



Decreto Dirigenziale n. 714 del 24/11/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 18 - DIREZIONE GENERALE PER I LAVORI PUBBLICI E LA
PROTEZIONE CIVILE

U.O.D. 91 - STAFF - Funzioni di supporto tecnico-operativo-Gest tecnico-amm.va
LLPP

Oggetto dell'Atto:

FONDO PER LA PREVENZIONE DEL RISCHIO SISMICO ISTITUITO DALL'ART.11 DL 39/09 (CONV. DALLA L.77/09). ATTUAZIONE OCDPC N.675/2020 E N.532/2018. CONCESSIONE AI COMUNI DI CONTRIBUTI FINALIZZATI ALL'ESECUZIONE DI STUDI DI MICROZONAZIONE SISMICA DI LIVELLO 3. BANDO 2022 APPROVATO CON D.D. 642 DEL 10/11/2022. CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI AI COMUNI RICOMPRESI NEGLI ELENCHI A2 E C DI CUI AL DD 697 DEL 21.11.2022 CHE HANNO REGOLARIZZATO LE

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- a) che l'articolo n.11 "Interventi per la prevenzione del rischio sismico" del D.L. 28 aprile 2009, n.39 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 giugno 2009, n.77, recante "interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile", ha istituito un fondo per il finanziamento di interventi per la prevenzione del rischio sismico (c.d. Fondo per la prevenzione del rischio sismico) su tutto il territorio nazionale, articolato su sette annualità (2010 – 2016), la cui attuazione è affidata al Dipartimento della Protezione Civile e regolata attraverso specifiche Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri;
- b) che tra azioni finanziate a valere su predetto Fondo, riportate all'art.2 co.1 delle ordinanze attuative, sono compresi gli **studi di microzonazione sismica accompagnati dall'analisi della Condizione limite per l'Emergenza (C.L.E.)**;
- c) che con Ordinanze del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3907/2010 e n. 4007/2012, nonché con Ordinanze del Capo Dipartimento della Protezione Civile n.52/2013, n. 171/2014, n.293/2015, n. 344/2016 e n. 532/2018 sono stati disciplinati gli indirizzi e criteri generali per l'erogazione dei contributi di cui all'art. 11 D.L. n. 39/09, riferiti rispettivamente alle annualità 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 e 2016, demandando alle Regioni la disciplina di dettaglio;
- d) che allo stato attuale sono state emanate tutte le ordinanze attuative del suddetto ciclo di finanziamenti e risulta trasferita la totalità dei contributi spettanti alla Regione Campania, pari ad € 129.096.242,62;
- e) che l'attuazione dei programmi regionali di riduzione del rischio sismico attraverso interventi non strutturali quali sono gli "*studi di microzonazione sismica e analisi della C.L.E.*" è avvenuta sulla base dei criteri ed indirizzi forniti dalla Giunta Regionale con le seguenti deliberazioni: n. 201 del 24/05/11, n.118 del 27/05/13, n.814 del 23/12/2015 e n.800/2018;
- f) che in attuazione di quanto disposto dalle succitate deliberazioni, per le finalità di cui al punto precedente, gli Uffici competenti della Direzione Generale 50.18. hanno provveduto alla pubblicazione di cinque avvisi pubblici (*D.D. n.94/2011 - Bando 2011, D.D. n. 1279/2016 - Bando 2016, D.D. n. 14/2018 - Bando 2018, D.D. n.175/2019 - Bando 2019 e D.D. n. 552 del 16/12/2020 - Bando 2020*) a valere sulle risorse delle annualità 2010-2016, in esito ai quali risultano economie di programmazione di circa 5,5M€;
- g) che con Ordinanza del Capo Dipartimento della Protezione Civile n.675 del 18/05/2020 (GU n.133 del 25 maggio 2020), con la quale si è concluso il ciclo di finanziamenti settennale soprariportato, il Dipartimento della Protezione Civile ha, tra l'altro, disciplinato l'uso delle risorse "non utilizzate" intendendo con tale locuzione, nel caso degli studi di microzonazione sismica, quelle per le quali "*non siano stati affidati i relativi incarichi di studio e analisi, nonché i residui resi disponibili a conclusione degli interventi ammessi a finanziamento*";
- h) che ai sensi dell'art. 4 dell'Ordinanza 675/2020, "*le risorse in capo alle Regioni ai sensi delle ordinanze di attuazione 3907/2010, 4007/2012, 52/2013, 171/2014, 293/2015, 344/2016 e 532/2018 e non utilizzate, secondo quanto definito all'articolo 1, commi 2, 3 e 4 della presente ordinanza, entro ventiquattro mesi dalla data di pubblicazione in Gazzetta Ufficiale della presente ordinanza sono revocate*", per cui il termine ultimo ricadeva in data 25 maggio 2022;
- i) che con OCDPC n. 897 del 23 giugno 2022 il termine di cui all'articolo art. 4, comma 1 dell'Ordinanza 675/2020, è stato prorogato di sei mesi con **scadenza al 25 novembre 2022**.

PREMESSO altresì

- a. che con D.D. n.642 del 10/11/2022 (sul BURC n. 95 del 14 Novembre 2022) è stata approvata la manifestazione di interesse recante: "Fondo per la prevenzione del rischio sismico istituito dall'art.11 dl 39/09 (conv. dalla l.77/09). Attuazione OCDPC n.675/2020 e n.532/2018. Concessione ai Comuni di contributi finalizzati all'esecuzione di studi di microzonazione sismica di livello 3. BANDO 2022" (nel seguito: *bando MS3 2022*) unitamente ai seguenti allegati:
 - a.1. Allegato A: "Elenco Comuni della Campania con accelerazione al suolo $a_g \geq 0,125g$ ";
 - a.2. Allegato B: "Modello istanza di partecipazione";

- a.3. Allegato C: “Schema Disciplinare per la gestione del contributo”;
- a.4. Allegato D: “Informativa trattamento dati”.
- b. che l'art.10.1 del *bando MS3 2022* ha stabilito che l'Ufficio avrebbe emesso i provvedimenti di concessione dei contributi in favore delle domande pervenute entro i termini e comprese nell'elenco A nel seguito descritto; nello specifico, è stata prevista la formazione dei seguenti elenchi:
- b.1. Elenco A: contenente l'elenco delle istanze ammissibili, nel limite delle risorse disponibili di cui all'art. 3 del bando;
- b.2. Elenco B: istanze potenzialmente ammissibili ma non finanziabili in quanto eccedenti il limite delle risorse disponibili di cui all'art.3 del bando;
- b.3. Elenco C: istanze escluse;
- c. che all'art.10.2 del bando è stato precisato che il provvedimento di concessione del contributo sarebbe divenuto efficace a condizione che l'affidamento dell'incarico fosse intervenuto entro il termine perentorio del 25/11/2022 e che l'atto di affidamento venisse trasmesso, entro e non oltre le ore 08:00 am del 02/12/2022, all'indirizzo di pec dell'Ufficio: [staff.501891@pec.regione.campania.it.](mailto:staff.501891@pec.regione.campania.it), salvo diverso termine di affidamento dell'incarico stabilito sulla base di eventuali proroghe da parte del DPC. Anche l'efficacia del disciplinare (ALL. C al bando) è stata condizionata all'intervenuta efficacia del provvedimento di concessione del contributo.
- d. che al fine di garantire la massima pubblicità dell'iniziativa, in considerazione delle ridotte tempistiche stabilite dal bando, con nota prot. prot.558365 dell'11/11/2022 si è anche provveduto alla trasmissione (in pari data) del D.D.n.642 del 10/11/2022 a mezzo pec (indirizzi registrati sul portale IPA) a tutti i n.420 comuni dell'allegato 7 dell'OCDPC532/2018;
- e. che in esito alla manifestazione di interesse di cui al D.D. n.642 del 10/11/2022 sono pervenute n.93 istanze a mezzo pec, regolarmente acquisite al protocollo regionale, per un importo complessivo di “contributo nazionale” (cfr. art.6 del bando MS3 2022) pari a € 2.751.500,00;
- f. che a seguito di un'ulteriore ricognizione effettuata dallo Staff 50.18.91 si è potuto appurare che le risorse iscritte in bilancio per le attività di cui all'art.11 del D.L. 28 aprile 2009, n.39, risultano sufficienti per il finanziamento di tutte le istanze pervenute a riscontro del predetto bando, in quanto vi è capienza per la copertura dell'ulteriore importo di € 1.751.500,00 (= €2.751.500,00 - €1.000.000,00 specificati nel bando MS3 2022); per cui, l'Elenco B (*istanze potenzialmente ammissibili ma non finanziabili in quanto eccedenti il limite delle risorse disponibili di cui all'art.3 del bando*) risulta vuoto;
- g. che a seguito dell'istruttoria condotta dall'ufficio, delle suddette n.93 istanze pervenute risultano:
- g.1. n.78 istanze già ammissibili per un contributo complessivo nazionale di € 2.311.500,00;
- g.2. n. 5 istanze (per un contributo massimo presunto di € 131.000,00) che presentano irregolarità sanabili (istanze incomplete o pervenute oltre le ore 12:00 del 18/11 u.s. – riportate in allegato A.2);
- g.3. n. 10 istanze (per un contributo massimo presunto di € 309.000,00) che – salvo prova contraria – non sono sanabili, ovvero non sono ammissibili perché, pur avendo avuto finanziato lo studio MS1, il Comune non lo ha finora trasmesso, oppure il Comune aveva già ricevuto contributi per la redazione dello studio MS3.
- h. che la necessità di consentire dette regolarizzazioni discende, in primo luogo, dalla funzione di mitigazione del rischio sismico consentita dalle azioni attuabili a seguito della redazione degli studi oggetto del bando in parola ed è, anche, giustificabile alla luce della tempistica oltremodo stringente fissata dal predetto bando.

PREMESSO infine

- a. che con Decreto Dirigenziale n. **697 del 21/11/2022** sono stati approvati, conformemente a quanto stabilito del bando (art.10.1 del bando), i seguenti elenchi:
- a.1. **Elenco A.1:** contenente l'elenco delle ISTANZE AMMISSIBILI, per un importo totale di contributi richiesti pari ad € 2.311.500,00 a valere sul fondo per la prevenzione del rischio sismico (art.11, d.l. 39/2009), che – stante la disponibilità di risorse per tutte le istanze

- pervenute – non risulta necessario ordinare secondo la zona sismica 1 ed, in subordine, il valore di ag;
- a.2. **Elenco A.2:** contenente le ISTANZE AMMISSIBILI “SOTTO CONDIZIONE” (ovvero sanabili a condizione che il Comune trasmettesse la documentazione indicata entro e non oltre le ore 24:00 del 23/11/2022) per un importo totale massimo di contributi pari ad € 131.000,00 a valere sul fondo per la prevenzione del rischio sismico (art.11, d.l. 39/2009);
- a.3. **Elenco C:** contenente le ISTANZE ESCLUSE “SALVO PROVA CONTRARIA” (che il Comune poteva trasmettere entro e non oltre le ore 24:00 del 23/11/2022) per un importo totale massimo di contributi pari ad € 309.000,00 a valere sul fondo per la prevenzione del rischio sismico (art.11, d.l. 39/2009);
- b. che con il succitato D.D. 697/2022 è stato altresì:
- b.1. concesso, a ciascun Comune presente nell’Elenco A.1, il contributo nazionale ivi indicato;
- b.2. rinviato, a un successivo provvedimento, la concessione dei contributi ai Comuni, presenti negli Elenchi A.2 e C, che avessero trasmesso, entro e non oltre le ore 24:00 del 23/11/2022, la documentazione o la “prova contraria” indicata nei rispettivi elenchi;
- b.3. sottolineato che, concordemente con l’art.10.2 del bando MS3 2022, il DD 697/2022 (per i Comuni dell’Elenco A.1) e il provvedimento che sarebbe stato adottato ai sensi del precedente punto diverranno efficaci a condizione che l’affidamento dell’incarico intervenga entro il termine perentorio del 25/11/2022 e che l’atto di affidamento sia trasmesso, entro e non oltre le ore 08:00 am del 02/12/2022 all’indirizzo di pec dell’Ufficio: staff.501891@pec.regione.campania.it, salvo diverso termine di affidamento dell’incarico stabilito sulla base di eventuali proroghe da parte del DPC;

CONSIDERATO

- a. che per garantire il rispetto della stringente tempistica di cui alla lettera b.2 del “premesse infine”, con nota prot.576372 del 21/11/2022 si è provveduto (in pari data) a trasmettere il D.D.n.697/2022 a tutti i n.93 Comuni partecipanti, ai domicili digitali da essi indicati nelle rispettive istanze, evidenziando altresì che tutti quelli che rientravano negli Elenchi A.2 e C potevano far pervenire la documentazione ivi specificata, ai fini dell’eventuale ammissione al contributo richiesto, entro e non oltre le ore 24:00 del giorno 23/11/2022 ;
- b. che i Comuni ricompresi dell’elenco A.2, che hanno prodotto la documentazione richiesta a sanatoria delle difformità riscontrate, sono Alvignano, Baselice, Cervino e Riardo, che pertanto sono stati inclusi nell’allegato 1 di cui si dirà in seguito;
- c. che i Comuni ricompresi nell’Elenco C che hanno trasmesso la documentazione - ovvero la “prova contraria” - sono Caselle in Pittari, Castello del Matese e Rocca D’Evandro, anch’essi conseguentemente inclusi nell’allegato 1;
- d. che la documentazione trasmessa (con prot.7474 del 23-11-2022) dal Comune di Conza della Campania, precedentemente incluso nell’Elenco C, non risulta idonea a superare le cause di esclusione e, pertanto, detto comune è stato incluso nell’allegato 2 di cui si dirà in seguito;
- e. che gli altri Comuni facenti parte degli Elenchi A.2 e C non hanno prodotto alcuna documentazione e, pertanto, sono stati inclusi anch’essi nell’allegato 2.

RILEVATO:

- a. che con D.G.R. n. 153 del 28/03/2012 (BURC n.20 del 02/04/12), è stato istituito il capitolo di entrata 1326 denominato: “Trasferimento fondi di cui all’articolo n. 11 della Legge 24.06.09, n.77-O.P.C.M. 3907/2010” e il correlato capitolo di spesa 1230 dell’U.P.B. 1.1.1 denominato: “Realizzazione di interventi per la mitigazione del rischio sismico e microzonazione sismica”;
- b. che con DGR n. 243 del 17/05/2022 sono state adottate variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario per il triennio 2022/2024, al Documento Tecnico di Accompagnamento e al Bilancio Gestionale 2022/2024, che hanno determinato un incremento alla dotazione del capitolo U1230 di € 23.868.369,89 destinato ad azioni per la mitigazione del rischio sismico di cui all’art.2 dell’OCDPC 532/2018;

c. che con decreti dirigenziali n.641 dell'8/11/2022 e n.177 del 05/04/2022, sono state assunte rispettivamente le prenotazioni di impegno n.6220000351 e n.622000082 a valere sul capitolo 1230 del bilancio gestionale 2022, che garantiscono la totale copertura dell'iniziativa.

RITENUTO:

- a. di dover concedere, con il presente provvedimento, a ciascun Comune riportato nell'allegato 1, il contributo nazionale ivi indicato per la redazione degli studi di microzonazione sismica LIVELLO 3, per un totale di € 175.500,00;
- b. di dover escludere (ovvero confermare l'esclusione) dalla concessione dei contributi richiesti i Comuni riportati nell'allegato 2, per le motivazioni ivi specificate
- c. di sottolineare che, concordemente con l'art.10.2 del bando MS3 2022, la concessione di cui al punto 1 diviene efficace a condizione che l'affidamento dell'incarico intervenga entro il termine perentorio del 25/11/2022 e che l'atto di affidamento sia trasmesso, entro e non oltre le ore 08:00 am del 02/12/2022, all'indirizzo di pec dell'Ufficio: staff.501891@pec.regione.campania.it, salvo diverso termine di affidamento dell'incarico stabilito sulla base di eventuali proroghe da parte del DPC;
- d. di dover specificare che avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, ai sensi del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla data di avvenuta notifica dello stesso;

VISTO

- a) l'O.C.D.P.C. n.532 del 13/07/18 (G.U. n. 169 del 23/07/2018);
- b) il O.C.D.P.C. n. 675 del 18/05/20 (G.U. n.133 del 25/05/2020);
- c) la D.G.R. n.201 del 24/05/2011;
- d) la D.G.R. n.118 del 27/05/13;
- e) la D.G.R. n.814 del 23/12/15 (BURC n.1 del 04/01/2016);
- f) la D.G.R. n. 800/2018;
- g) la D.G.R. n.570 del 19/11/2019;
- h) la D.G.R. n.188 del 04/05/2021 (BURC n. 50 del 17/05/2021);
- i) la L.R. n. 7 del 30/04/2002 relativa all'ordinamento contabile della Regione Campania;
- j) il Regolamento Regionale n. 12 del 15/12/2011, concernente l'Ordinamento Amministrativo della Giunta Regionale della Campania;
- k) il D.Lgs 23 giugno 2011, n.118 e d.m.i.;
- l) il Regolamento Regionale n. 12 del 15/12/2011 e ss.mm.ii.;
- m) la legge regionale 28 dicembre 2021, n.38 recante: *"Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale per il 2022"* (in BURC n. 119 del 28/12/2021).
- n) la D.G.R. n.19 del 12.01.2022 recante: *"Approvazione Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024"*;
- o) la D.G.R. n. 20 del 12.01.2022 bilancio gestionale 2022-2024 recante: *"Approvazione Bilancio gestionale 2022-2024 della Regione Campania – Indicazioni gestionali"* (in BURC n. 7 del 17/01/2022).
- p) la DGR n. 243 del 17/05/2022 recante: *"Applicazione Quote di Avanzo Presunto Vincolato e Accantonato al Bilancio di Previsione 2022/2024 e Prelevamento dal Fondo di Riserva di Cassa"*.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento dall'ing. Valerio Grassi, Funzionario dello Staff 50.18.91- Funzioni di supporto tecnico-operativo e delle risultanze e degli atti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal medesimo responsabile del procedimento con prot. n. 584424 del 24/11/2022 - (alla quale sono anche allegati le dichiarazioni, rese da questi e dal sottoscrittore del presente provvedimento - delle quali si prende atto - di assenza di conflitto d'interessi, anche potenziale, per il presente procedimento)

DECRETA

Per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. **di concedere**, con il presente provvedimento, a ciascun Comune riportato nell'allegato 1, il contributo nazionale ivi indicato per la redazione degli **studi di microzonazione sismica LIVELLO 3**, per un totale di € 175.500,00;
2. **di escludere (ovvero confermare l'esclusione) dalla concessione dei contributi richiesti i Comuni riportati nell'allegato 2, per le motivazioni ivi specificate**
3. **di sottolineare che**, concordemente con l'art.10.2 del bando MS3 2022, **la concessione di cui al punto 1 diviene efficace a condizione che l'affidamento dell'incarico intervenga entro il termine perentorio del 25/11/2022 e che l'atto di affidamento sia trasmesso, entro e non oltre le ore 08:00 am del 02/12/2022, all'indirizzo di pec dell'Ufficio: staff.501891@pec.regione.campania.it**, salvo diverso termine di affidamento dell'incarico stabilito sulla base di eventuali proroghe da parte del DPC;
4. **di specificare** che avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, ai sensi del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla data di avvenuta notifica dello stesso;
5. **di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento sul **B.U.R.C.** e sul sito web istituzionale della Regione Campania;
6. il presente decreto viene trasmesso, a cura del responsabile del procedimento:
 - 6.1. ad avvenuta esecutività dello stesso:
 - 6.1.1. ai Comuni ricompresi negli allegati 1 e 2;
 - 6.1.2. alla pubblicazione di quanto richiesto dall'art. 23 del decreto legislativo 33/13 e ss.mm.ii.
 - 6.1.3. alla pubblicazione sulla sezione "Regione casa di vetro" del sito istituzionale della Regione, per dare attuazione a quanto previsto dall'art.5 della legge regionale n.23/2017;
 - 6.2. alla Direzione Generale 50-18 Lavori Pubblici e Protezione Civile;
 - 6.3. all'Assessore al ramo nella persona del Presidente G.R., per opportuna conoscenza;
 - 6.4. al Dipartimento della Protezione Civile;
 - 6.5. all'UDCP – Segreteria di Giunta per l'archiviazione.

Ing. Sergio Caiazzo