

## **PROGETTO AUTORITÀ DI AUDIT Tecnostuttura delle Regioni per il FSE**

*Progetto di assistenza tecnica alle Autorità di Audit dei Programmi delle Regioni e delle Province Autonome per la chiusura della programmazione comunitaria 2014-2020 e per l'avvio della programmazione comunitaria 2021-2027*

### **1. Premessa**

Lo Statuto dell'Associazione Tecnostuttura (di seguito Tecnostuttura) prevede la possibilità di realizzare interventi di assistenza tecnica specifica inerenti le attività che le Regioni sono chiamate a svolgere nell'esercizio delle proprie funzioni. Tali attività rientrano pienamente nella *mission* e nella seguente progettazione e realizzazione che, da oltre un ventennio, l'Associazione svolge nell'ambito dei Fondi strutturali, in particolare nei confronti dei programmi operativi regionali cofinanziati dal FSE. A ciò va aggiunta l'iscrizione di Tecnostuttura all'elenco ANAC, formalizzata con la Deliberazione dell'Autorità n. 368 del 17 aprile 2019, che conferma lo status di Organismo in house delle Regioni.

Con riferimento alla programmazione europea, l'attività principale svolta da Tecnostuttura consiste nel favorire lo scambio di esperienze e l'omogeneità delle diverse modalità di gestione e controllo in atto presso le Regioni, nel tentativo di armonizzare le varie procedure nel più generale contesto delle norme comunitarie e nazionali sulla materia. Tale esperienza si è andata sempre di più consolidando sia tra le Regioni che tra le diverse Autorità ed Organismi coinvolti nell'attuazione dei Programmi (in primis Autorità di Gestione, di Certificazione e Autorità di Audit).

Le evidenze emerse durante la programmazione comunitaria 2007-2013 e durante l'attuale periodo di programmazione 2014-2020, hanno mostrato l'utilità del potenziamento dell'attività di raccordo tra le Autorità di Audit regionali, le altre Autorità e le Istituzioni nazionali e comunitarie, al fine di garantire la qualità delle attività svolte e il buon funzionamento dei sistemi di gestione e controllo. In tal senso, attraverso la diffusione di documenti e risultati, Tecnostuttura ha assicurato il costante coinvolgimento delle Autorità di Audit su temi comuni.

Tutto ciò ha consentito a Tecnostuttura di consolidare l'attività di assistenza tecnica nei confronti delle Autorità di Audit e di garantire costantemente la trasversalità del proprio operato.

Tra l'altro, negli ultimi mesi, le Autorità di audit hanno iniziato a misurarsi anche con le novità del quadro regolamentare del nuovo ciclo di programmazione comunitaria 2021-2027, nell'ottica di iniziare ad affrontarne le implicazioni operative e di avviare una condivisione strutturata dei propri adempimenti, sia in ambito interregionale sia nel rapporto con il MEF/IGRUE, anche alla luce delle novità da questo previste nel documento "Sistema di gestione e controllo nazionale 2021-2027", che dovrebbe costituire un Allegato dell'Accordo di partenariato.

Per tali motivi, le autorità di audit hanno condiviso la necessità di avvalersi ancora delle attività di supporto tecnico-operativo da parte di Tecnostuttura e, nella riunione del 22 novembre 2021, hanno espresso la volontà di attivare un nuovo *Progetto di assistenza tecnica alle Autorità di Audit dei Programmi delle Regioni e delle Province Autonome per la chiusura della programmazione comunitaria 2014-2020 e per l'avvio della programmazione comunitaria 2021-2027* (di seguito Progetto), in continuità con quello realizzato dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2021<sup>1</sup>, almeno fino al 31 dicembre 2026 e comunque per tutto il periodo di copertura del nuovo *Programma*

---

<sup>1</sup> Finanziato a valere sul Programma Complementare di azione e coesione per la Governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020, approvato con delibera del CIPE n. 114 del 23 dicembre 2015 e s.m.i

## **2. Ambito di intervento e finalità**

L’Autorità di Audit riveste una straordinaria rilevanza nell’ottica del prosieguo della corretta implementazione dei programmi operativi regionali 2014-2020, anche alla luce dei relativi adempimenti per la chiusura dei programmi, in una fase in cui esse si troveranno ad affrontare anche le attività propedeutiche per l’avvio della nuova programmazione 2021-2027.

Tale condizione di sovrapposizione dei due periodi di programmazione, determina, pertanto, la necessità di una maggiore attenzione, coinvolgimento e diffusione di pratiche e/o risultati sia nell’ambito delle singole AdA che attraverso la condivisione tra le stesse.

Va evidenziato a tale proposito come nel nostro Paese, in tutti i casi, le Autorità di Audit siano responsabili della verifica dell’efficacia operativa dei sistemi di gestione e di controllo sulla spesa dichiarata in riferimento ai fondi strutturali e, nella stragrande maggioranza, anche della corretta attuazione degli interventi di cooperazione transfrontaliera, transnazionale e interregionale. Inoltre, occorre considerare che le politiche di coesione europee sono sempre più interconnesse con la programmazione delle politiche di coesione complementare finanziata con fondi nazionali (FSC, POC) e con altri piani finanziati dalla UE, in primis il Piano italiano di Ripresa e Resilienza.

Tali circostanze determinano la necessità di una logica di intervento trasversale ai fondi e alle fonti finanziarie giacché le problematiche generali che caratterizzano l’operato delle AdA sono spesso comuni a tutti i programmi (e ai periodi di programmazione) di cui sono responsabili.

In tale contesto, occorre sottolineare, comunque, che le problematiche inerenti i lavori delle AdA producono inevitabilmente conseguenze diverse a seconda dei Fondi strutturali e dei sistemi di gestione e controllo che li caratterizzano e degli adempimenti diversi previsti per i due periodi di programmazione.

In questa sfera di intervento, Tecnostruttura potrà realizzare la propria assistenza tecnica a favore delle Autorità di Audit che, in termini generali, mira a soddisfare gli obblighi imposti dalla normativa vigente, nazionale e comunitaria. Tale intervento, come già ricordato nella premessa, rientra pienamente nella logica strategica in cui Tecnostruttura agisce, in quanto le attività che saranno realizzate potranno essere considerate propedeutiche ed anticipatorie degli adempimenti che tutte le altre Autorità ed Organismi regionali saranno chiamate a svolgere. A tale scopo gli interventi di seguito riportati, una volta realizzati, potranno essere ulteriormente sviluppati e diffusi a livello interregionale anche attraverso iniziative specifiche parallele e/o complementari al presente progetto.

Va evidenziato altresì che il presente progetto mira anche a rafforzare ulteriormente la necessaria attività di raccordo con le altre Autorità dei programmi, in primis con l’Autorità di Gestione, al fine di garantire il raggiungimento di risultati finali omogenei e soddisfacenti a livello di programma. Ciò appare ancora più utile, in vista della chiusura dei programmi 2014-2020 e nella fase preliminare di avvio della programmazione 2021-2027. Tali fasi, infatti, implicano maggiori sinergie e raccordi in relazione alla condivisione della tempistica e al fine del corretto assolvimento degli adempimenti.

Sarà, pertanto, cura di Tecnostruttura assicurare il costante coinvolgimento delle Autorità su temi comuni.

Sotto il profilo dell’inquadramento normativo, il progetto di Tecnostruttura rientra, come anticipato, nel nuovo *Programma Complementare di Azione e Coesione per la Governance dei sistemi di gestione*

---

<sup>2</sup> Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 196 del 17 agosto 2021, supplemento ordinario n. 32, nuova versione trasmessa alle Autorità di audit con Prot. MEF-RGS 239490 del 31.08.2021

e controllo 2014-2020 – MEF-RGS-IGIT, come modificato dal D.M. dell'8 luglio 2021, in particolare nelle linee di intervento previste nell'ambito dell'Asse II "Rafforzamento della funzione di audit dei programmi operativi e dei programmi di cooperazione territoriale europea", azione II.I "Supporto alle AdA nello svolgimento delle relative funzioni".

Le modalità e le attività proposte sono pertanto coerenti con il quadro delineato da tale Programma.

In particolare, per una parte degli interventi in capo alle Regioni/PA e rientranti nell'Azione II.I "Supporto alle AdA nello svolgimento delle relative funzioni", le AdA condividono di realizzare un progetto unitario dal titolo *Progetto di supporto tecnico alle Autorità di Audit dei Programmi delle Regioni e delle Province Autonome per la chiusura della programmazione 2014-2020 e per l'avvio della programmazione 2021-27* e di avvalersi a tal fine del supporto dell'Associazione "Tecnostruttura delle Regioni per il FSE", proseguendo nel percorso dell'esperienza maturata con il progetto già affidato e implementato dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2021.

Il Progetto - Autorità di audit è finalizzato a fornire uno specifico supporto tecnico – operativo (a seguire anche Progetto) alle AdA, volto a favorire una maggiore integrazione delle stesse, al fine di esaltare il raccordo e il coordinamento degli interventi finalizzati a garantire un sistema di controllo efficace e funzionale, in grado di avvalorare in anticipo l'operatività dei sistemi di controllo, rafforzandone il ruolo nell'espletamento delle loro funzioni per i programmi cofinanziati dai fondi europei 2014-2020 e 2021-2027.

Il progetto vuole anche soddisfare l'esigenza di un confronto continuo con la CE e l'IGRUE, manifestata dalle Autorità di Audit attraverso l'assistenza all'organizzazione di più incontri annuali e/o la costituzione di gruppi di lavoro misti.

### 3. Ruolo dei soggetti coinvolti

Secondo quanto disposto dal *"Programma Complementare di Azione e Coesione per la Governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 – MEF-RGS-IGIT"* (di seguito P.C.A.C.G. 2014/2020), come modificato dal D.M. dell'8 luglio 2021, le autorità di Audit regionali nell'ambito degli "interventi a regia"<sup>3</sup> assumono il ruolo di soggetti beneficiari.

Al fine di ricevere il supporto tecnico-operativo necessario, le Autorità di audit, con la formale adesione al presente progetto, affidano l'incarico per la sua realizzazione all'Associazione Tecnostruttura, che assume, pertanto, il ruolo di soggetto attuatore per il Progetto qui descritto.

### 4. Linee di attività

Le attività oggetto dell'incarico, in coerenza con quanto previsto dall'azione II.I "Supporto alle Autorità di audit nello svolgimento delle relative funzioni" del P.C.A.C.G. 2014/2020 saranno svolte in raccordo con le Autorità di Audit e nell'ambito delle loro attività di coordinamento.

Le attività del progetto si svilupperanno sulle seguenti tre linee di intervento:

- 1) *Affiancamento agli adempimenti comuni delle Autorità di Audit;*
- 2) *Diffusione di documenti e esperienze di interesse per le Autorità di Audit;*
- 3) *Attività di supporto logistico e di segreteria tecnica alla mansione di collegamento delle Autorità di audit regionali aderenti al Progetto – Autorità di audit.*

---

<sup>3</sup> Cfr. paragrafo 3.2.3 "Tipologie di beneficiari" e in particolare "Soggetti beneficiari" in paragrafo 5.2 Gli interventi finanziabili nell'ambito dell'Asse II - *"Programma Complementare di Azione e Coesione per la Governance dei sistemi di gestione e controllo 2014-2020 – MEF-RGS-IGIT"*.

Si riporta di seguito un elenco delle attività riferite alle singole linee di intervento, che si pongono in sostanziale continuità con quelle incluse nel progetto 2017-2021, ma tengono altresì conto delle indicazioni condivise dalle AdA in merito a contenuti e organizzazione<sup>4</sup>.

Tali attività non vanno comunque intese separatamente e saranno sviluppate in maniera complementare, con un approccio trasversale.

Si precisa inoltre che l'elenco è meramente esemplificativo e può essere ritardato sulla base delle esigenze espresse dalle AdA anche nel corso dell'implementazione del progetto.

Si fa presente, altresì, che dando seguito alle decisioni assunte dalle AdA stesse, l'attività di supporto verrà prestata esclusivamente a beneficio delle Autorità di Audit che avranno aderito formalmente al Progetto.

#### **4.1 Affiancamento agli adempimenti comuni delle Autorità di Audit**

Per quanto riguarda l'affiancamento agli adempimenti comuni delle Autorità di audit si prevedono, a titolo esemplificativo, le seguenti attività sia per il completamento e chiusura della programmazione 2014-2020 sia per l'attuazione della programmazione 2021-2027:

- Monitoraggio degli sviluppi normativi e/o regolamentari di interesse per le Autorità di Audit;
- Supporto alle attività trasversali in materia di audit: trattazione condivisa delle problematiche trasversali;
- Sistematizzazione degli esiti degli audit delle AdA, con particolare riferimento agli aspetti "critici" della valutazione dei SIGECO e delle operazioni, di rilievo trasversale;
- Supporto alla predisposizione di quesiti da sottoporre agli Organismi nazionali e/o comunitari in materia di audit al fine di individuare soluzioni e/o posizioni comuni;
- Assistenza nell'organizzazione di tavoli tecnici e/o gruppi di lavoro, e nella predisposizione di istruttorie e/o approfondimenti su blocchi tematici di interesse trasversale, anche di concerto con altre Autorità;
- Partecipazione di Tecnostruttura alle Missioni di audit: affiancamento alle attività propedeutiche e – ove richiesto – accompagnamento agli audit rivolti alle AdA da parte della Commissione europea e/o di Organismi nazionali.

#### **4.2 Diffusione dei documenti e dei risultati di interesse per le attività AdA**

Per quanto riguarda la diffusione dei documenti e dei risultati si prevedono le seguenti attività:

- Verifica e diffusione della documentazione prodotta dalla Commissione europea per le Autorità di Audit, anche attraverso la cura di traduzioni non ufficiali e l'elaborazione di note di sintesi;
- Verifica e diffusione di documentazione ritenuta di interesse ai fini dell'espletamento delle funzioni dell'autorità di Audit;
- Diffusione delle esperienze positive, e/o sperimentali, e delle migliori prassi realizzate presso le singole Autorità.

#### **4.3 Attività di supporto logistico e di segreteria tecnica alla mansione di collegamento delle Autorità di Audit regionali aderenti al Progetto**

- Supporto tecnico-operativo alle attività di collegamento tra le Autorità di audit regionali, al fine di garantire l'univocità di azione e indirizzo della funzione di controllo, alla luce della molteplicità dei programmi e delle Amministrazioni coinvolte;
- Supporto alla verbalizzazione e alla redazione di relazioni di sintesi degli incontri periodici tra le Autorità di Audit, assicurando il flusso informativo anche con le AdG ove rilevante, sugli aspetti di interesse comune;
- Partecipazione agli incontri europei e nazionali, anche tematici, a supporto delle attività di coordinamento del presente progetto, nell'ottica di diffondere i risultati a tutte le AdA.

---

<sup>4</sup> Riunione del 8-9 maggio 2018 e riunione del 22 novembre 2021.

Per tutte le comunicazioni di interesse delle attività di coordinamento delle Autorità di audit regionali, nonché per tutte le comunicazioni relative alle attività di supporto tecnico alle AdA previste dal progetto, anche in relazione ai servizi di segreteria tecnica per le attività di raccordo delle Autorità di Audit regionali, sarà utilizzato un unico indirizzo email: [coordinamento.ada@tecnostruttura.it](mailto:coordinamento.ada@tecnostruttura.it)

## 5. Organizzazione

Rispetto all'organizzazione, si prevede il ricorso al personale di Tecnostruttura, esperto in materia di gestione e controllo dei fondi strutturali europei. Nello specifico, una risorsa potrà svolgere anche l'attività di raccordo su temi più particolari che saranno individuati nel corso dell'esecuzione del progetto, fermo restando che le diverse professionalità presenti all'interno dell'Associazione attuatrice del progetto – Autorità di audit, nei diversi Settori, potranno essere utilizzate nelle materie di propria competenza nella realizzazione del progetto sulla base delle specifiche richieste da parte delle Regioni aderenti.

## 6. Diffusione

Nella logica di intervento di Tecnostruttura, i risultati ed il *know how* conseguiti potranno essere oggetto di diffusione a favore delle altre Autorità. Tale impegno comporta il supporto alla realizzazione di momenti di condivisione su tematiche specifiche e su aree di riflessione di tipo trasversale, attraverso eventuali incontri e/o lo scambio di note ed esperienze.

## 7. Tempistica e procedura di attivazione

Alla luce del periodo di ammissibilità del citato Programma Complementare, le attività del progetto di Tecnostruttura si intendono avviate dal 1° gennaio 2022, assicurando in tal modo la continuità richiesta rispetto alle iniziative pregresse, e si concluderanno il 31 dicembre 2026, in coerenza con la nuova data di scadenza dei programmi operativi complementari relativi alla programmazione comunitaria 2014/2020, fissata dal Decreto Legge 6 novembre 2021, n. 152, art. 9 comma 1 (convertito con modificazioni dalla L. 29 dicembre 2021, n. 233) che ha disposto la modifica dell'art. 242 comma 7. Tale periodo potrà essere incrementato su richiesta delle Regioni aderenti al Progetto.

L'attivazione del progetto avverrà secondo le modalità previste nell'ambito di ciascuna Amministrazione fermo restando che la natura di Tecnostruttura quale Ente *in house* alle Regioni permette l'affidamento diretto di risorse per le finalità del progetto. Tecnostruttura sarà costantemente a disposizione per agevolare i processi tecnico-amministrativi.

## 8. Piano finanziario

Per la realizzazione di quanto previsto, le Autorità di Audit dei PO delle Regioni e delle Province Autonome mettono a disposizione di Tecnostruttura annualmente un insieme di risorse pari a € 115.500,00 (centoquindicimilacinquecento/00). Il progetto per i cinque anni previsti (dal 01 gennaio 2022 al 31 dicembre 2026), avrà un costo complessivo pari a € 577.500,00 (cinquecentosettantasettemilacinquecento/00).

Tenuto conto della assoluta trasversalità degli interventi, sono previste quote annuali uguali per ciascuna Autorità di Audit, così come riportato nella tabella A. Il valore assoluto delle quote previste per ciascuna Regione, tuttavia, è attualmente indicativo ed è determinato nell'ipotesi che tutte le AdA regionali aderiscano al Progetto. Pertanto, la ripartizione definitiva delle quote, fermo restando il totale complessivo previsto per la realizzazione delle attività, sarà possibile solo quando sarà disponibile il numero delle AdA che aderiranno formalmente al Progetto. Di seguito, le AdA approveranno formalmente il testo, ed in particolare la ripartizione finanziaria, in stesura definitiva del Progetto – Autorità di audit, sancendo la propria partecipazione. Infine, il costo annuale e totale del progetto e, conseguentemente, il riparto delle quote tra le singole AdA, potranno essere modificate a seguito delle richieste e delle decisioni assunte da parte delle Regioni in relazione a specifiche esigenze manifestate nel periodo di vigenza del Progetto.

L'ampio orizzonte temporale potrà permettere alle Regioni di impegnare le somme per l'intero periodo previsto, semplificando, da un lato, le procedure di affidamento e dall'altro garantendo

all'Associazione Tecnostruttura un costante e regolare flusso finanziario che le consenta di programmare e realizzare le attività in modo più consono alle richieste dei beneficiari.

Tabella A

|                | 2022           | 2023           | 2024           | 2025           | 2026           | Totale         |
|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Abruzzo        | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Basilicata     | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Bolzano        | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Calabria       | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Campania       | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Emilia-Romagna | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Friuli V. G.   | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Lazio          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Liguria        | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Lombardia      | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Marche         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Molise         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Piemonte       | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Puglia         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Sardegna       | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Sicilia        | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Toscana        | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Trento         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Umbria         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Valle D'Aosta  | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| Veneto         | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 5.500          | 27.500         |
| <b>TOTALE</b>  | <b>115.500</b> | <b>115.500</b> | <b>115.500</b> | <b>115.500</b> | <b>115.500</b> | <b>577.500</b> |

Il progetto sarà suddiviso nelle voci di costo definite come di seguito, che comunque vanno intese secondo modalità di flessibilità operativa così come richiesto da uno scenario in continua evoluzione e dalla durata stessa del progetto<sup>5</sup>.

A tale proposito e in tale contesto, fermo restando l'importo totale delle risorse messe a disposizione e previa intesa fra le parti, sarà possibile, in relazione a specifiche esigenze, modificare gli importi attribuiti a ciascuna voce nel corso della realizzazione delle attività.

| Voci di costo          | Costo annuale  | Totale 2022-2026 |
|------------------------|----------------|------------------|
| Spese per il personale | 110.500        | 552.500          |
| Spese per missioni     | 5.000          | 25.000           |
| <b>TOTALE</b>          | <b>115.500</b> | <b>577.500</b>   |

Ai fini amministrativi, in analogia con quanto previsto per altre attività istituzionali, al termine di ogni anno sarà prodotto un rendiconto complessivo delle attività e dei costi sostenuti da Tecnostruttura nell'ambito del supporto fornito alle AdA aderenti al Progetto. Tale rendiconto sarà sottoposto a

<sup>5</sup> Le voci di costo riportate nella seguente tabella si riferiscono alle seguenti specifiche esigenze:

- Le spese per il personale sono relative al costo del personale di Tecnostruttura impiegato nel progetto;
- Le spese per missioni sono relative alle missioni effettuate nell'ambito dell'attuazione del progetto.

verifica da parte di un gruppo di esperti identificati dalle stesse Regioni e supervisionato dal soggetto capofila, conformemente a quanto stabilito dagli adempimenti previsti in capo al beneficiario di cui al Manuale delle procedure del P.C.A.C.G. 2014/2020 del MEF/IGRUE. Gli esiti di tale verifica saranno comunicati a tutte le autorità di Audit aderenti e costituirà, insieme agli allegati e ad eventuali ulteriori documenti integrativi, il documento probatorio delle spese sostenute ai fini dell'erogazione da parte di ciascuna AdA, delle quote spettanti.