



Delibera della Giunta Regionale n. 724 del 28/12/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 18 - DIREZIONE GENERALE PER I LAVORI PUBBLICI E LA
PROTEZIONE CIVILE

U.O.D. 92 - STAFF-Funzioni Tecnico amm.vo. Protezione Civile, Emergenza e post-
emergenza

Oggetto dell'Atto:

**INTERVENTI REGIONALI PER IL POTENZIAMENTO E LO SVILUPPO DEL SISTEMA DI
PROTEZIONE CIVILE. CONTRIBUTO AI NUCLEI DI PROTEZIONE CIVILE COMUNALI.**

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. in ottemperanza agli artt. 2,4, 7 e 11 del Codice di Protezione Civile (D.Lgs.1 del 2 gennaio 2018), le Regioni e Province Autonome, quali componenti del Servizio nazionale della Protezione Civile, nell'esercizio delle rispettive potestà legislative ed amministrative, disciplinano l'organizzazione dei sistemi di protezione civile nell'ambito dei rispettivi territori, assicurando lo svolgimento delle attività di protezione civile, ovvero di *“previsione, prevenzione, strutturale e non strutturale, e mitigazione dei rischi; gestione e superamento degli eventi emergenziali”*, connessi con eventi calamitosi di origine naturale o derivanti dall'attività dell'uomo;
- b. ai sensi degli artt. 32 e ss. del suddetto Codice, pertanto, il Servizio nazionale promuove la più ampia partecipazione del volontariato organizzato alle attività di protezione civile di cui all'articolo 2, riconoscendone il valore e la funzione sociale ai fini dell'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà di cui all'articolo 2, secondo comma, della Costituzione e, in quanto espressione dei principi di libera partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne riconosce e stimola le iniziative e ne assicura il coordinamento;
- c. al comma 3 del precitato art. 32 del Codice, si specifica inoltre che: *“la partecipazione del volontariato al Servizio nazionale si realizza mediante enti del Terzo settore, ivi compresi i Gruppi comunali, che svolgono l'attività di protezione civile di cui all'articolo 5, comma 1, lettera y) del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, nonché mediante altre forme di volontariato organizzato appositamente costituite, per il perseguimento, senza scopo di lucro, delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale concorrenti all'esercizio della funzione di protezione civile di cui all'articolo 1”*.
- d. **l'art. 35 del Codice, dedicato specificatamente ai “Gruppi comunali di protezione civile”, aggiunge al riguardo che:**
 1. *“I Comuni possono promuovere la costituzione, con riferimento al proprio ambito territoriale, di un gruppo comunale di protezione civile composto esclusivamente da cittadini che scelgono di aderirvi volontariamente, quale ente del Terzo settore costituito in forma specifica, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 4, comma 2, del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117. La costituzione del Gruppo comunale di volontariato di protezione civile è deliberata dal Consiglio comunale, sulla base di uno schema-tipo (...); che prevede in particolare:*
 - *che il Comune, mediante i propri uffici, cura la gestione amministrativa del Gruppo comunale e ne è responsabile;*
 - *che all'interno del Gruppo comunale è individuato, secondo i principi di democraticità, un coordinatore operativo dei volontari, referente delle attività di quest'ultimi, e sono altresì individuate la durata e le modalità di revoca del coordinatore.*
 2. *Al fine di essere integrati nel Servizio nazionale, i Gruppi comunali si iscrivono negli elenchi territoriali gestiti dalle Regioni e dalle Province autonome.*
 3. *Possano, altresì, essere costituiti, in coerenza con quanto previsto dal presente articolo, gruppi intercomunali o provinciali.”*
- e. l'art. 4 comma 1 lett. n) ed o) della Legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 *“Sistema di Protezione Civile in Campania”* dispone che la Regione, nell'ambito delle competenze ad essa attribuite dalla legge provvede:
 - nei limiti delle risorse disponibili, ad incentivare lo sviluppo delle strutture di protezione civile degli enti locali, anche attraverso la cooperazione tecnico-operativa;
 - a promuovere il potenziamento e lo sviluppo del sistema regionale di protezione civile e l'organizzazione del volontariato, dei coordinamenti provinciali, delle associazioni e dei gruppi comunali di protezione civile presenti sul territorio;
- f. il successivo art. 8 della Legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 *“Sistema di Protezione Civile in Campania”*:
 - *“le Organizzazioni di volontariato di protezione civile costituiscono una componente essenziale del sistema regionale di protezione civile, operano in stretta integrazione con le componenti istituzionali, partecipano alle attività di protezione civile e alle attività di prevenzione e soccorso”;*

- *“la Regione e gli enti locali promuovono l'efficiente organizzazione e l'integrazione del volontariato con il complessivo sistema della protezione civile, tramite interventi di formazione, di aggiornamento, di esercitazione, di dotazione di mezzi, di strumenti e di risorse necessari al loro funzionamento”;*
- *“la Regione provvede al censimento delle organizzazioni iscritte nel Registro regionale del volontariato che esercitano attività di protezione civile ed alla verifica della loro capacità tecnico-operativa, esse sono inserite nell'elenco regionale, articolato in rapporto all'ambito territoriale di operatività delle organizzazioni iscritte”;*

RILEVATO che:

- a. con DGR n. 75 del 09/03/2015 è stato istituito l'Elenco territoriale del Volontariato di Protezione Civile della Regione Campania, in attuazione della Direttiva del presidente del Consiglio Dei Ministri del 09/11/2012 concernente *“Indirizzi operativi volti ad assicurare l'unitaria partecipazione delle organizzazioni di volontariato alle attività di protezione civile”;*
- b. all'art. 1, co. 2, lett. b dell'Allegato A alla precitata Delibera di Giunta Regionale si menzionano, tra le Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile Regionale, i Gruppi Comunali e intercomunali costituiti dai comuni singoli o associati, nelle forme previste dalla vigente normativa statale e regionale, quali *“organismi o associazioni senza fini di lucro, liberamente costituiti, che svolgono o promuovono, avvalendosi prevalentemente delle prestazioni personali, volontarie e gratuite dei propri aderenti, attività di previsione, di prevenzione e di soccorso, in vista e/o in occasione di eventi di cui all'art. 2”;*
- c. al comma 3 del precitato articolo, si specifica inoltre che *“alla costituzione dei gruppi comunali provvedono il sindaco ovvero, in caso di esercizio associato delle funzioni di protezione civile, il presidente o il sindaco dell'ente responsabile dell'esercizio associato, sulla base e nel rispetto dei regolamenti locali che li disciplinano. I gruppi operano di norma all'interno del territorio del comune, ovvero nell'ambito dei territori dei comuni associati, e sono formati da volontari che si rendono direttamente disponibili all'organo di vertice competente, che ne assume la responsabilità.*
- d. per lo svolgimento delle attività di protezione civile di cui all'art. 2 del Codice, anche su richiesta di altre Autorità amministrative di protezione civile, si attivano le Organizzazioni di Volontariato di Protezione Civile iscritte all'Elenco territoriale regionale;
- e. l'art. 13 (Interventi regionali per il potenziamento e lo sviluppo del sistema di protezione civile) della legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 *“Sistema di Protezione Civile in Campania”* dispone:
 1. *Ai fini del potenziamento e dello sviluppo del sistema regionale di protezione civile, la Giunta regionale, con propria delibera, sentita la Commissione Consiliare Permanente competente, approva annualmente, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, gli interventi, anche di natura finanziaria, necessari per garantire lo svolgimento delle attività formative e informative, l'acquisizione di mezzi, di strumenti operativi, di strutture logistiche e di quanto necessario al funzionamento dei mezzi in disponibilità, per supportare le componenti del sistema regionale di protezione civile nelle attività di competenza.*
 2. *Gli interventi di cui al comma 1 sono destinati:*
 - a) *al raggiungimento dei requisiti di funzionalità dell'organizzazione degli enti locali e delle attività territoriali del volontariato di protezione civile;*
 - b) *al superamento delle criticità individuate dagli enti locali nell'ambito dei piani territoriali di protezione civile;*
 - c) *a migliorare l'efficacia del concorso regionale in emergenza come definito nei piani operativi regionali.*
 3. *Con apposito regolamento da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, la Giunta regionale, sentita la Commissione Consiliare Permanente competente, determina i criteri generali e le modalità per l'individuazione degli interventi di potenziamento del sistema di protezione civile di cui al comma 1 e per la presentazione delle istanze.*
 4. *La Giunta regionale informa annualmente il Consiglio regionale circa l'attività intrapresa ai sensi del presente articolo e sui risultati raggiunti.*

RILEVATO, altresì, che:

- a. l'art. 2 della legge regionale 29 giugno 2021, n. 5 *“Misure per l'efficientamento dell'azione amministrativa e l'attuazione degli obiettivi fissati dal DEFR 2021 - 2023 - Collegato alla stabilità regionale per il 2021”*, rubricato *“Interventi in materia di protezione civile”* ha introdotto l'art. 3 bis alla legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 *Sistema di Protezione Civile in Campania*, prevedendo, in particolare la valorizzazione ed il sostegno delle attività del volontariato di

- protezione civile mediante uno stanziamento pari a euro 300.000,00 per l'anno 2021, cui si provvede mediante prelievo dalla Missione 20, Programma 1, Titolo I e incremento della Missione 11, Programma 1, Titolo I del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023;
- b. in esecuzione del disposto normativo, è stato istituito nel Bilancio gestionale il capitolo di spesa U06517 denominato *Valorizzazione attività di volontariato protezione civile (L.R. n. 5 del 29.06.2021 art. 2 comma 2)*;
 - c. con Legge regionale 29 novembre 2022, n. 15, "*Assestamento del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 e seconda variazione di bilancio della Regione Campania*", il Consiglio regionale ha dotato il citato cap. di spesa U06517 di uno stanziamento di € 500.000,00;
 - d. la VII^a Commissione del Consiglio Regionale della Campania (Ambiente-Energia-Protezione Civile) ha proposto di assegnare la somma di € 500.000,00 da utilizzare entro il termine del 31/12/2022 in particolare per erogare un contributo ai nuclei di Protezione Civile comunale regolarmente iscritti all'Elenco Territoriale di Protezione Civile della Regione Campania, mediante riparto sulla base del numero di abitanti;

PRESO ATTO, che all'esito dell'istruttoria di competenza, gli uffici regionali:

- a. hanno rappresentato l'esigenza di rafforzare il sistema regionale di protezione civile attraverso il supporto dei gruppi comunali di protezione civile presenti sul territorio;
- b. hanno segnalato che i Gruppi Comunali censiti nell'Elenco territoriale di Protezione Civile della Regione Campania, ai sensi della D.G.R. 75 del 9 marzo 2015, sono n. 190, di cui n. 78 sono di comuni inferiori a 5.000 abitanti e n. 112 di comuni superiori a 5.000 abitanti e che sono in istruttoria le iscrizioni relative ad altri n. 7 Gruppi comunali;
- c. hanno proposto di destinare le risorse stanziate con Legge regionale 29 novembre 2022, n. 15, sul cap. di spesa U06517 del Bilancio regionale 2022, pari ad € 500.000,00, in favore dei gruppi comunali di Protezione Civile iscritti, nonché in via d'iscrizione, all'Elenco Territoriale di Protezione Civile della Regione Campania, per l'acquisto di DPI, nonché per l'acquisizione di mezzi, strumenti operativi, strutture logistiche e di quanto necessario al funzionamento dei mezzi in disponibilità;
- d. sulla base del numero dei gruppi comunali e di quanto proposto dalla VII^a Commissione del Consiglio Regionale della Campania, hanno prospettato la seguente misura di riparto:
 - € 2.000,00 ai nuclei di protezione civile con meno di 5000 abitanti;
 - € 3.000,00 ai nuclei di protezione civile con più di 5000 abitanti;

RITENUTO:

- a. di dover formulare indirizzo alla Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile affinché adotti i provvedimenti necessari per destinare le risorse stanziate con Legge regionale 29 novembre 2022, n. 15, sul cap. di spesa U06517 del Bilancio regionale 2022, pari ad € 500.000,00, in favore dei gruppi comunali di Protezione Civile iscritti, nonché in via d'iscrizione, all'Elenco Territoriale di Protezione Civile della Regione Campania, per l'acquisto di DPI, nonché per l'acquisizione di mezzi, strumenti operativi, strutture logistiche e di quanto necessario al funzionamento dei mezzi in disponibilità, nella seguente misura e comunque nei limiti delle risorse disponibili:
 - € 2.000,00 ai nuclei di protezione civile con meno di 5000 abitanti;
 - € 3.000,00 ai nuclei di protezione civile con più di 5000 abitanti;
- b. di dover demandare alla Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile gli adempimenti conseguenziali, ivi compresa la determinazione delle modalità di presentazione delle istanze;

VISTI

- a. l'art. 13 "Interventi regionali per il potenziamento e lo sviluppo del sistema di protezione civile" della legge regionale 22 maggio 2017, n. 12 "*Sistema di Protezione Civile in Campania*";
- b. la L.R. n. 32 del 28/12/2021 di approvazione del Bilancio di Previsione finanziario della Regione Campania per il triennio 2022-2024;
- c. la DGR n. 20 del 12/01/2022 di approvazione del Bilancio gestionale per il triennio 2022-2024;

PROPONE, e la Giunta, in conformità a voto unanime,

DELIBERA

Per i motivi esposti in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

- 1) di formulare indirizzo alla Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile affinché adottati i provvedimenti necessari per destinare le risorse stanziare con Legge regionale 29 novembre 2022, n. 15, sul cap. di spesa U06517 del Bilancio regionale 2022, pari ad € 500.000,00, in favore dei gruppi comunali di Protezione Civile iscritti, nonché in via d'iscrizione, all'Elenco Territoriale di Protezione Civile della Regione Campania, per l'acquisto di DPI, nonché per l'acquisizione di mezzi, strumenti operativi, strutture logistiche e di quanto necessario al funzionamento dei mezzi in disponibilità, nella seguente misura e comunque nei limiti delle risorse disponibili:
 - € 2.000,00 ai nuclei di protezione civile con meno di 5000 abitanti;
 - € 3.000,00 ai nuclei di protezione civile con più di 5000 abitanti.
- 2) di demandare alla Direzione Generale per i lavori pubblici e la protezione civile gli adempimenti conseguenziali, ivi compresa la determinazione delle modalità di presentazione delle istanze;
- 3) di trasmettere il presente provvedimento, in relazione agli aspetti di diretta competenza e/o per opportuna conoscenza alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile, agli Uffici competenti per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale e sul B.U.R.C.