



## **Delibera della Giunta Regionale n. 677 del 07/12/2022**

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 2 - Direzione Generale per lo sviluppo economico e le attività produttive

U.O.D. 94 - STAFF - Sportello Unico Regionale per le Attività produttive (S.U.R.A.P)

Oggetto dell'Atto:

**PROTOCOLLO D'INTESA CON L'A.N.C.I. CAMPANIA PER PROMUOVERE LO SVILUPPO E LA STANDARDIZZAZIONE DEI SERVIZI S.U.A.P. CAMPANI.**

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che:**

- a. la Regione Campania, nell'ambito delle proprie competenze istituzionali, realizza e sostiene azioni tese a favorire la semplificazione e la sburocratizzazione dei processi che coinvolgono le imprese e i cittadini nei rapporti con la pubblica amministrazione, favorendo lo sviluppo del tessuto economico della regione;
- b. con la Legge Regionale di Semplificazione n.11 del 14 ottobre 2015, "Legge annuale di semplificazione 2015", integrata e modificata dalle Leggi Regionali n.6/2016 e n.22/2016, la Regione Campania ha adottato misure urgenti per semplificare, razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;
- c. con la medesima Legge Regionale 11/2015 e con la successiva DGR 515/2015 di attuazione, è stato istituito lo Sportello Unico Regionale delle Attività produttive (di seguito denominato SURAP), al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e brevi;
- d. per perseguire la finalità suddetta, il SURAP, ai sensi dell'art. 20 comma 1 della legge 11/2015 e ss.mm.ii., svolge compiti di accompagnamento, assistenza, consulenza e supporto alle imprese per la creazione e l'esercizio dell'attività economica;
- e. il suddetto articolo conferisce, altresì, al SURAP un ruolo centrale nell'ambito dello Sportello Unico delle Attività Produttive (di seguito denominato SUAP) del territorio regionale, individuando fra i relativi compiti quelli di:
  - e.1. collegamento tra gli operatori e i SUAP territorialmente competenti;
  - e.2. promozione della messa in rete dei SUAP anche attraverso procedure e sistemi informatici;
  - e.3. assistenza e supporto ai SUAP nell'interpretazione e nell'applicazione della normativa di riferimento nonché delle procedure e formalità relative agli adempimenti necessari per l'insediamento, l'avvio e l'esercizio di attività produttive di beni e servizi, allo scopo di favorire l'adozione di procedure e prassi amministrative uniformi nel territorio regionale;
- f. il comma 2 dell'art. 21 della "Legge annuale di semplificazione 2015" prevede inoltre che, per assicurare una governance basata sulla leale collaborazione sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta Regionale della Campania promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione;
- g. la Legge annuale di semplificazione 2015 specifica che il SURAP opera prevalentemente attraverso canali telematici al fine di perseguire l'uniformazione, l'omogeneizzazione e l'interoperabilità delle informazioni e dei procedimenti concernenti i servizi nel territorio regionale gestiti per via telematica dai SUAP;
- h. nell'ambito del Documento di Economia e Finanza della Regione Campania (DEFRC 2022-24), approvato dal Consiglio regionale della Campania nella seduta del 26 ottobre 2021, in riferimento alla strategia per la semplificazione e lo sviluppo delle attività produttive, la Regione s'impegna a favorire una maggiore semplificazione dei processi di insediamento e investimento, con riferimento al modello SUAP, definendo procedure e modulistica standard per tutto il territorio regionale;
- i. ANCI Campania tutela le Autonomie Locali, perseguendo la piena attuazione e l'applicazione delle norme della Costituzione e delle leggi statali e regionali. Rappresenta e sostiene i diritti e gli interessi degli Enti locali e assume tutte le iniziative necessarie a questo fine;
- j. l'Associazione rappresenta gli Enti Locali associati della Regione e costituisce il livello fondamentale dell'Associazione Nazionale; persegue gli obiettivi generali dell'Associazione Nazionale nell'ambito della Regione; compie tutti i compiti non espressamente riservati all'Associazione Nazionale e contribuisce, anche in forma autonoma, all'esercizio di quelli attribuiti a quest'ultima;
- k. in particolare, per la realizzazione delle proprie finalità, ANCI Campania può, tra l'altro:
  - k.1. studiare e proporre nuove forme di collaborazione tra Comuni, tra Comuni e altri Enti territoriali e/o altre istituzioni, per il raggiungimento di fini generali o particolari delle realtà locali;
  - k.2. istituire centri di servizio (anche a livello provinciale) per contribuire al raggiungimento di intese, accordi di programma, forme associative e alla redazione delle relative convenzioni per attività d'interesse comune; per contribuire a comporre consensualmente, mediante confronto leale e solidaristico, interessi divergenti e contrapposti;
  - k.3. partecipare alla formazione dei contenuti delle leggi regionali per l'attuazione "concordata" dell'art. 3 L. 142/90 nel rispetto dell'Autonomia Locale;
  - k.4. partecipare all'elaborazione di atti generali che riguardino più Enti Locali;

**PREMESSO altresì che:**

- a. con Delibera di Giunta regionale n. 437 del 3 agosto 2020, è stato costituito a supporto delle funzioni dello Staff 50 02 94 - Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.R.A.P.) il "Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP";
- b. con Decreto Dirigenziale n. 2 del 16/04/2021 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive - è stata costituita la "Comunità professionale di responsabili SUAP e di referenti degli Enti terzi" denominata "Community SUAP";
- c. con Delibera di Giunta Regionale n° 156 del 14/04/2021, pubblicata sul BURC n. 42 del 19/04/2021, sono state approvate le "Linee guida in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 e in attuazione dell'art. 19 della legge regionale 14 ottobre 2015 n. 11";

- d. con Delibera di Giunta Regionale n° 25 del 18/01/2022, pubblicata sul BURC n° 9 del 24/01/2022 è stato approvato l'aggiornamento della "Guida operativa-procedura di rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A.)" e del modello unico di istanza di cui alla DGR N. 168 del 26/04/2016;
- e. con Delibera di Giunta regionale n. 44 del 1° febbraio 2022 è stato approvato il rinnovo del Protocollo d'Intesa tra Regione Campania e Unioncamere Campania;
- f. con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/05/2022 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive - è stato approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2022;

**CONSIDERATO che:**

- a. è obiettivo della Regione Campania sostenere misure di semplificazione relative alle attività economiche con un'attenzione specifica alla competitività e all'iniziativa d'impresa e, inoltre, promuovere nelle sedi più opportune la diffusione delle migliori prassi di servizio dei SUAP;
- b. i Comuni, in qualità di enti territorialmente più vicini ai cittadini e alle imprese, sono i soggetti fortemente coinvolti, attraverso i propri SUAP, a rispondere direttamente alle esigenze di cittadini e imprese;
- c. è nell'interesse comune della Regione Campania e di ANCI Campania il miglioramento del rapporto tra imprese e Pubblica Amministrazione diffondendo le buone pratiche amministrative e sostenendo i processi di cooperazione istituzionale e di cambiamento, anche attraverso strumenti digitali di e-government, così come previsto dall'Agenda Digitale;
- d. è obiettivo comune della Regione Campania e di ANCI Campania consentire alle imprese di avere, nel pieno rispetto delle normative vigenti, un rapporto con la Pubblica Amministrazione più facile, più trasparente, certo nelle modalità e nei tempi, basato sull'utilizzo della "telematica" e della circolarità informativa tra le PP.AA che grazie all'insieme di strumenti e collaborazioni istituzionali garantisca la semplificazione amministrativa della vita di impresa;
- e. Regione Campania e ANCI Campania convengono sulla necessità di sviluppare azioni comuni volte a supportare e ad implementare l'efficacia e l'efficienza degli sportelli unici comunali e concordano sulla necessità di rendere più efficienti ed efficaci gli interventi pubblici attraverso azioni "mirate";

**RILEVATO che**, sulla base dell'istruttoria dei competenti uffici regionali:

- a. alla luce dei rilievi mossi dalla Commissione europea, è stata predisposta un'apposita indagine su un campione rappresentativo di Comuni italiani, volta a verificare in ogni regione le criticità rilevate dai commissari europei;
- b. il SURAP è stato incaricato di effettuare la verifica per la Regione Campania, che ha riguardato i seguenti fattori: disponibilità di informazioni/facile accesso alle informazioni sul portale SUAP; disponibilità di informazioni senza obbligo di registrazione; disponibilità di espletare le procedure a distanza per via elettronica tramite il SUAP;
- c. dalla verifica eseguita dal SURAP si evince che:
  - c.1. risulta adottata solo parzialmente da un numero rilevante di Comuni la modulistica unificata e standardizzata finora approvata in Conferenza unificata Stato-Regioni-Enti locali e recepita dalla Regione Campania con delibere di giunta e decreti delle direzioni generali *ratione materiae*;
  - c.2. diversi sportelli unici comunali non garantiscono nei servizi all'utenza gli standard minimi previsti dalla normativa vigente; in particolare il disallineamento riguarda i Comuni che svolgono le funzioni SUAP in autonomia
  - c.3. sulle piattaforme digitali dei Suap campani è risultato che gli sportelli di molti comuni presentano strumenti digitali di accesso inadeguati e non in linea con le normative vigenti;

**PRESO ATTO che** i competenti uffici regionali hanno predisposto uno schema di Protocollo d'Intesa da sottoscrivere tra la Regione Campania e ANCI Campania al fine di promuovere, ciascuno nei propri ambiti di competenza, sul territorio regionale, lo sviluppo e la standardizzazione dei servizi SUAP, il superamento delle criticità segnalate dalla Commissione europea con la procedura di infrazione 2018/2374 e la progressiva uniformazione di tutti i Comuni che svolgono le funzioni SUAP in autonomia alle specifiche indicate nel Decreto Ministeriale del 12 novembre 2021 del MISE per le piattaforme informatiche, senza alcun onere a carico del bilancio regionale, al fine della massimizzazione dell'efficacia, della semplificazione e del contenimento dei costi negli Enti coinvolti dalla gestione degli adempimenti amministrativi;

**RITENUTO, pertanto:**

- a. di dover approvare lo schema di Protocollo d'Intesa tra la Regione Campania e ANCI Campania, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
- b. di dover demandare alla Direzione Generale per lo Sviluppo economico e delle Attività produttive gli adempimenti consequenziali;

**VISTI**

- a. l'articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
- b. il D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;
- c. la legge regionale n. 11/2015;
- d. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 437 del 3 agosto 2020;
- e. il Decreto n. 1/2022 del SURAP;
- f. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 44 del 01 febbraio 2022;
- g. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 313 del 21 giugno 2022;
- h. la Direttiva servizi dell'Unione Europea (2006/123/CE);

## ACQUISITI

- a. con nota prot. n. 0397535 del 02/08/2022 il parere dell'Avvocatura Regionale;
- b. con nota prot. n. 0020163/UDCP/GAB/GAB del 07/12/2022 il parere del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;

**PROPONGONO** e la Giunta, in conformità, a voto unanime

## DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di approvare lo schema di Protocollo d'Intesa tra la Regione Campania e ANCI Campania, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;
2. di demandare alla Direzione Generale per lo Sviluppo economico e delle Attività produttive gli adempimenti consequenziali;
3. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:
  - 3.1 agli Uffici del Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale;
  - 3.2 all'Assessore allo Sviluppo Economico ed alle Attività Produttive;
  - 3.3 alla Direzione Generale per lo Sviluppo economico e delle Attività produttive;
  - 3.4 a ANCI Campania;
  - 3.5 all'ufficio competente per la pubblicazione sul BURC.