



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott.ssa Palmieri Lucilla

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
117	07/10/2021	9	1

Oggetto:

***Autorizzazione paesaggistica rilasciata nell'ambito del P.A.U.R. CUP 8640-Progetto definitivo
compostaggio con recupero biometano da realizzarsi nell'area Est di Napoli***

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO:

- a. che la Regione Campania, con L.R. 01.9.1981, n. 65, ha conferito a tutti i Comuni la delega della funzione amministrativa attiva volta al rilascio dell'Autorizzazione Paesaggistica ex art. 146 del d.lgs. 22. 01.2004, n. 42 e ss. mm. e ii., di seguito denominato Codice;
- b. che questa U.O.D. 50 09 01 ha il compito, tra gli altri, della verifica e del monitoraggio sugli esatti adempimenti procedurali circa il rilascio dell'Autorizzazione Paesaggistica da parte dei Comuni, laddove connessi alla conferita funzione di cui innanzi;
- c. che l'ufficio regionale di Staff 50 17 92, Valutazioni Ambientali, nella qualità di Autorità Procedente, con nota prot. 148333 del 18/03/2021, nel disporre, ai fini di una nuova consultazione del pubblico sull'intervento in oggetto, la trasmissione di un nuovo avviso al pubblico in conformità all'articolo 24, co. 2, del Dlgs 152/2006, comunicava fra l'altro l'inserimento nel procedimento della scrivente U.O.D. 50 09 01, ai fini del rilascio dell'Autorizzazione Paesaggistica in via sostitutiva, ai sensi dell'art. 146 del Codice, a seguito dell'Istanza avanzata dalla Richiedente/Proponente Comune di Napoli nell'ambito del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale (P.A.U.R.) per il "Progetto definitivo per la costruzione dell'impianto di compostaggio con recupero di biometano da realizzare nell'area di Napoli est (Ponticelli)", identificato con il CUP 8640;

CONSIDERATO:

- a. che veniva esaminata dalla U.O.D. 50 09 01, in endoprocedimento ed in via sostitutiva, la documentazione di rito prelevata dalla dedicata pagina web delle Valutazioni ambientali VAS-VIA-VI della Regione Campania, relativa al Progetto di cui innanzi e di cui all'Istanza del Proponente Comune di Napoli;
- b. che all'esito dell'istruttoria regionale – scaturita in una Relazione Tecnica illustrativa e in una proposta motivata di provvedimento, redatti ai sensi del comma 7 art. 146 del Codice – risultava di parere favorevole;
- c. che agli esiti della predetta istruttoria regionale, questa U.O.D. 50 09 01, con propria nota Prot. n. 392373 del 27/07/2021, avanzava richiesta del relativo parere, di cui al combinato disposto ex commi 5 e 8 dell'art. 146 del Codice, alla competente Soprintendenza, Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per la città di Napoli, - parimente trasmessa al R.U.P. per l'acquisizione agli atti della dedicata C.d.S – munita della pertinente documentazione tecnico-grafica di rito, ancorché prelevabile dalla pagina web regionale di cui sopra, comunque trasmessa a mezzo del link del cloud regionale, così come opportunamente comunicato nella stessa nota, nonché della Relazione Tecnica Illustrativa, e della relativa proposta motivata di parere favorevole;
- d. che ai propri esiti valutativi, la competente Soprintendenza emetteva in merito - con nota Prot. n 10104-P del 28/07/2021, come riportato nel verbale della seduta della Conferenza dei Servizi del 30/07/2021, il Parere di competenza negativo relativamente alla compatibilità paesaggistica ed ambientale all'intervento, *con valenza anche di parere paesaggistico endoprocedimentale, obbligatorio e vincolante, ai sensi dell'art. 146 del D. Lgs. n.42/04*;
- e. che il Rappresentante unico dello Stato, unico soggetto abilitato ad esprimere definitivamente e in modo univoco e vincolante la posizione delle amministrazioni statali su tutte le decisioni di competenza della conferenza dei servizi ex comma 4 dell'art. 14-ter della legge 7 agosto 1990, n. 241, è stato individuato dal Prefetto nel Comandante Provinciale dei Vigili del fuoco di Napoli, come si rileva dagli atti della Conferenza relativa al P.A.U.R. in oggetto pubblicati nella pagina web delle Valutazioni ambientali VAS-VIA-VI della Regione Campania;
- f. che il predetto Rappresentante unico dello Stato, nella seduta della Conferenza del 13/07/2021, confermato nella seduta conclusiva del 27/09/2021 come risulta dal Rapporto finale della Conferenza afferente al CUP 4086, tenuto conto del parere non favorevole della Soprintendenza, motivandolo, esprimeva parere favorevole alla realizzazione dell'intervento in oggetto anche in considerazione degli aspetti afferenti alla tutela dei corpi idrici di cui all' art.142, comma 2 lett. c) del d.lgs 42/04;
- g. che in particolare, nel parere dello stesso Rappresentante unico dello Stato, riportato integralmente nel Rapporto finale della Conferenza ex art. 27 bis del d.lgs. 152/06 afferente al CUP 8640, si rappresenta, fra l'altro, quanto segue:

.. omissis..

“CONSIDERATO CHE

- L'Amministrazione comunale di Napoli ha programmato la realizzazione di n. 3 impianti per il trattamento dei rifiuti organici provenienti dalla raccolta differenziata per una potenzialità complessiva tale da soddisfare un quantitativo stimato in non meno di 80.000 tonnellate annue, ciascuno da localizzare nelle aree Est, Nord e Ovest del comune di Napoli;
- dei tre summenzionati impianti di trattamento rifiuti previsti solo l'impianto di Napoli Est ha perseguito gli iter procedurali necessari alla sua autorizzazione;
- l'intervento proposto contribuisce in modo sostenibile alla risoluzione del problema della gestione dei rifiuti prodotti nel territorio, destinati attualmente al mercato esterno;
- l'accoppiamento di digestione anaerobica e compostaggio consente l'integrazione di filiere, attraverso la trasformazione della sostanza organica in biogas e ammendante compostato misto, nonché la riduzione significativa delle emissioni di CO₂ rispetto ad un processo esclusivamente aerobico
- il contributo informativo della Struttura di Missione sul progetto oggetto della Conferenza in merito alla sua funzione nell'ambito della programmazione degli interventi per ottemperare alla sentenza del 16.07.2015 della Corte di Giustizia europea nella causa C 653/13 inerente la gestione dei rifiuti in Campania che ha condannato la Repubblica italiana a pagare alla Commissione europea – oltre alla sanzione forfettaria di 20 milioni di euro, una penalità di €120.000 per ciascun giorno di ritardo nell'attuazione delle misure necessarie per conformarsi alla sentenza Commissione/Italia (C297/08, EU:C:2010:115). Tale ammontare sanzionatorio è stato suddiviso in tre parti, ciascuna pari ad un importo giornaliero di €40.000,00, calcolate per categoria di impianti (discariche, termovalorizzatori e impianti di trattamento dei rifiuti organici).

VISTI

- il parere sfavorevole della SABAP
- il parere favorevole degli Enti territoriali di competenza coinvolti nel procedimento;
- la compensazione ambientale per il suolo proposta;
- la non dimostrata esistenza di progetti di rivalutazione delle aree interessate che possano ricondurre all'originario stato dei corpi idrici in origine interessanti l'area;
- gli interessi preminenti in gioco, da valutarsi tramite il confronto delle utilità poste in esame dalle parti;

si rileva il superiore interesse degli Enti Territoriali che hanno espresso parere favorevole alla costruzione dell'impianto in oggetto, considerati gli interessi e le utilità espressi dalla SABAP per il Comune di Napoli in ragione di un recupero ad oggi mai attuato;

SI ESPRIME IL PARERE FAVOREVOLE ALLA REALIZZAZIONE ED ALLA GESTIONE DELL'IMPIANTO IN OGGETTO.”

PRESO ATTO del vincolante e motivato parere favorevole del competente Rappresentante unico dello Stato, così come riportato nel Rapporto finale della Conferenza relativa al P.A.U.R. – CUP 8640, pubblicato nella pagina web delle Valutazioni ambientali VAS-VIA-VI della Regione Campania;

RITENUTO di dover provvedere, in via sostitutiva – ai sensi del combinato disposto ex c. 10, art. 146 e art. 167 del Codice - ad emettere, di conseguenza, il provvedimento di autorizzazione paesaggistica delle opere che trattasi, per le motivazioni espresse nel parere del Rappresentante unico dello Stato riportato nel richiamato Rapporto finale della Conferenza dei Servizi datato 27/09/2021;

VISTO, altresì:

- a. l'art. 82 del D.P.R. del 24 luglio 1977 n. 616 con il quale sono delegate alla Regione le funzioni amministrative esercitate dagli organi centrali e periferici dello Stato per la protezione delle bellezze naturali;
- b. il decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e ss. mm. e ii, recante il “Codice dei beni culturali e del paesaggio”, ed in particolare l'art. 146 che disciplina il procedimento di autorizzazione alla realizzazione di opere ed interventi ricadenti nei beni paesaggistici di cui all'articolo 134 dello stesso;
- c. la L.R. 29 maggio 1980, n. 54, recante “Delega e sub-delega di funzioni regionali ai Comuni, alle Comunità Montane e alle Province e disciplina di provvedimenti legislativi ed amministrativi regionali concernenti le funzioni delegate e sub-delegate.”;
- d. l'art. 6, comma 1 della L.R. 1° settembre 1981, n.65, con la quale sono conferite ai Comuni le funzioni amministrative attive previste dall'art. 82, comma secondo, lettera b), d) e f) del suddetto d.P.R. n. 616/1977, per le zone sottoposte a vincolo paesaggistico;
- e. la L.R. 23 febbraio 1982, n.10 e l'ivi allegato contenente le direttive per l'esercizio delle funzioni

amministrative di cui innanzi, conferite dalla Regione Campania ai Comuni con la L.R. n. 65/1 981 inerente la tutela dei beni ambientali;

- f. l'art. 14-ter, comma 4 della Legge 7 agosto 1990, n. 241-Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- g. il parere favorevole, reso dal Rappresentante Unico delle Amministrazioni Statali in sede di Conferenza dei Servizi, così come riportato nel Rapporto finale della Conferenza, pubblicato all'indirizzo: <https://cloud.regione.campania.it/index.php/s/gNdiSAGqPrPnmyc?dir=undefined&openfile=10048220>

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Funzionario di Posizione Organizzativa, nonché Responsabile del Procedimento, arch. Marina Scala, e delle risultanze degli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, unitamente alla espressa dichiarazione di regolarità resa dalla Dirigente della U.O.D. 50 09 01 dott.ssa. Lucilla Palmieri

DECRETA

per i motivi di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

- 1. di rilasciare- come per gli effetti del presente decreto si rilascia, l'Autorizzazione Paesaggistica in via sostitutiva, ai sensi del combinato disposto ex c.10, art. 146 e art. 167 del Codice, relativamente al CUP 8640-PROGETTO DEFINITIVO PER LA COSTRUZIONE DELL'IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO CON RECUPERO DI BIOMETANO DA REALIZZARE NELL'AREA DI NAPOLI EST (PONTICELLI), nonché in conformità al parere favorevole e vincolante reso dal Rappresentante Unico delle Amministrazioni Statali, reso in sede di Conferenza dei Servizi, così come riportato nel Rapporto finale della Conferenza, pubblicato nella pagina web delle Valutazioni ambientali VAS-VIA-VI della Regione Campania all'indirizzo: <https://cloud.regione.campania.it/index.php/s/gNdiSAGqPrPnmyc?dir=undefined&openfile=10048220>
- 2. che, avverso il presente decreto, è ammesso eventuale ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, competente per territorio, ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, così come disposto ex comma 12, art. 146, del d.Lgs. n. 42/2004;
- 3. di trasmettere copia del presente decreto:
 - 3.1. al Richiedente/Proponente Comune di Napoli;
 - 3.2. al R.U.P. della Conferenza di Servizi, dott.ssa Nevvia Carotenuto;
 - 3.3. all'Assessore all'Urbanistica e Governo del Territorio della Giunta Regionale della Campania;
 - 3.4. alla Direzione Generale 50 09 00 per il Governo del Territorio della Giunta Regionale della Campania;
 - 3.5. alla Segreteria di Giunta;
 - 3.6. all'Ufficio regionale competente per la relativa pubblicazione, nella dedicata sezione denominata "Regione Campania Casa di Vetro", sul sito web istituzionale www.regione.campania.it.

dott.ssa Lucilla Palmieri