



Decreto Dirigenziale n. 306 del 03/08/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 7 - DIREZIONE GENERALE PER LE POLITICHE AGRICOLE,
ALIMENTARI E FORESTALI

U.O.D. 17 - Infrastrutture Rurali e Risorsa acqua

Oggetto dell'Atto:

SERVIZIO DI VALUTAZIONE INDIPENDENTE DEL PSR CAMPANIA 2014-2020.
CONTRATTO PRINCIPALE N. 14560 - RIPETIZIONE DI SERVIZI ANALOGHI DI CUI
ALL'ART. 63 DEL D.LGS 50/2016. AFFIDAMENTO ALLA SOCIETA' LATTANZIO KIBS.
CUP B29G17000550009 - CIG 9345496345

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- a) la UOD Centrale Acquisti e Stazione Unica Appaltante della Regione Campania (600601), in attuazione del Decreto della Direzione Generale (D.G) 500700 n. 26 del 30.06.2017, ad oggetto “Programma di Sviluppo Rurale della Campania 2014/2020 (FEASR) - Determina a contrarre per l'affidamento del Servizio di Valutazione Indipendente del Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 della Regione Campania a valere sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR) - con allegati”, è stata incaricata di adottare la procedura sopra soglia di evidenza pubblica, di cui all'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, finalizzata all'affidamento dell'appalto per il “Servizio di Valutazione Indipendente del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014/2020 della Regione Campania a valere sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR)”;
- b) con Decreto Dirigenziale D.G. 600600 n.169 del 12.09.17, integrato e rettificato dal D.D. n.193 del 13.10.17, sono stati approvati gli atti di gara;
- c) a seguito dell'aggiudicazione dell'appalto pubblico, con DRD 171/18, divenuto esecutivo giusta nota n. 0104966 del 15.02.2019, l'Ufficio UOD Centrale Acquisti (600601), avente ad oggetto l'affidamento del Servizio di Valutazione Indipendente del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014 – 2020 della Regione Campania a valere sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (FEASR), Codice Identificativo di Gara CUP: B29G17000550009 e CIG: 7205166314, ha proceduto alla stipula del Contratto iniziale n. repertorio n. 14560 del 19/04/2019, sottoscritto dalla Regione Campania e la Società Lattanzio KIBS S.p.A. (già Lattanzio Monitoring & Evaluation S.r.l.);
- d) il contratto è attualmente in corso e non si sono rilevate contestazioni con riferimento ad eventuali inadempimenti o irregolarità da parte della società sopra citata;

Considerato che:

- a) il Regolamento UE 2115/2021 del 2/12/2021 reca norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell'ambito della politica agricola comune (piani strategici della PAC) finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e (UE) n. 1307/2013 per il periodo 2023/2027;
- b) ai fini della definizione del Piano Strategico della PAC (PSP) per la programmazione 2023-2027, per quanto attiene le politiche dello sviluppo rurale che saranno attuate in Campania, l'Amministrazione Regionale ha necessità di predisporre una dettagliata analisi di contesto, che sia articolata per contesti territoriali (provinciali o sub-provinciali), per singoli comparti produttivi e che sia in grado di guidare la definizione delle strategie, la selezione delle priorità e determinare i risultati attesi dagli investimenti pubblici che saranno attivati, anche in termini di indicatori target;
- c) ai fini del perfezionamento del PSP presentato dall'Italia, anche a seguito delle osservazioni formulate dalla Commissione Europea in data 31/03/2022, è necessario predisporre un documento di programmazione regionale del PSP 2023-2027 (cosiddetto Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale - CSR) che riporti, oltre all'analisi di contesto sopra definita, anche un'analisi SWOT, la definizione dei fabbisogni regionali, una valutazione ex ante delle priorità di intervento attuabili in Regione Campania e altri elementi che possano essere utili ad un avvio efficace e fluido della programmazione 2023-2027 (anche in relazione a quanto definito dal documento della Rete Rurale Nazionale Linee guida per la redazione dei [Complementi] Regionali per lo Sviluppo Rurale del PSP 2023-2027 del Marzo 2022;
- d) le attività relative alla predisposizione del documento di programmazione regionale del PSP 2023-2027 (cosiddetto Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale - CSR) oltre a risultare necessarie sono configurabili a pieno titolo come servizi analoghi a quelli prestati in ragione del contratto

d'appalto iniziale in essere tra Regione Campania e Lattanzio KIBS SpA repertorio n. 14560 stipulato il 19/04/2019 in ossequio a quanto previsto dall'articolo 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., dall'articolo 8 del capitolato speciale di appalto e dall'art. 3 del Contratto e che, pertanto, è possibile attivare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara entro un triennio dalla stipula del contratto iniziale.

Dato atto che ai sensi e per gli effetti del comma 5, art. 63 del d.lgs. n. 50 del 2016 è possibile aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara se trattasi di servizi consistenti nella ripetizione di Servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale dalle medesime amministrazioni aggiudicatrici, a condizione che i servizi siano conformi al progetto a base di gara e che tale progetto sia stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una procedura di cui all'articolo 59, comma 1. Il progetto a base di gara indica l'entità di eventuali lavori o servizi complementari e le condizioni alle quali essi verranno aggiudicati. La possibilità di avvalersi della procedura prevista dal presente articolo è indicata sin dall'avvio del confronto competitivo nella prima operazione e l'importo totale previsto per la prestazione dei servizi è computato sulla base del valore globale dell'appalto, ai fini dell'applicazione delle soglie di cui all'articolo 35, comma 1. Il ricorso a questa procedura è limitato al triennio successivo alla stipulazione del contratto dell'appalto iniziale;

Richiamato l'art 63 comma 5 del D.lgs 50/16 ed ss.mm.ii negli atti di gara e nel contratto come di seguito riportato:

- a) nel Capitolato d'appalto, approvato con DRD n. 26 del 30/06/2017, all'art.8 - "Corrispettivo dell'appalto", comma 6 è stata formulata espressa riserva in relazione all'affidamento allo stesso contraente, degli stessi servizi e prestazioni oggetto del Capitolato: "Ai sensi dell'art. 63 comma 5 del d.lgs. n. 50 del 2016 la Regione potrà procedere, in ragione di eventuali integrazioni richieste da Organismi sovraregionali, o discendenti dall'utilizzo di strumenti aggiuntivi per la rilevazione, integrazione e/o rielaborazione dei rapporti richiesti dalla Commissione Europea, all'affidamento di servizi complementari o la ripetizione di servizi analoghi, come la valutazione ex-ante e i servizi di supporto all'analisi di contesto relativa alla programmazione comunitaria dello sviluppo rurale del successivo ciclo di programmazione, all'operatore economico aggiudicatario conformi al progetto di base oggetto del presente capitolato. L'entità stimata di tali servizi in Capitolato è pari al 20% dell'importo a base d'asta a suo tempo fissata a 4.482.227,00 (euro quattromilioniquattrocentoottentadueemiladuecentoventisette//00) IVA esclusa);
- b) nel Contratto d'appalto iniziale all'art. 3 - Oggetto e consenso del contratto – è previsto che: "Ai sensi dell'art. 63, comma 5, del d. lgs. n. 50 del 2016 la Regione potrà procedere, in ragione di eventuali integrazioni richieste da Organismi sovraregionali, o discendenti dall'utilizzo di strumenti aggiuntivi per la rilevazione, integrazione e/o rielaborazione dei rapporti richiesti dalla Commissione Europea, all'affidamento alla Società di servizi complementari o la ripetizione di servizi analoghi ai sensi e per gli effetti dell'articolo 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., e come previsto dall'articolo 8 del capitolato speciale di appalto, come la valutazione ex-ante e i servizi di supporto all'analisi di contesto relativa alla programmazione comunitaria dello sviluppo rurale del successivo ciclo di programmazione, purché conformi al progetto a base di gara".

Valutata la sussistenza dei presupposti e delle condizioni normative, tecniche ed economiche necessarie per poter procedere all'affidamento di servizi analoghi da parte del medesimo prestatore, ai sensi del cit. art. 63, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016 (ripetizione di servizi conformi al progetto di base originario, già svolti in virtù di contratto stipulato a seguito di pubblica gara, giusta apposita riserva negli

atti di gara e nel contratto inclusi nel valore complessivo del contratto originario, procedura attivabile entro il triennio successivo alla stipula del contratto iniziale);

Preso atto del verbale istruttorio del 27/07/2022 e dei relativi allegati ad esso (allegato 1) nel quale, ai sensi dell'art. 63 comma 5 del Dlgs 50/2016, si propone l'affidamento dei servizi consistenti nella ripetizione di Servizi analoghi, alla società Lattanzio Kibs SpA – P. IVA 10115670969 –, già aggiudicataria dell'appalto iniziale, accertato che tali servizi sono conformi al progetto a base di gara e che lo stesso è stato oggetto di un primo appalto aggiudicato secondo una delle procedure elencate all'articolo 59 ed in particolare, mediante procedura aperta di cui all'art 60 del D.lgs 50/16 ed ss.mm.ii. secondo quanto riportato nell'offerta di cui alle pec del 17/06/2022 e del 4/7/2022 pervenute dalla società Lattanzio Kibs SpA (allegati 4 e 5 al verbale istruttorio del 27/7/22), in riscontro alla richiesta dell'Autorità di Gestione (AdG) del PSR Campania 2014-2022 formulata con nota del 14/04/2022 Prot. PG/2022/0204467 che ha dato avvio alla procedura negoziata (allegato 1 al verbale istruttorio del 27/7/22);

Considerato che ad oggi non vi sono convenzioni stipulate da Consip S.p.A aventi ad oggetto il servizio de quo o servizi comparabili con lo stesso, ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488, migliorative dei parametri prezzo-qualità (c.d. Benchmark) già rispettati per la definizione della base di gara e del valore stimato dell'originario contratto

Confermato che, ai sensi dell'art. 1, comma 13 del D.L. n. 95/2012, convertito in legge n. 135/2012, l'Amministrazione conserva il diritto di recedere in qualsiasi tempo dal contratto che sarà stipulato, previa formale comunicazione all'appaltatore con preavviso non inferiore a quindici giorni e previo pagamento delle prestazioni già eseguite oltre al decimo delle prestazioni non ancora eseguite, nel caso in cui, tenuto conto anche dell'importo dovuto per le prestazioni non ancora eseguite, i parametri delle convenzioni stipulate da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 successivamente alla stipula del contratto siano migliorativi rispetto a quelli del contratto stipulato e l'appaltatore non acconsenta a una modifica delle condizioni economiche tale da rispettare il limite di cui all'art. 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

Considerato che con nota n. 378137 del 21/07/2022 la Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (allegato 6 al verbale istruttorio del 27/7/2022) ha comunicato alla Centrale Unica di committenza della Regione Campania di aver avviato la procedura negoziata con la Società Lattanzio Kibs S.p.A. chiedendo alla stessa di procedere alle verifiche di legge in relazione al possesso dei requisiti previsti all'art. 80 del Codice dei Contratti;

Considerato altresì che:

- a) con nota n. 2022.0352597 del 07/07/2022 l'AdG FEASR ha richiesto all'Ufficio Speciale dell'Avvocatura Regionale il parere sullo schema di contratto di appalto per la ripetizione di servizi analoghi ex art.63, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, relativi al contratto originario Rep. 14560 del 19/04/2019. Servizio di Valutazione Indipendente del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 della R.C. a valere sul FEASR;
- b) con nota n. PS 134-50-07-2022 del 13/07/2022, acquisito al protocollo della Direzione 500700 con il n PG/2022/363255 l'Ufficio Speciale dell'Avvocatura Regionale ha espresso il richiesto parere sullo schema di contratto che, conseguentemente adattato, costituisce l'allegato 2 al presente provvedimento;

Ritenuto, nelle more del perfezionamento del contratto e dei ridottissimi tempi imposti dal cronoprogramma per la consegna dei relativi prodotti, di poter disporre l'avvio immediato delle attività sulla base del principio normativo enunciato nel comma 8 art. 32 del D.lvo 50/16 - ultimo periodo- e ss.mm.ii., che prevede la possibilità di dare avvio all'esecuzione del contratto "...in via di urgenza..." in quanto, divenuta efficace l'aggiudicazione, "...la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari.”;

Ritenuto di dover confermare il RUP e il DEC ed i relativi assistenti, giusto Decreto 178 del 30/03/2022, anche per le attività relative alla ripetizione di servizi analoghi consistenti nella predisposizione del documento di programmazione regionale del PSP 2023-2027 (cosiddetto Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale - CSR);

Dato Atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari art 3 L. 136/2010 e ss.mm.ii. il CUP è B29G17000550009 mentre il CIG è 9345496345 e che il servizio è compreso nella programmazione biennale dei servizi di cui all'art 21 del D.lgvo 50/16;

Visto il Regolamento regionale n. 12/2011 (Ordinamento amministrativo della Giunta regionale della Campania) con cui è stata istituita la Direzione Generale Politiche Agricole Alimentari e Forestali la quale, tra l'altro, svolge le funzioni di autorità di gestione FEASR (art. 16 -bis)

Visti:

- a) il Regolamento (UE) n. 1303 del 17 dicembre 2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- b) il Regolamento (UE) n. 1305 del 17 dicembre 2013 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- c) il Regolamento delegato (UE) n. 807/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra talune disposizioni del reg. (UE) 1305/2013;
- d) il Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del reg.(UE) 1305/2013
- e) il Regolamento (UE) 2021/2115
- f) il Codice appalti Dlgo 50/16 e s.m.i;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dall'ufficio del RUP per i motivi sopra indicati in premessa e che si intendono qui integralmente riportati

DECRETA

- 1. di considerare le premesse come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2. di prendere atto degli esiti istruttori di cui al verbale del 27/07/2022 che, unitamente ai suoi allegati, costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (allegato 1);
- 3. di approvare la proposta di aggiudicazione dei servizi consistenti nella ripetizione di Servizi analoghi, alla società Lattanzio Kibs SpA – P. IVA 10115670969 –, già aggiudicataria dell'appalto iniziale secondo quanto riportato nell'offerta di cui alla pec del 04/07/2022 della società Lattanzio Kibs SpA;

4. di approvare lo schema di contratto di appalto per la ripetizione di servizi analoghi ex art.63, comma 5, del D.Lgs. 50/2016, relativi al contratto originario Rep. 14560 del 19/04/2019. Servizio di Valutazione Indipendente del Programma di Sviluppo Rurale (PSR) 2014-2022 della R.C. a valere sul FEASR allegato al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale (allegato 2);
5. di rinviare a successivo provvedimento, in esito della verifica dei requisiti di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/16 ed ss.mm.ii., posta in capo alla Centrale Acquisti della Regione Campania, l'efficacia dell'affidamento del servizio;
6. di disporre, nelle more del perfezionamento del contratto, in considerazione dei ridottissimi tempi imposti dal cronoprogramma per la consegna dei relativi prodotti, l'avvio immediato delle attività ritenendo pertanto applicabile, il disposto del comma 8 dell'art. 32 del D.lvo 50/16 - all'ultimo periodo- e ss.mm.ii., che prevede la possibilità di dare avvio all'esecuzione del contratto "...in via di urgenza..." in quanto, divenuta efficace l'aggiudicazione, "...la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti comunitari.";
7. di dare atto che allo stato attuale, considerata la tipologia di servizio che si intende acquisire, non si rilevano rischi di natura interferenziale di cui alla legge n. 123/2007, all'articolo 26, comma 3 bis del D. Lgs n. 81 del 09.04.2008 e ss.mm.ii. ed alla Determinazione n. 3/2008 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, per cui non è necessario redigere il Documento Unico di Valutazione dei Rischi (DUVRI) e determinare i costi della sicurezza per i rischi da interferenze, che sono pari a zero;
8. di confermare gli incarichi di RUP e DEC, ed i relativi assistenti, così come stabilito dal Decreto 178 del 30/03/2022 anche per le attività relative alla ripetizione di servizi analoghi consistenti nella predisposizione del documento di programmazione regionale del PSP 2023-2027 (cosiddetto Complemento Regionale per lo Sviluppo Rurale - CSR);
9. di dare atto che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari – art 3 L. 136/2010 e ss.mm.ii. - il CUP è B29G17000550009 mentre il CIG è 9345496345 e che il servizio è compreso nella programmazione biennale dei servizi di cui all'art 21 del Dlvo 50/16;
10. di rinviare la stipula del contratto al perfezionamento dell'impegno delle somme occorrenti alla copertura finanziaria dell'onere contrattuale conseguente nonché delle spese connesse all'espletamento della procedura (perfezionamento CIG), a valere sui fondi destinati alla Misura 20 - Assistenza Tecnica del PSR 2014- 2022, nella quale ricadono le attività afferenti il servizio in oggetto;
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso nei termini e con le modalità previste dall'art. 120 del Codice del processo amministrativo (D.Lgs. n. 104/2010) e che l'organismo responsabile delle procedure di ricorso avverso il presente provvedimento è il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania
12. di assolvere agli obblighi di trasparenza di cui al D.lgvo 33/2013 e s.m.i.;
13. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Campania, nella sezione "Regione Casa di Vetro"
14. di inviare il presente decreto:
 - 14.1. allo Staff-Funzioni di supporto tecnico operativo (500791);
 - 14.2. allo Staff-Funzioni di supporto tecnico amministrativo (500792)
 - 14.3. allo Staff- Semplificazione dei processi – Ottimizzazione delle procedure. Referente rapporti con l'Organismo Pagatore (500793);
 - 14.4. all'Ufficio Programmazione Unitaria 40 01 07;
 - 14.5. alla UOD Centrale Acquisti e Stazione Unica Appaltante della Regione Campania (600601);

- 14.6. all'Ufficio Affari Generali - Atti sottoposti a registrazione e contratti-URP
Adempimenti amministrativi e contabili in materia di contratti, comunicazione e
stampa 40 03 03;
- 14.7. Segreteria di Giunta-Ufficio III Affari generali –archiviazione decreti dirigenziali;
- 14.8. al BURC ai fini della pubblicazione;
- 14.9. al Responsabile regionale della Misura 20 del PSR Campania 2014-2022;
- 14.10 alla società Lattanzio KIBS SpA

PASSARI