



Delibera della Giunta Regionale n. 90 del 01/03/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 1 - DG di gestione fondo sociale europeo e fondo per lo sviluppo e la coesione

U.O.D. 91 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo

Oggetto dell'Atto:

SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA FSE - DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. con il Regolamento (UE) n. 1303 del 31 dicembre 2013 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e le disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, abrogando il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;
- b. il Regolamento (UE) n. 1304 del 17 dicembre 2013 del Parlamento e del Consiglio europeo stabilisce i compiti del Fondo sociale europeo (FSE) e l'abrogazione del Regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio;
- c. con Decisione n. C(2014) 8021 del 29 ottobre 2014 la Commissione Europea ha approvato determinati elementi dell'Accordo di Partenariato con l'Italia per il periodo dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020;
- d. con Decisione n. C(2015)5085/F1 del 20 luglio 2015 la Commissione Europea ha approvato il Programma Operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la Regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- e. con Decisione n. C(2020)6801 final del 29 settembre 2020 la Commissione Europea ha modificato la decisione di esecuzione C(2015)5085/F1 che approva determinati elementi del programma operativo "POR Campania FSE" per il sostegno del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" per la regione Campania in Italia CCI 2014IT05SFOP020;
- f. con Deliberazione [487 del 12 novembre 2020](#) la Giunta Regionale ha preso atto della suddetta Decisione;
- g. con Deliberazione n. 719 del 16 dicembre 2015 la Giunta Regionale ha preso atto del documento "Metodologia e criteri di selezione delle operazioni", approvato nella seduta del Comitato di Sorveglianza del POR Campania FSE 2014/2020 del 25 novembre 2015;
- h. con Deliberazione n. 381 del 25 luglio 2016 la Giunta Regionale ha approvato il Piano di Rafforzamento Amministrativo biennale per la gestione dei fondi strutturali e di investimento Europei 2014/2020;
- i. con Deliberazione n. 742 del 20 dicembre 2016 la Giunta Regionale ha approvato il "Sistema di Gestione e di Controllo" (Si.Ge.Co.) del POR Campania FSE 2014/2020 con decorrenza 01/01/2017;
- j. con Decreto n. 272 del 30 dicembre 2016 il Presidente della Giunta Regionale ha individuato i Responsabili d'Obiettivo Specifico del POR Campania FSE 2014-2020;
- k. con Decreto Dirigenziale n. 148 del 30/12/2016 e ss.mm.ii. è stata approvata la Manualistica di riferimento per l'attuazione ed il controllo del POR Campania FSE 2014-2020;
- l. con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 27 del 24/01/2017, si è proceduto alla designazione dell'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020 nonché dell'Autorità di Certificazione del medesimo programma;
- m. il Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021 il Parlamento ed il Consiglio europeo hanno approvato le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti, stabilendo regole comuni, semplificate e consolidate che indirizzano l'azione degli Stati Membri e dell'Unione per il perseguimento dei 5 obiettivi strategici: un'Europa più intelligente, un'Europa più verde, un'Europa più connessa, un'Europa più sociale e un'Europa più vicina ai cittadini;
- n. il Regolamento (UE) n. 1057 del 24 giugno 2021 del Parlamento e del Consiglio europeo ha istituito il Fondo sociale europeo Plus (FSE+) e abrogato il Regolamento (UE) n. 1296/2013;

PREMESSO, altresì, che

- a. l'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020, conformemente all'art. 125 del regolamento (UE) n. 1303/2013, ha la primaria responsabilità della buona esecuzione delle azioni previste dal Programma e del raggiungimento dei relativi risultati, attraverso la messa in opera di tutte le misure necessarie, anche di carattere organizzativo e procedurale, idonee ad assicurare il corretto utilizzo delle risorse finanziarie ed il puntuale rispetto della normativa comunitaria e nazionale applicabile.
- b. l'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020, conformemente all'art. 126 del regolamento (UE) n. 1303/2013, ha la primaria responsabilità di redigere e presentare alla Commissione europea le dichiarazioni periodiche di spesa, che devono provenire da sistemi contabili affidabili, essere corredate di documenti giustificativi verificabili e conformi alle norme comunitarie e nazionali e possedere i requisiti di accuratezza nonché la dichiarazione dei conti annuali, che deve essere corredata dalla dichiarazione e dal riepilogo annuale dell'Autorità di Gestione, dal parere e dal rapporto di controllo dell'Autorità di Audit;
- c. al fine di garantire l'indipendenza funzionale che deve caratterizzare gli organi di gestione e controllo, la Regione Campania ha provveduto ad incardinare l'Autorità di Gestione e l'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020 in strutture amministrative separate;
- d. ai sensi dell'Articolo 72 del Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021 "L'autorità di gestione è responsabile della gestione del programma allo scopo di conseguire gli obiettivi del programma. Essa ha in particolare, tra le altre, le funzioni di selezionare le operazioni, di svolgere i compiti di gestione del programma, di sostenere il lavoro del comitato di sorveglianza, di registrare e conservare elettronicamente i dati relativi a ciascuna operazione necessari a fini di sorveglianza, valutazione, gestione finanziaria, verifica e audit e assicurare la sicurezza, l'integrità e la riservatezza dei dati e l'autenticazione degli utenti"

PRESO ATTO che

- a. il Regolamento (UE) n. 1303/2013, agli articoli 58 e 59, disciplina l'utilizzo dell'assistenza tecnica in relazione a tutti i Fondi SIE, precisando, in particolare, che essa può sostenere attività di preparazione, gestione, sorveglianza, valutazione, informazione e comunicazione, creazione di rete, risoluzione dei reclami, controllo e audit;
- b. l'Asse V Assistenza Tecnica del POR Campania FSE 2014-2020 è destinato a finanziare azioni di supporto alle Autorità coinvolte per la programmazione, gestione, monitoraggio, controllo e sorveglianza del Programma Operativo allo scopo di assicurare, in particolare, un sistema di sorveglianza rispondente alle disposizioni comunitarie e nazionali e alle esigenze conoscitive del partenariato socio-economico territoriale e del Comitato di sorveglianza;
- c. attraverso l'Asse V Assistenza Tecnica del POR Campania FSE 2014-2020 l'Amministrazione regionale intende attivare azioni di accompagnamento dal carattere aggiuntivo e fortemente specialistico, orientate al soddisfacimento di fabbisogni amministrativi specifici e temporanei in termini di risorse umane e strumentali, evitando l'adozione di interventi di assistenza tecnica intesi come outsourcing o sostituzione della pubblica amministrazione,

RILEVATO che

- a. l'Autorità di Gestione del PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020, in data 7 febbraio 2022 ha trasmesso la nota prot. alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U). 0002868 del 07.02.2022 con la quale evidenziava la possibilità per le Autorità di Gestione di essere individuate quali Beneficiarie di un finanziamento ad hoc a valere sul citato PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, nell'ambito del piano di ripresa globale lanciato dalla Commissione europea a seguito della pandemia di coronavirus (REACT-EU), quale finanziamento supplementare agli stanziamenti della programmazione 2014- 2020 dei Fondi strutturali europei e nella prospettiva di creare le condizioni ottimali per la realizzazione di percorsi di rafforzamento della governance e delle strutture coinvolte nella gestione dei fondi strutturali anche in vista della programmazione 2021-2027, finalizzato al rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027,
- b. con la medesima nota l'Autorità di Gestione del PON Governance nell'evidenziare che l'importo massimo definito per la Regione Campania, per il Fondo Sociale Europeo è pari, complessivamente a 837.856,14 euro, invitava l'ente a manifestare la volontà di aderire, presentando una idonea proposta progettuale nel limite dell'importo massimo determinato che individui l'Autorità di Gestione FSE Beneficiario e responsabile della stessa;
- c. per quanto concerne le modalità di attuazione degli interventi, a seguito dell'ammissione a finanziamento e sottoscrizione di specifico Accordo di concessione del finanziamento, la nota prot.

alct.AICT.REGISTRO UFFICIALE(U). 0002868 del 07.02.2022 evidenzia che la scelta della tipologia di procedura da adottare spetta al soggetto Beneficiario che dovrà agire nel pieno rispetto dei principi di concorrenza, trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento e in conformità con quanto previsto e disciplinato dalle norme vigenti (europee, nazionali e regionali) in materia di contratti pubblici applicando il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii. Sono altresì ammissibili le procedure di evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 7, c. 6 del D.lgs 165/2001 et similia, per la selezione di personale esterno all'Amministrazione pubblica;

CONSIDERATO che

- a. l'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020, attualmente risulta sprovvista di apposita Assistenza Tecnica;
- b. l'Autorità di Gestione deve assicurare la corretta gestione e chiusura del programma PO FSE 2014-2020 e dare avvio e gestire il programma FSE+ 2021/-2027, nel rispetto dei regolamenti vigenti, esercitando correttamente le funzioni e i compiti ivi contemplati;

CONSIDERATO altresì che

- a. la Regione Campania con il suo rappresentante è stata designata quale membro del gruppo tecnico di contatto tra le Regioni ed il Dipartimento per le Politiche di Coesione, per la definizione dei contenuti dell'Accordo di Partenariato del ciclo di programmazione 2021 - 2027;
- b. sono state portate avanti le attività di competenza dello Stato di preparazione e presentazione dell'Accordo di Partenariato che, ai sensi dell'art. 10 del Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021, espone l'orientamento strategico per la programmazione e le modalità per un impiego efficace ed efficiente del FESR, del FSE+, del Fondo di coesione, del JTF e del FEAMPA per il periodo compreso fra il 1 gennaio 2021 e il 31 dicembre 2027, nell'ambito del quale sono indicate le dotazioni finanziarie preliminari suddivise per fondo e il corrispondente contributo nazionale per categoria di regioni;
- c. la Regione Campania ha avviato il processo di programmazione 2021-2027 istituendo, con Delibera di Giunta Regionale n. 44 del 28/01/2020, il Gruppo di Programmazione con il compito di provvedere alla redazione dei documenti di programmazione, sulla base degli indirizzi impartiti dal Presidente e dalla Giunta Regionale;
- d. con Delibera di Giunta Regionale del 12/11/2020, n. 489, è stato adottato il "Documento Regionale di Indirizzo Strategico" (DRIS), per periodo di programmazione 2021/2027;
- e. a seguito delle interlocuzioni con i soggetti istituzionali coinvolti nel processo programmatorio, il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica e lo Sviluppo Sostenibile (CIPESS) nella seduta del 22 dicembre 2021, ha approvato la proposta di Accordo di Partenariato e di definizione dei criteri di cofinanziamento pubblico nazionale dei programmi europei relativi alla programmazione della politica di coesione europea 2021-2027 che tra, l'altro, ha quantificato le risorse da destinare ai programmi operativi a valere sui Fondi FESR, FSE Plus e JTF per il periodo 2021-2027, ivi comprese quelle per l'assistenza tecnica;
- f. in data 17 gennaio 2022, la proposta di Accordo di Partenariato della politica di coesione europea 2021-2027 dell'Italia è stata, pertanto, inviata alla Commissione europea secondo le modalità richieste per la notifica formale ed è stato avviato il negoziato per la decisione finale da parte di quest'ultima in conformità agli articoli 10 e seguenti del Regolamento (UE) 2021/1060 recante le disposizioni comuni sui fondi (RDC);
- g. l'Amministrazione regionale, ai sensi dell'articolo 21 del RDC deve presentare il Programma regionale FSE+ 2021-2027 alla Commissione non oltre 90 giorni dalla presentazione dell'Accordo di Partenariato;
- h. nonostante il processo di approvazione del Programma regionale potrà concludersi solo a seguito della presentazione dello stesso e dell'approvazione dell'Accordo di partenariato da parte della Commissione, la Regione intende dotarsi sin dall'avvio del nuovo ciclo di programmazione 2021/2027, di un idoneo servizio di assistenza tecnica in grado di supportare l'Autorità di Gestione FSE e le strutture partecipanti all'attuazione del programma del necessario supporto specialistico, in funzione acceleratoria del procedimento, individuando le prestazioni da suddividere in specifiche linee di azione in coerenza con la tipologia di attività richieste;

PRESO ATTO che

- a. il D. Lgs n. 50 del 18/04/2016, ed in particolare il comma 2 dell'art. 32, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- b. attualmente non risultano attivate ai sensi delle norme relative alla spending review ed, in particolare, i Decreti Legge nn. 52 del 07/05/2012 (L. Conv. n. 94/2012) e 95 del 06/07/2012 (L. Conv. n. 94/2012), procedure centralizzate per l'approvvigionamento di beni e servizi, aventi ad oggetto l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e Certificazione istituite presso le Amministrazioni titolari dei Programmi di sviluppo cofinanziato dai fondi strutturali dell'Unione Europea per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014-2020 e 2021-2027;
- c. sussiste l'esigenza di assicurare il supporto di apposita assistenza tecnica all'Autorità di Gestione del PO FSE 2014-2020 e all'Autorità di Certificazione del PO FSE 2014-2020 nell'espletamento delle rispettive attività, ottimizzando, a tal fine, l'utilizzo delle risorse finanziarie, ad oggi, complessivamente disponibili a valere sull'Asse V del POR Campania FSE 2014-2020;
- d. permane l'esigenza di garantire che le succitate azioni di assistenza tecnica possano ricoprire l'intera programmazione 2014-2020 allo scopo di evitare rallentamenti nell'attuazione, nel controllo e nella certificazione delle risorse finanziarie afferenti al POR Campania FSE 2014-2020, anche al fine di garantire gli adempimenti connessi alla corretta chiusura del citato programma;
- e. al contempo risulta necessario dare avvio al nuovo ciclo di programmazione 2021-2027 FSE + in relazione alla quale l'autorità di gestione deve avvalersi di adeguato supporto specialistico anche al fine di porre in essere con tempestività le attività programmatiche e attuative finalizzate al corretto utilizzo delle risorse assegnate;
- f. in tale contesto appare opportuno avvalersi della facoltà offerta dal PON Governance e capacità istituzionale 2014-2020, manifestando interesse ad essere destinatari delle somme assegnate all'Autorità di Gestione FSE 2014-2020, per il rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027

RILEVATO che dall'istruttoria compiuta dagli Uffici competenti risulta che le caratteristiche e le peculiari modalità esecutive degli Accordi Quadro, in termini di semplificazione delle procedure e contenimento dei costi, gli stessi risultano idonei al raggiungimento degli obiettivi di sviluppo regionale, nonché alla massimizzazione dell'efficacia della politica di coesione regionale per la programmazione 2021-2027;

RITENUTO necessario, sulla scorta dell'istruttoria degli uffici competenti, di dover:

- a. aderire alla misura, a valere PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, finalizzata alla concessione del finanziamento per un ammontare di € 837.856,14 finalizzata al rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027, demandando all'Autorità di Gestione FSE l'adozione di tutti gli atti consequenziali;
- b. programmare le risorse finanziarie per un importo complessivo massimo di € 12.837.856,14 IVA esclusa, di cui massimo € 2.000.000,00, IVA esclusa, a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, massimo € 837.856,14 a valere sulle risorse del PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, e massimo € 10.000.000,00 IVA esclusa, a valere, in via programmatica, sul PR Campania FSE+ 2021-2027, per l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di Gestione e strutture connesse per la gestione del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020 e del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + 2021-2027 della Regione Campania,
- c. formulare indirizzo che la gara sia affidata mediante procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori (con eventuale riapertura del confronto competitivo) da aggiudicare con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per la sottoscrizione di Accordi quadro ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016, con riserva di avvalersi di tutte le opzioni previste dal D. Lgs. n. 50/2016;
- d. stabilire che l'Accordo Quadro si strutturi, indicativamente, nelle seguenti linee di servizio tali da assicurare il miglior supporto tecnico-operativo, nell'espletamento delle attività di competenza: A) Servizi di supporto alla gestione e chiusura del programma FSE 2014-2020; B) Servizi di supporto alle attività di programmazione, attuazione, gestione, monitoraggio, sorveglianza, certificazione del PR FSE+ 2021-2027; C) Servizi di supporto alle attività di controllo del PR FSE+ 2021-2027; D) Servizi di supporto alla valutazione indipendente del PR 2021-2027;
- e. approvare il cronoprogramma di spesa (Allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- f. incaricare l'Autorità di Gestione FSE e l'Ufficio Speciale Grandi Opere, per quanto di rispettiva competenza, di procedere all'adozione degli atti amministrativi consequenziali;

PRESO ATTO altresì

- a. della coerenza del presente provvedimento con la DGR n 112/2016 di programmazione attuativa generale del POR Campania FSE 2014/2020 ed, in particolare, con le finalità strategiche dell'Asse V del succitato Programma;
- b. del rispetto dei criteri di selezione delle operazioni cofinanziate dal POR Campania FSE 2014/2020 di cui alla DGR n. 719/2015;
- c. della congruità delle risorse finanziarie programmate rispetto alle finalità che l'Amministrazione regionale intende perseguire a beneficio dei soggetti target individuati;

VISTI

- a. la normativa e i riferimenti richiamati in premessa;
- b. il parere reso dal Responsabile della Programmazione Unitaria con nota prot. 2022-3745 /U.D.C.P./GAB/GAB del 01/03/2022 U;

propone e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni indicate in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate,

1. di aderire alla misura, a valere PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, finalizzata alla concessione del finanziamento per un ammontare di € 837.856,14 finalizzata al rafforzamento degli strumenti attuativi necessari ad agevolare la chiusura della programmazione 2014-2020, nonché a facilitare il rapido avvio della programmazione 2021-2027, demandando all'Autorità di Gestione FSE l'adozione di tutti gli atti consequenziali;
2. di programmare le risorse finanziarie per un importo complessivo massimo di € 12.837.856,14 IVA esclusa, di cui massimo € 2.000.000,00, IVA esclusa, a valere sul POR Campania FSE 2014-2020, massimo € 837.856,14 a valere sulle risorse del PON Governance, Azione 7.2.1 – Capacità amministrativa, e massimo € 10.000.000,00 IVA esclusa, a valere, in via programmatica, sul PR Campania FSE+ 2021-2027, per l'avvio di una procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di Assistenza Tecnica all'Autorità di Gestione e strutture connesse per la gestione del Programma Operativo Regionale Fondo Sociale Europeo 2014-2020 e del Programma Regionale Fondo Sociale Europeo + 2021-2027 della Regione Campania,
3. di formulare indirizzo che la gara sia affidata mediante procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori (con eventuale riapertura del confronto competitivo) da aggiudicare con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D. Lgs. 50/2016 e coerentemente alle indicazioni fornite dall'ANAC, per la sottoscrizione di Accordi quadro ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016, con riserva di avvalersi di tutte le opzioni previste dal D. Lgs. n. 50/2016;
4. di stabilire che l'Accordo Quadro si strutturi, indicativamente, nelle seguenti linee di servizio tali da assicurare il miglior supporto tecnico-operativo, nell'espletamento delle attività di competenza: A) Servizi di supporto alla gestione e chiusura del programma FSE 2014-2020; B) Servizi di supporto alle attività di programmazione, attuazione, gestione, monitoraggio, sorveglianza, certificazione del PR FSE+ 2021-2027; C) Servizi di supporto alle attività di controllo del PR FSE+ 2021-2027; D) Servizi di supporto alla valutazione indipendente del PR 2021-2027;
5. di approvare il cronoprogramma di spesa (Allegato 1), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. di incaricare l'Autorità di Gestione FSE e l'Ufficio Speciale Grandi Opere, per quanto di rispettiva competenza, di procedere all'adozione degli atti amministrativi consequenziali;
7. di trasmettere il presente atto al Capo di Gabinetto, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Autorità di Gestione del POR FSE, all'Autorità di Certificazione del POR FSE, all'Ufficio Speciale "Grandi Opere" e al competente ufficio per la pubblicazione sul BURC.