



Delibera della Giunta Regionale n. 659 del 07/12/2022

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 18 - DIREZIONE GENERALE PER I LAVORI PUBBLICI E LA
PROTEZIONE CIVILE

Oggetto dell'Atto:

DGR 263 DEL 01/06/2022 - APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO DI COLLABORAZIONE ISTITUZIONALE PER LA RIMOZIONE ED IL TRATTAMENTO/SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI ABBANDONATI NELLE STRADE PROVINCIALI RICADENTI NELLA CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI E NELLA PROVINCIA DI CASERTA. DETERMINAZIONI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) con deliberazione n. 16 del 29/04/2021, pubblicata sulla GURI - Serie generale n. 197 del 18/08/2021, il CIPESS ha approvato il "Piano Sviluppo e Coesione" della Regione Campania, ai sensi dell'art. 44, comma 1, del decreto-legge 30/04/2019, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28/06/2019, n. 58, in cui sono confluiti gli interventi originariamente finanziati attraverso i diversi documenti programmatori adottati nel corso del tempo a valere sui cicli di programmazione del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione, la cui dotazione complessiva ammonta a 9.154,94 M€, secondo la seguente provenienza contabile delle risorse: FSC 2000-2006 per 3.274,63 M€, FSC 2007-2013 per 2.946,45 M€, FSC 2014-2020 per 2.933,86 M€;
- b) con deliberazione n. 49 del 27/07/2021, pubblicata sulla GURI – Serie generale n. 257 del 27/10/2021, il CIPESS ha disposto l'ulteriore assegnazione, pari a 168,10 M€, in favore della Regione Campania, a valere sulle risorse della programmazione FSC 2014-2020, per interventi connessi all'emergenza Covid-19, puntualmente individuati dall'amministrazione regionale con nota prot. n. 9509/UDCP/GAB/VCG1 del 30/04/2021 e successive integrazioni;
- c) con deliberazione n. 423 del 05/10/2021, la Giunta regionale ha preso atto del "Piano sviluppo e coesione" di cui alla deliberazione CIPESS n. 16/2021, nonché dell'ulteriore assegnazione disposta con la deliberazione CIPESS n. 49/2021, la cui dotazione complessiva ammonta a 9.323,04 M€;
- d) con deliberazione CIPESS n. 2 del 29/04/2021, recante le disposizioni quadro applicabili ai Piani Sviluppo e Coesione, è stato stabilito, in attuazione dell'art. 44, commi 2 e 3, del decreto-legge n. 34/2019, che ciascun PSC sia sottoposto alla governance di un Comitato di Sorveglianza, tra i cui compiti rientra anche l'esame e l'approvazione delle proposte di modifica sostanziale del Piano inerenti alla sostituzione di interventi/progetti già compresi e finanziati nel Piano e delle relative finalità, nonché il riparto finanziario tra le aree tematiche e per settori di intervento;

PREMESSO altresì, che

- a) con deliberazione di Giunta regionale n. 548 del 10/10/2016, al fine di implementare e migliorare la prevenzione ed il contrasto al fenomeno dell'abbandono e dell'incendio dei rifiuti, particolarmente concentrato nell'area vasta conosciuta come "Terra Dei Fuochi", è stato approvato il documento di pianificazione strategica "Piano delle azioni per il contrasto al fenomeno dell'abbandono di rifiuti e dei roghi dolosi in Campania 2017-2018";
- b) in data 19/11/2018 è stato sottoscritto con la Presidenza del Consiglio dei ministri il protocollo d'intesa che ha istituito in via sperimentale il "Piano d'azione per il contrasto dei roghi dei rifiuti";
- c) con riferimento al citato Piano, e in attuazione delle deliberazioni di Giunta regionale n. 80 del 2017, n. 705 del 2018 e n. 224 del 2019, sono state disposte attività di monitoraggio sul

territorio interessato dallo sversamento incontrollato dei rifiuti e di pattugliamento dei siti dedicati allo stoccaggio dei rifiuti risalenti al periodo emergenziale, nonché servizi inerenti all'allestimento e alla gestione dei Presidi Operativi da parte delle società partecipate regionali afferenti al Polo Ambientale, attribuendo la competenza e le risorse alla Direzione Generale Lavori Pubblici e Protezione Civile;

- d) con deliberazione di Giunta regionale n. 397 del 28/07/2020, è stata programmata, tra l'altro, nell'ambito dell'intervento "Piano delle azioni per il contrasto al fenomeno dell'abbandono dei rifiuti e dei roghi dolosi", attuato dalla Regione Campania, la somma di € 9.190.910,00, a valere sulle risorse FSC 2014-2020, ora confluite nel Piano Sviluppo e Coesione, per il rafforzamento delle attività di prevenzione di cui al "Piano delle azioni per il contrasto al fenomeno dell'abbandono di rifiuti e dei roghi dolosi in Campania 2017-2018", demandando, alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile la predisposizione degli atti consequenziali e attivando le società partecipate regionali afferenti al polo ambientale in prosecuzione di quanto disposto con deliberazione di Giunta regionale n. 80 del 14/02/2017;

RILEVATO che

- a) con deliberazione di Giunta regionale n. 263 del 01/06/2022 sono state programmate, tra le altre, risorse per € 6.991.588,46 finalizzate ad attività di prevenzione per il contrasto al fenomeno dell'abbandono dei rifiuti e dei roghi di rifiuti, in continuità con quanto stabilito con deliberazione di Giunta regionale n. 397 del 2020, nell'ambito dell'area tematica "Ambiente e Risorse Naturali" - settore di intervento "Rifiuti";
- b) con la medesima delibera è stata demandata alla Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile la predisposizione degli atti consequenziali, attivando, ove necessario, nel rispetto della normativa vigente, le società partecipate regionali afferenti al polo ambientale, in prosecuzione di quanto disposto con deliberazione di Giunta regionale n. 80 del 14/03/2017;
- c) con D.G.R. n. 457 del 01/09/2022 si è provveduto, tra l'altro, ad iscrivere nel bilancio gestionale 2022/2024 la somma di € 6.991.588,46 facendola confluire nel capitolo di spesa U04936 di competenza della Direzione Generale per i Lavori Pubblici e la Protezione Civile;

PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria svolta dai competenti uffici regionali, che

- a) le Direzioni Generali 50.18.00 per i Lavori Pubblici e Protezione Civile e 50.17.00 per il Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti - Valutazioni e autorizzazioni ambientali hanno elaborato lo schema di "Accordo di Collaborazione Istituzionale" con la Città Metropolitana di Napoli, la Provincia di Caserta e gli Enti d'Ambito ricadenti nelle due province, propedeutico alla realizzazione delle attività di rimozione rifiuti abbandonati di cui alla DGR 263/2022;
- b) sul territorio della cosiddetta Terra dei Fuochi le azioni da effettuarsi di contrasto al fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti non rientrano tra i compiti della DG 50.18.00 e, pertanto, possono essere demandate alla Direzione Generale 50.17.00 che ha competenza specifica in materia di rifiuti;

RAVVISATO

- a) di dover attivare, in attuazione del principio di leale cooperazione tra enti pubblici ed in via temporanea e straordinaria, nelle more del completamento del nuovo assetto di competenze della gestione dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti in capo agli Enti d'Ambito, azioni di supporto finanziario da parte della Regione per far fronte alle emergenze di natura ambientale, sanitaria e di sicurezza pubblica che si generano dal fenomeno dell'abbandono dei rifiuti e contribuiscono al complessivo degrado del territorio, anche a causa del rischio di incendi dei cumuli, rappresentando così un potenziale pericolo anche alla circolazione stradale con effetti sulla pubblica sicurezza;
- b) di dover coinvolgere tutti i soggetti a vario titolo competenti, idonei ad assicurare maggiore tempestività ed efficacia delle attività, al fine di restituire ai territori interessati migliore vivibilità e rimuovere tali ostacoli allo sviluppo degli stessi;
- c) di dover provvedere all'istituzione di un nuovo capitolo in favore della Direzione Generale 50.17.00 su cui trasferire le risorse di cui al punto c) del Rilevato, necessarie per l'attuazione delle corrispondenti attività;

RITENUTO

- a) di dover approvare il menzionato schema di "Accordo di Collaborazione Istituzionale per la rimozione ed il trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani abbandonati nelle strade provinciali ricadenti nella Città Metropolitana di Napoli e nella Provincia di Caserta, ex art. 15 della legge del 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.", allegato alla presente deliberazione per formare parte integrante e sostanziale;
- b) di dover demandare alla DG 50.17.00 per il Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti - Valutazioni e autorizzazioni ambientali, la predisposizione degli atti consequenziali al presente provvedimento, tra cui l'elaborazione di un piano operativo di dettaglio che comprenda la sequenza delle diverse azioni di cui si compone l'attività di rimozione dei rifiuti abbandonati, compresa la disciplina delle occorrenti condivisioni, per quanto di rispettiva competenza, con Comuni, Città Metropolitana, Provincia di Caserta, soggetti competenti della manutenzione delle strade provinciali, Enti di governo d'ambito del ciclo dei rifiuti, Consorzio unico di bacino NA-CE (per le azioni di segnalazione, vigilanza e pattugliamento);
- c) di dover demandare, altresì, alla competente DG 50.17.00 per il Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti - Valutazioni e autorizzazioni ambientali, di verificare le condizioni per l'affidamento delle funzioni di soggetto operativo, ricorrendone i presupposti di legge, alla società regionale unica del polo ambientale, Sma Campania S.p.A., attraverso apposita convenzione attuativa;

ACQUISITO il parere PS 254/2022 dell'Avvocatura Regionale in data 5/12/2022, protocollo generale n. PG/2022/604911;

VISTI

- a) la deliberazione di Giunta regionale n. 232 del 19/05/2020;
- b) la deliberazione di Giunta regionale n. 548 del 10/10/2016;
- c) la deliberazione di Giunta regionale n. 80 del 14/02/2017;
- d) la deliberazione di Giunta regionale n. 397 del 28/07/2020;

- e) la delibera CIPESS n. 16 del 29/04/2021;
- f) la deliberazione di Giunta regionale n. 423 del 05/10/2021;
- g) la deliberazione di Giunta regionale n. 263 del 01/06/2022;
- h) la deliberazione di Giunta regionale n. 457 del 01/09/2022;
- i) la deliberazione di Giunta regionale n. 31 del 26/01/2021;

Propongono e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi precedentemente formulati e che si intendono qui riportati integralmente:

1. di approvare lo schema di “Accordo di Collaborazione Istituzionale per la rimozione ed il trattamento/smaltimento dei rifiuti urbani abbandonati nelle strade provinciali ricadenti nella Città Metropolitana di Napoli e nella Provincia di Caserta, ex art. 15 della legge del 07/08/1990 n. 241 e s.m.i.”, allegato alla presente deliberazione per formare parte integrante e sostanziale;
2. di demandare alla DG 50.17.00 per il Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti - Valutazioni e autorizzazioni ambientali, la predisposizione degli atti consequenziali al presente provvedimento, tra cui l’elaborazione di un piano operativo di dettaglio che comprenda la sequenza delle diverse azioni di cui si compone l’attività di rimozione dei rifiuti abbandonati, compresa la disciplina delle occorrenti condivisioni, per quanto di rispettiva competenza, con Comuni, Città Metropolitana, Provincia di Caserta, soggetti competenti della manutenzione delle strade provinciali, Enti di governo d’ambito del ciclo dei rifiuti, Consorzio unico di bacino NA-CE (per le azioni di segnalazione, vigilanza e pattugliamento);
3. di demandare, altresì, alla competente DG 50.17.00 per il Ciclo Integrato delle Acque e dei Rifiuti - Valutazioni e autorizzazioni ambientali, di verificare le condizioni per l’affidamento delle funzioni di soggetto operativo, ricorrendone i presupposti di legge, alla società regionale unica del polo ambientale, Sma Campania S.p.A., attraverso apposita convenzione attuativa;
4. di inviare il presente provvedimento al Responsabile della Programmazione Unitaria, alla Direzione generale per le risorse finanziarie, all’Autorità Responsabile del PSC, alla Direzione Generale per i Lavori pubblici e la protezione civile, alla Direzione Generale per il Ciclo integrato delle acque e dei rifiuti, Valutazioni e autorizzazioni ambientali, all’ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania e al BURC per la pubblicazione.