



Decreto Dirigenziale n. 123 del 10/07/2020

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 17 - DIREZ. GENER. CICLO INTEG. DELLE ACQUE E DEI
RIFIUTI, VALUTAZ E AUTORIZ AMB

U.O.D. 92 - STAFF - Tecnico-amministrativo - Valutazioni Ambientali

Oggetto dell'Atto:

PROVVEDIMENTO DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA APPROPRIATA RELATIVO ALLA
"CONCESSIONE DEMANIALE N. 56/2003 E SUCCESSIVI RINNOVI DEL LIDO TURISTICO
COMPREDENTE PICCOLE STRUTTURE DI FACILE RIMOZIONE A CARATTERE
TEMPORANEO NEL TRATTO DI ARENILE IN VIA MILISCOLA NEL COMUNE DI BACOLI
(NA)" PROPOSTO DALLA SOC. LIDO TURISTICO DEI F.LLI SANTINI E C. S.A.S. - CUP
8545.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a. che con D.P.R. n. 357 del 08/09/1997, art. 5, e ss.mm.ii. sono state dettate disposizioni in merito alla procedura di svolgimento della Valutazione di Incidenza;
- b. che con Delibera di Giunta Regionale (D.G.R.C) n. 1216 del 23/03/2001, pubblicata sul BURC n. 21 del 17/04/2001, e successiva D.G.R.C. n. 5249 del 31/10/2002, pubblicato sul BURC n. 58 del 25/11/2002, è stato recepito il succitato D.P.R. n. 357/97;
- c. che con D.P.G.R.C. n. 9 del 29/01/2010, pubblicato sul BURC n. 10 del 01/02/2010, è stato emanato il Regolamento Regionale n. 1/2010 "Disposizioni in materia di procedimento di valutazione d'Incidenza";
- d. che con D.G.R.C. n. 406 del 04/08/2011, pubblicata sul BURC n. 54 del 16/08/2011, è stato approvato il *"Disciplinare organizzativo delle strutture regionali preposte alla Valutazione di Impatto ambientale e alla Valutazione di Incidenza di cui ai Regolamenti nn. 2/2010 e 1/2010, e della Valutazione Ambientale Strategica di cui al Regolamento emanato con D.P.G.R. n. 17 del 18 Dicembre 2009"*, successivamente modificato ed integrato con D.G.R.C. n. 63 del 07/03/2013, prevedendo, altresì, nell'ambito della Commissione una sezione speciale dedicata agli impianti eolici di potenza superiore ad 1 MW;
- e. che ai sensi del Disciplinare approvato con summenzionata D.G.R. n. 406/2011:
 - e.1 sono organi preposti allo svolgimento delle procedure di VIA, VAS e VI:
 - la Commissione per le Valutazioni Ambientali (Commissione VIA/VI/VAS);
 - gli istruttori VIA/VI/VAS;
 - e.2 il parere per le procedure di Valutazione Ambientale è reso dalla Commissione VIA/VI/VAS sulla base delle risultanze delle attività degli istruttori;
- f. che con Regolamento n. 12 del 15/12/2011, pubblicato sul BURC n. [77 del 16 dicembre 2011](#), è stato approvato il nuovo ordinamento e che da ultimo con D.G.R.C. n. 48 del 29/01/2018, pubblicata sul BURC n. 11 del 06/02/2018, le competenze in materia di VIA-VAS-VI sono state assegnate allo STAFF Tecnico Amministrativo 50 17 92 Valutazioni Ambientali;
- g. che con D.G.R.C. n. 27 del 26/01/2016, pubblicata sul BURC n. 6 del 01/02/2016, e successiva D.G.R.C. n. 81 del 08/03/2016, pubblicata sul BURC n. 16 del 09/03/2016, è stata confermata l'istituzione della Commissione preposta alla Valutazione di Impatto Ambientale (VIA), alla Valutazione di Incidenza (VI) e alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui alla D.G.R.C. n. 406/2011 e al D.P.G.R. n. 62/2015;
- h. che con D.G.R.C. n. 686 del 06/12/2016, pubblicata sul BURC n. 87 del 19/12/2016, è stata revocata la D.G.R.C. n. 683 del 8 ottobre 2010 e sono state individuate le *Modalità di calcolo degli oneri per le procedure di Valutazione Ambientale Strategica, Valutazione di Impatto Ambientale e Valutazione di Incidenza di competenza della Regione Campania*;
- i. che con D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016 si è disposto, al punto 2 del deliberato, che *"nelle more dell'adeguamento del Disciplinare, continui ad operare la Commissione VIA – VI – VAS di cui al D.P.G.R. n. 62 del 10/04/2015"*;
- j. che al punto 3 del deliberato della citata D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016 si è disposto *"nelle more dell'adozione delle iniziative di cui al punto 1., che le istruttorie di competenza della UOD Valutazioni Ambientali possano essere assegnate, oltre che al personale in servizio presso la citata UOD, al personale all'attualità iscritto alla short list di cui al DD 554/2011 e che ha maturato una adeguata esperienza istruttoria negli ultimi due anni, nonché ad altro personale regionale in*

servizio presso le Autorità di Bacino regionali, previa accordi con le stesse”;

- k. che con D.P.G.R.C. n. 204 del 15/05/2017 avente ad oggetto "*Deliberazione di G.R. n. 406 del 4/8/2011 e s.m.i.: modifiche Decreto Presidente Giunta n. 62 del 10/04/2015 - Disposizioni transitorie*" pubblicato sul BURC n. 41 del 22/05/2017, è stata aggiornata la composizione della Commissione per le valutazioni ambientali (VIA/VI/VAS);
- l. che con D.G.R.C. n. 814 del 04/12/2018, pubblicata sul BURC n. 92 del 10/12/2018, sono state emanate le "Linee Guida e Criteri di indirizzo per l'effettuazione della valutazione di incidenza in Regione Campania";

CONSIDERATO:

- a. che con richiesta acquisita al prot. regionale n. 0460525 in data 22.07.2019 contrassegnata con CUP 8545, la Società Lido Turistico dei F.lli Santini e C s.a.s. - con sede in Via Miliscola n. 21 – 80070 Bacoli (NA) - ha presentato istanza di avvio della procedura di Valutazione d'Incidenza Appropriata ai sensi dell'art. 6 del Regolamento Regionale n. 1/2010 relativa alla "*Concessione demaniale n. 56/2003 e successivi rinnovi del Lido Turistico comprendente piccole strutture di facile rimozione a carattere temporaneo nel tratto di arenile in Via Miliscola nel Comune di Bacoli (NA)*";
- b. che l'istruttoria del progetto *de quo* è stata affidata al gruppo istruttore dott.ssa Gemma D'Aniello e dott. Fabio Cristiano, funzionari dello STAFF 50 17 92;
- c. che, su specifica richiesta prot. reg. n. 0531721 del 06.09.2019, la Società Lido Turistico dei F.lli Santino e C s.a.s. ha trasmesso integrazioni acquisite al prot. reg. n. 0733899 del 03.12.2019, prot. reg. n. 0779704 del 20.12.2019 e prot. reg. n. 0174796 del 27.03.2020;

RILEVATO:

- a. che detto progetto è stato sottoposto all'esame della Commissione V.I.A. - V.A.S. - V.I. che, nella seduta del 14.05.2020, sulla base dell'istruttoria svolta dal sopra citato gruppo, si è espressa come di seguito testualmente riportato:
"Relazona sull'intervento la dott.ssa Gemma D'Aniello la quale evidenzia quanto segue:
Considerato che:
 - 1) *gli orientamenti giurisprudenziali, in particolar modo quelli della Corte di Giustizia Europea (cfr. sentenza 26 luglio 2017, C-196/16 e C-197/16 Corte di Giustizia UE; Consiglio di Stato, sez. III, 5/11/2018 n. 6240), ritengono possibile effettuare una Valutazione di Incidenza ex post ferma restando la necessità di tenere conto delle possibili incidenze a partire dalla realizzazione dell'intervento;*
 - 2) *il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (cfr. nota n. DPN/50/2006/14189 del 29.05.2006) ritiene che per interventi di limitatissima entità una valutazione ex post può consentire di determinare le eventuali interferenze nei confronti delle aree in esame e quindi stabilire se mantenere i manufatti, nel caso di specie rimovibili, oppure ripristinare lo stato dei luoghi;*
 - 3) *lo Studio di Incidenza è stato redatto in linea con i predetti orientamenti essendo stato strutturato in maniera tale da verificare che dal momento della loro realizzazione ad oggi le opere non hanno determinato incidenze significative su quanto tutelato nella ZSC IT 8030017 in quanto:*
 - *la ZSC "Lago di Miseno" tutela l'habitat della laguna costiera e le specie ad esso associate (codice 1150*)*
 - *il predetto habitat non è presente nell'area di intervento, che ricade in un'area individuata dalla Carta della Natura ARPAC-ISPRA come "Spiagge sabbiose prive di vegetazione" (codice Corine Biotopes 16.11), non riconducibile all'unico habitat tutelato nella ZSC*

*interessata Lagune costiere - codice 1150**

- *il predetto habitat non era presumibilmente presente neanche alla data di designazione del SIC "Lago Miseno", infatti dall'analisi della carta Corine Land Cover dal 1990 al 2012 si evince che il territorio interessato dal Lido è sempre stato classificato come "Tessuto Urbano discontinuo" o "Zone residenziali a tessuto discontinuo e rado";*
 - *la spiaggia di Miliscola è caratterizzata da una vocazione turistica con un significativo grado di antropizzazione sin dal periodo antecedente la designazione del Sito Natura 2000, nonché all'entrata in vigore della Direttiva Habitat 92/43/CEE, così come rilevabile dalle foto storiche presenti nello studio di incidenza;*
 - *in particolare l'area di intervento risulta interessata da attività antropiche sin dal 1977;*
 - *l'intervento quindi si è inserito in un'area con una vocazione turistica consolidata e in cui erano assenti caratteri naturalistici di pregio;*
- 4) *le misure di conservazione non individuano la presenza di attività turistiche balneari come fattore di minaccia;*
- 5) *dall'analisi dell'ortofoto e dalle indicazioni presenti nel Sentito del Parco Regionale dei Campi Flegrei si evidenzia la presenza di aree adibite a prato che interrompono la naturalità del sistema sabbioso;*
- 6) *il Parco Regionale dei Campi Flegrei, nonché Ente gestore della ZSC ai sensi della DGR n. 684 del 30/12/2019, con decreto n. 13 dell'06.3.2020:*
- *ha espresso il sentito con valutazione favorevole al rilascio del rinnovo della concessione, per il solo anno solare 2020, prescrivendo che propedeuticamente sia ripristinata l'unità fisiografica della spiaggia preservando l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione*
 - *ha invocato il principio di precauzione per attivare un percorso di concertazione con l'amministrazione comunale di Bacoli utile a definire ed attuare un urgente adeguato piano di verifica dello stato ambientale della ZSC IT 8030017 Lago Miseno censendo in primis lo stato autorizzativo di tutte le attività antropiche attualmente in atto ed incidenti sul sito in esame;*
 - *ha evidenziato la necessità di verificare preventivamente entro l'anno 2020 la possibilità di autorizzare o no, eventualmente per gli anni a venire, il rinnovo delle Concessioni Demaniali esistenti per le attività sulla scorta di dati aggiornati e valutati in relazione a report descrittivi frutto di misurazioni analitiche, quantificabili e verificabili oggi rispetto ai dati bibliografici desunti dalle schede censuali e dai formulari redatti nell'ambito del programma comunitario RETE NATURA 2000*

si propone alla Commissione VIA VI VAS di esprimere parere favorevole per la valutazione di incidenza ex post con le seguenti prescrizioni:

- *propedeuticamente sia ripristinata l'unità fisiografica della spiaggia preservando l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione, eliminando, tra l'altro, le aree prative visibili in ortofoto e la vegetazione non consona alle caratteristiche fitoclimatiche dell'area interessata dal lido;*
- *affissione di cartellonistica informativa che evidenzi le caratteristiche principali della ZSC e individui misure di comportamento per gli utenti volte a garantire il rispetto dell'ambiente tutelato;*
- *Rimozione delle strutture al termine della stagione balneare.*

Considerato quanto espresso nel Sentito del Parco Regionale dei Campi Flegrei si prescrive, inoltre, che prima della stagione balneare 2021 sia presentata nuovamente istanza di Valutazione di Incidenza alla luce delle risultanze del percorso di ricognizione delle attività presenti sul litorale e a seguito delle misure di salvaguardia che congiuntamente il Parco Regionale e l'Amministrazione Comunale abbiano voluto intraprendere.

A margine si invita il Parco Regionale dei Campi Flegrei a farsi parte attiva nel sollecitare l'Amministrazione Comunale a svolgere le attività richieste nel proprio Sentito.

Si rammenta in ogni caso che, nel rispetto della normativa vigente, ogni modifica allo stato dei luoghi rispetto a quanto oggetto del presente parere dovrà essere sottoposta a procedura di Valutazione di Incidenza.

La Commissione, sulla scorta dell'istruttoria condotta dagli istruttori D'Aniello - Cristiano e della proposta di parere formulata dagli stessi, decide di esprimere parere favorevole di Valutazione di Incidenza Appropriata, con le prescrizioni sopra riportate dall'istruttore."

- b. che l'esito della Commissione del 14.05.2020, così come sopra riportato, è stato comunicato alla Società Lido Turistico dei F.lli Santini e C s.a.s. con nota prot. reg. n. 0262164 del 04.06.2020;
- c. che la Società Lido Turistico dei F.lli Santini e C s.a.s. ha regolarmente provveduto alla corresponsione degli oneri per le procedure di valutazione ambientale, determinate con D.G.R.C. n° 686/2016, mediante versamento del 11.07.2019, agli atti dell'Ufficio Valutazioni Ambientali;

RITENUTO di dover provvedere all'emissione del decreto di Valutazione di Incidenza;

VISTI:

- il D.lgs. n. 33/2013;
- il D.P.R. n. 357/97 e ss.mm.ii.;
- il D.P.G.R. n. 9/2010;
- il D.P.G.R. n. 204/2017 e ss.mm.ii.
- la D.G.R.C. n. 1216/2001 e ss.mm.ii.;
- la D.G.R.C. n. 27 del 26/01/2016;
- la D.G.R.C. n. 81 del 08/03/2016;
- la D.G.R.C. n. 686/2016;
- la D.G.R.C. n. 406/2011 e ss.mm.ii.;
- la D.G.R.C. n. 791 del 28/12/2016;
- la D.G.R.C. n. 48 del 29/01/2018;
- la D.G.R.C. n. 814 del 04/12/2018;

Alla stregua dell'istruttoria tecnica ed amministrativa compiuta dallo Staff 50 17 92 Valutazioni Ambientali,

D E C R E T A

Per i motivi espressi in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. **DI** esprimere parere favorevole di Valutazione di Incidenza Appropriata, su conforme parere della Commissione V.I.A. - V.A.S. - V.I. espresso nella seduta del 14.05.2020, relativamente alla *"Concessione demaniale n. 56/2003 e successivi rinnovi del Lido Turistico comprendente piccole strutture di facile rimozione a carattere temporaneo nel tratto di arenile in Via Miliscola nel Comune di Bacoli (NA)"* proposto dalla Società Lido Turistico dei F.lli Santini e C s.a.s. - con sede in Via Miliscola n. 21 – 80070 Bacoli (NA) con le seguenti prescrizioni:
 - 1.1 propedeuticamente sia ripristinata l'unità fisiografica della spiaggia preservando l'ecosistema dell'arenile su cui incidono le strutture mobili oggetto del rinnovo della concessione, eliminando, tra l'altro, le aree prative visibili in ortofoto e la vegetazione non consona alle caratteristiche fitoclimatiche dell'area interessata dal lido;
 - 1.2 affissione di cartellonistica informativa che evidenzii le caratteristiche principali della ZSC e individui misure di comportamento per gli utenti volte a garantire il rispetto dell'ambiente tutelato;
 - 1.3 Rimozione delle strutture al termine della stagione balneare.Considerato quanto espresso nel Sentito del Parco Regionale dei Campi Flegrei si prescrive, inoltre, che prima della stagione balneare 2021 sia presentata nuovamente istanza di Valutazione

di Incidenza alla luce delle risultanze del percorso di ricognizione delle attività presenti sul litorale e a seguito delle misure di salvaguardia che congiuntamente il Parco Regionale e l'Amministrazione Comunale abbiano voluto intraprendere.

A margine si invita il Parco Regionale dei Campi Flegrei a farsi parte attiva nel sollecitare l'Amministrazione Comunale a svolgere le attività richieste nel proprio Sentito.

Si rammenta in ogni caso che, nel rispetto della normativa vigente, ogni modifica allo stato dei luoghi rispetto a quanto oggetto del presente parere dovrà essere sottoposta a procedura di Valutazione di Incidenza.

2. **CHE** l'Amministrazione tenuta al rilascio del provvedimento finale dovrà acquisire tutti gli altri pareri e/o valutazioni previsti per legge e verificare l'ottemperanza delle prescrizioni riportate nonché la congruità del progetto esecutivo con il progetto esaminato dalla Commissione VIA ed assunto a base del presente parere. È fatto altresì obbligo, in caso di varianti sostanziali del progetto definitivo esaminato, che lo stesso completo delle varianti sia sottoposto a nuova procedura.
3. **CHE** il proponente, con congruo anticipo, dia formale comunicazione della data dell'inizio dei lavori al competente Gruppo Carabinieri Forestale con modalità atte a dimostrare l'avvenuta trasmissione della comunicazione.
4. **DI** rendere noto che ai sensi dell'art. 3, comma 4 della L. n. 241/90 e s.m.i., contro il presente provvedimento è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale competente per territorio, entro 60 giorni dalla data di avvenuta notifica e/o pubblicazione sul BURC, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla data di pubblicazione sul BURC.
5. **DI** trasmettere il presente atto:
 - 5.1 al proponente Società Lido Turistico dei F.lli Santini e C s.a.s. - in Via Miliscola n. 21 – 80070 Bacoli (NA);
 - 5.2 al Comune di Bacoli (NA)
 - 5.3 alla UOD 500607 Gestione delle Risorse Naturali Protette – Tutela Salvaguardia dell'Habitat Marino Costiero Parchi e Riserve Naturali;
 - 5.4 all'Ente Parco Regionale dei Campi Flegrei;
 - 5.5 al Gruppo Carabinieri Forestale territorialmente competente;
 - 5.6 alla competente U.O.D. 40.01.01 Bollettino Ufficiale per la relativa pubblicazione sul BURC della Regione Campania, anche in adempimento degli obblighi di cui al D.lgs. 33/2013.

Avv. Simona Brancaccio