttivo campano la necessità di vedere attivate iniziative a supporto degli sportelli unici comunali, che saranno sempre di più chiamati a fornire i servizi di cui sono titolari a cittadini e imprese.

RITENUTO pertanto di

- a) dover favorire e supportare, con la definizione di procedure chiare, standardizzate e semplificate, l'attività dei SUAP campani, chiamati anche a fronteggiare le difficoltà economiche derivanti dall'emergenza sanitaria da COVID-19;
- d) dover procedere in sinergia con Formez PA e con gli altri partner coinvolti nel programma approvato con il DD n. 1/2020 del SURAP ed in complementarietà con tale programma, a realizzare una serie di interventi in materia di semplificazione e standardizzazione amministrativa nell'ambito delle competenze dei SUAP ed a favore di cittadini e imprese, oltre che per la celerità e il buon funzionamento degli uffici pubblici competenti;
- e) dover procedere a formalizzare in un apposito piano di lavoro le iniziative poste in essere dal SURAP che saranno supportate da Formez PA nell'ambito del progetto “Supporto all'operatività della riforma in materia di semplificazione”.
- b) di dover procedere all'approvazione dell'allegato “Piano di lavoro tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020 – giugno 2021”, che costituisce parte sostanziale del presente provvedimento.

VISTI

- a) l'articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
- f) il decreto legislativo n. 126/2016;
- g) la legge regionale n. 11/2015;
- h) il rinnovo fino a giugno 2021 del supporto di Formez PA al SURAP nell'ambito del progetto

- “Supporto all’operatività della riforma in materia di semplificazione” ;
i) il Decreto n. 1/2020 del SURAP;

Per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

DECRETA

1. di approvare l’allegato “Piano di lavoro tra il SURAP ed il FORMEZ PA luglio 2020 – giugno 2021” che costituisce parte formale e sostanziale del presente provvedimento;
2. di provvedere alla pubblicazione del suddetto Programma sul BURC e sul sito istituzionale del SURAP;
3. di inviare il presente atto:
 - all’Assessore alle Attività Produttive;
 - alla Direzione Generale per lo Sviluppo Economico e le Attività Produttive;
 - al Formez PA;
 - alla Segreteria di Giunta per gli adempimenti consequenziali relativi alla registrazione all’Ufficio competente per la pubblicazione sul BURC.

Il Dirigente
Dr. Sergio Mazzarella