



Delibera della Giunta Regionale n. 755 del 12/11/2010

A.G.C. 20 Assistenza Sanitaria

Settore 3 Interventi a favore di fasce socio-sanitarie particolarmente 'deboli'

Oggetto dell'Atto:

DGRC N. 474 DEL 25.03.2010 "LEGGE 284/97. ISTITUZIONE CENTRI PER LA RIABILITAZIONE E L'EDUCAZIONE VISIVA A FAVORE DI CITTADINI CAMPANI CIECHI PLURIMINORATI. INDIRIZZI PROGRAMMATICI." PRESA D'ATTO DELLA CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO DI CUI AGLI ARTT. 7 E SS. L. 241/90 E S.M.I. E CESSAZIONE DELLA SOSPENSIONE EX DGRC N. 533 DEL 02.07.2010

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. con delibera n. 125 del 15 febbraio 2010, la Giunta Regionale ha inteso fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali *"nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto"*, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi;
- b. con l'indicato provvedimento si è stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della Giunta Regionale *"sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione"*;
- c. in esecuzione dell'indicata deliberazione, risultano adottate, tra le altre, deliberazioni di Giunta Regionale, esorbitanti l'ambito della ordinaria amministrazione, anche alla luce di quanto espresso dalla Corte Costituzionale secondo cui, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono *"di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga, quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio"* (Corte Cost., n.468/1991, n.68/2010);
- d. con DGRC n. 497 del 4 giugno 2010, in considerazione dell'erroneità del presupposto secondo cui non sussisterebbero limitazioni giuridiche ai poteri della Giunta regionale nel periodo antecedente le elezioni, è stata annullata la delibera n. 125 del 15 febbraio 2010;
- e. con delibera n. 533 del 02/07/2010 avente ad oggetto: *"Sospensione degli effetti dei provvedimenti emessi nel periodo dei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali del 28-29 marzo 2010"*, la Giunta Regionale ha disposto di:
 - *attivare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A;*
 - *sospendere con decorrenza immediata ai sensi dell'art. 7 comma 2 l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. l'efficacia delle deliberazioni richiamate sub 1, nelle more della conclusione del procedimento;*
 - *incaricare il coordinatore dell'A.G.C.1 di trasmettere immediatamente il presente provvedimento ai Coordinatori e ai Dirigenti di Settore competenti, al fine dell'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;*
 - *dare mandato ai coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche indicate in premessa, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale.*
- f. tra gli atti deliberativi sospesi dalla citata delibera di Giunta n. 533 è compresa la deliberazione n. 474 del 25/03/2010, avente ad oggetto: *"Legge 284/97. Istituzione Centri per la riabilitazione e l'educazione visiva a favore di cittadini campani ciechi pluriminorati. Indirizzi programmatici"* pubblicata sul BURC n. 28 del 12/04/2010;

CONSIDERATO che:

- a. in attuazione del disposto della DGRC n. 533 del 02/07/2010, il Settore Fasce Socio Sanitarie Particolarmente Deboli dell'AGC 20, con nota n. 618734 del 20/07/2010, ha dato formale avvio al procedimento suddetto;
- b. la nota sopra richiamata è stata regolarmente notificata agli originari destinatari della DGRC 474/10 ossia il Direttore Generale della Seconda Università di Napoli, il Commissario Straordinario dell'ASL Avellino, il Direttore Generale dell'A.O. "G. Rummo" di Benevento e al Direttore Generale dell'A.O. "San Sebastiano" di Caserta;
- c. che, all'esito del procedimento avviato, non risultano pervenute osservazioni da parte dei destinatari;

- d. il competente Settore dell'A.G.C. 20 ha proceduto all'esame istruttorio effettuando, così come prevede la citata D.G.R. n. 533/2010, le opportune verifiche amministrativo contabili in ordine alla compatibilità ed alla coerenza degli adottandi provvedimenti di autotutela con il piano di rientro di cui all'art.14 co. 22 d.l. 31 maggio 2010 n.78 e con la programmazione dei fondi FERS 2007-2013;
- e. in merito alla compatibilità con il piano di rientro di cui all'art. 14, comma 22, del D.L. n.78/2010, il comma 4 dell'art.77-ter del D.L. 25/6/2008 n. 112, convertito con modificazioni nella legge 6/8/2008 n. 133, esclude, dal complesso delle spese finali, tra l'altro, quelle per la sanità, cui si applica la specifica disciplina di settore. Il capitolo 7010 della U.P.B. 4.15.38, dal quale prelevare le risorse necessarie è un capitolo di spesa sanitaria e, pertanto, non soggetto ai vincoli del patto di stabilità; difatti, la Giunta Regionale, nel rideterminare il tetto programmatico di spesa soggetto a patto di stabilità interno, con deliberazione n. 501 del 11/06/2010 ha escluso i capitoli assegnati all' Area 20;
- f. il finanziamento non rientra nella programmazione dei fondi FERS 2007 - 2013;

RILEVATO che dal suddetto esame istruttorio è emerso quanto segue:

- a. il Settore Fasce Deboli con nota del 05/11/2008 prot. n. 2008.0920842 ha invitato le Aziende Sanitarie della Regione, privi di riferimenti specialistici pubblici in materia, a presentare proposte per l'istituzione di centri di riabilitazione per l'educazione visiva a favore di cittadini campani ciechi pluriminorati;
- b. all'esito dell'invito rivolto hanno presentato progetti per l'istituzione dei suddetti Centri le seguenti Aziende:
 - l'Azienda Ospedaliera S. Sebastiano di Caserta, con nota acquisita agli atti in data 21/12/2009 prot. n. 2009.1103788;
 - l'Azienda Ospedaliera "G. Rummo" di Benevento, con nota acquisita agli atti in data 11/11/2009 prot. n. 2009.0976245;
 - la Azienda Sanitaria Locale Avellino (già ex ASL AV 2), con nota acquisita agli atti in data 19/11/2009 prot. n. 2009.1001034;
- c. la Regione Campania ha ricevuto finanziamenti dallo Stato, vincolati per il raggiungimento delle finalità disciplinate dalla L. 284/97 art. 2 comma 1), per un importo complessivo di € 1.478.002,08;
- d. il Ministero della Salute ha attivato un sistema di monitoraggio teso alla rilevazione dello stato di attuazione dei finanziamenti erogati alle Regioni invitandole nel contempo ad accelerare le procedure di avvio delle attività previste dalla Legge al fine di evitare la mancata erogazione annuale del relativo fondo dedicato;
- e. contemporaneamente, con i fondi relativi alle precedenti annualità, è stato realizzato, con risultati positivi, un programma di rilevanza regionale in materia con la Seconda Università di Napoli "Dipartimento di Oftalmologia", per la riconosciuta esperienza scientifica;
- f. con deliberazione n. 474 del 25/3/2010, la Giunta regionale ha approvato i progetti presentati all'esito della procedura di manifestazione di interesse, avviata dal competente Settore regionale, che ha visto coinvolte tutte le Aziende Sanitarie della Regione Campania;

RITENUTO:

- a. che risulta necessario potenziare il sistema di offerta pubblico per assicurare il diritto alla salute ed all'inclusione sociale dei ciechi pluriminorati e l'appropriatezza delle prestazioni;
- b. che le iniziative approvate con la delibera n. 474 del 25/03/2010, finanziate con fondi statali a destinazione vincolata, corrispondono alle finalità suindicate;
- c. che, pertanto, sussiste l'interesse pubblico all'attuazione dei progetti approvati con la suindicata deliberazione;

RAVVISATO

- che, per quanto esposto, non ricorrono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela in merito all'indicata deliberazione n. 474 del 25/03/2010;

VISTI:

- la L. n. 241/90 e smi;
- la L. n. 284/97;
- il Decreto del Ministero della Sanità del 18/12/1997;
- il DL n. 78/10;
- la DGRC n. 125/10;
- la DGRC n. 474/10;
- la DGRC n. 497/10;
- la DGRC n. 501/10;
- la DGRC n. 533/10;
- il DPGR n. 109/10;

DELIBERA

Per i motivi in premessa specificati, che qui si intendono per integralmente riportati:

1. di prendere atto che, a conclusione dell'iter del procedimento istruttorio attivato ai sensi della deliberazione di Giunta n. 533 del 2/7/10 risulta che non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della DGR n. 474 del 25/03/2010 e che permane l'interesse pubblico concreto ad assicurare l'attivazione di un sistema di offerta pubblica che garantisca l'appropriatezza delle prestazioni e il diritto alla salute ed all'inclusione sociale dei ciechi pluriminorati;
2. di prendere, altresì, atto che, per l'effetto, cessa la sospensione dell'efficacia della DGRC n. 474/10;
3. di incaricare il Dirigente del Settore 03 dell'AGC 20 dell'adozione degli atti consequenziali;
4. di trasmettere il presente atto all'Area Generale di Coordinamento Assistenza Sanitaria;
5. inviare copia della presente deliberazione al Settore Stampa, Documentazione e Informazione, per la pubblicazione sul BURC.