

PROTOCOLLO D' INTESA

Per

Promuovere, sul territorio regionale, lo sviluppo e la standardizzazione dei servizi SUAP, il superamento delle criticità segnalate dalla Commissione europea con la procedura di infrazione 2018/2374 e la progressiva uniformazione di tutti i Comuni che svolgono le funzioni SUAP in autonomia alle specifiche indicate nel Decreto Ministeriale del 12 novembre 2021 del MISE per le piattaforme informatiche, al fine della massimizzazione dell'efficacia, della semplificazione e del contenimento dei costi negli Enti coinvolti dalla gestione degli adempimenti amministrativi.

TRA

La Regione Campania, con sede legale in Napoli, Via Santa Lucia 81, rappresentata dall'On....., in qualità di Presidente,

e

L'Associazione regionale dei Comuni della Campania (in breve ANCI Campania), con sede legale in Napoli, Via Giovanni Porzio – Centro Direzionale – Isola A7, rappresentata da....., in qualità di Presidente,

Premesso che

Regione Campania, nell'ambito delle proprie competenze istituzionali, realizza e sostiene azioni tese a favorire la semplificazione e la sburocratizzazione dei processi che coinvolgono le imprese e i cittadini nei rapporti con la pubblica amministrazione, favorendo lo sviluppo del tessuto economico della regione.

A tal fine:

➤ con la Legge Regionale di Semplificazione n.11 del 14 ottobre 2015, "Legge annuale di semplificazione 2015", integrata e modificata dalle Leggi Regionali n.6/2016 e n.22/2016, la Regione Campania ha adottato misure urgenti per semplificare,

razionalizzare e rendere più efficiente l'apparato amministrativo, migliorare i servizi ai cittadini e favorire l'attività di impresa;

➤ con la medesima Legge Regionale 11/2015 e con la successiva DGR 515/2015 di attuazione, la Regione Campania ha istituito lo Sportello Unico Regionale delle Attività produttive (di seguito denominato SURAP), al fine di semplificare la vita produttiva dei cittadini e rendere concretamente possibile l'apertura di una nuova impresa in tempi certi e brevi;

➤ per perseguire la finalità suddetta, il SURAP, ai sensi dell'art. 20 comma 1 della legge 11/2015 e ss.mm.ii., svolge compiti di accompagnamento, assistenza, consulenza e supporto alle imprese per la creazione e l'esercizio dell'attività economica;

➤ il suddetto articolo conferisce, altresì, al SURAP un ruolo centrale nell'ambito dello Sportello Unico delle Attività Produttive (di seguito denominato SUAP) del territorio regionale (lett. c, e ed f), individuando fra i compiti del SURAP quelli di:

1. collegamento tra gli operatori e i SUAP territorialmente competenti;
2. promozione della messa in rete dei SUAP anche attraverso procedure e sistemi informatici;
3. assistenza e supporto ai SUAP nell'interpretazione e nell'applicazione della normativa di riferimento nonché delle procedure e formalità relative agli adempimenti necessari per l'insediamento, l'avvio e l'esercizio di attività produttive di beni e servizi, allo scopo di favorire l'adozione di procedure e prassi amministrative uniformi nel territorio regionale;

➤ il comma 2 dell'art. 21 della "Legge annuale di semplificazione 2015" prevede inoltre che, per assicurare una *governance* basata sulla leale collaborazione sul coordinamento e sulla condivisione, nel rispetto dei termini dei procedimenti, la Giunta Regionale della Campania promuove ogni utile iniziativa di consultazione con i rappresentanti delle associazioni di categoria maggiormente rappresentative a livello nazionale ed operanti in Regione;

➤ la Legge annuale di semplificazione 2015 specifica che il SURAP opera prevalentemente attraverso canali telematici al fine di perseguire l'uniformazione, l'omogeneizzazione e l'interoperabilità delle informazioni e dei procedimenti concernenti i servizi nel territorio regionale gestiti per via telematica dai SUAP;

➤ nell'ambito del Documento di Economia e Finanza della Regione Campania (DEFRC 2022-24), approvato dal Consiglio regionale della Campania nella seduta del 26

ottobre 2021, in riferimento alla strategia per la semplificazione e lo sviluppo delle attività produttive, la Regione s'impegna a favorire una maggiore semplificazione dei processi di insediamento e investimento, con riferimento al modello SUAP, definendo procedure e modulistica standard per tutto il territorio regionale;

- **ANCI Campania** tutela le Autonomie Locali perseguendo la piena attuazione e l'applicazione delle norme della Costituzione e delle leggi statali e regionali. Rappresenta e sostiene i diritti e gli interessi degli Enti locali e assume tutte le iniziative necessarie a questo fine.
- L'Associazione rappresenta gli Enti Locali associati della Regione e costituisce il livello fondamentale dell'Associazione Nazionale; persegue gli obiettivi generali dell'Associazione Nazionale nell'ambito della Regione; compie tutti i compiti non espressamente riservati all'Associazione Nazionale e contribuisce, anche in forma autonoma, all'esercizio di quelli attribuiti a quest'ultima.
- L'Associazione propone e promuove l'unificazione con le altre Associazioni autonomistiche presenti a livello Regionale.
- In particolare, per la realizzazione dei fini di cui al precedente comma primo, secondo e terzo, l'Associazione può:
 - studiare e proporre nuove forme di collaborazione tra Comuni, tra Comuni e altri Enti territoriali e/o altre istituzioni, per il raggiungimento di fini generali o particolari delle realtà locali.
 - Istituire centri di servizio (anche a livello provinciale) per contribuire al raggiungimento di intese, accordi di programma, forme associative e alla redazione delle relative convenzioni per attività d'interesse comune; per contribuire a comporre consensualmente, mediante confronto leale e solidaristico, interessi divergenti e contrapposti.
 - partecipare alla formazione dei contenuti delle leggi regionali per l'attuazione "concordata" dell'art. 3 L. 142/90 nel rispetto dell'Autonomia Locale.
 - partecipare all'elaborazione di atti generali che riguardino più Enti Locali.
 - istituire un osservatorio permanente della legislazione Regionale (oltre che statale) e dell'attività amministrativa regionale anche ai fini di segnalare eventuali lesioni dell'autonomia locale.

- favorire l'elaborazione di piani, richieste e programmi, nel caso di inerzia od omissione degli organi competenti, dell'inoltro in via sostitutiva – se consentito – agli enti ed organi preposti all'attribuzione di finanziamenti e risorse agli Enti Locali.
- favorire la soluzione in forme arbitrali di controversie insorgenti tra gli enti territoriali, che non coinvolgano poteri indisponibili e che scaturiscano dal libero esercizio di poteri disponibili.
- favorire in tutti i modi l'unità delle varie Associazioni autonomistiche della Campania con iniziative comuni a sostegno degli Enti locali della Regione.
- favorire e promuovere la difesa, anche in giudizio, delle funzioni degli Enti e degli interessi delle comunità locali nei confronti della Regione e dello Stato.

PREMESSO ALTRESI' CHE

- la Regione Campania con Delibera n. 437 del 3 agosto 2020, ha costituito a supporto delle funzioni dello Staff 50 02 94 - Sportello Unico per le Attività Produttive (S.U.R.A.P.) il "Centro di Competenza Regionale a supporto delle attività del SURAP";
- con Decreto Dirigenziale n. 2 del 16/04/2021 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico Regionale per le Attività Produttive- è stata costituita la "Comunità professionale di responsabili SUAP e di referenti degli Enti terzi" denominata "Community SUAP";
- con Delibera della Giunta Regionale della Campania n° 156 del 14/04/2021, pubblicata sul BURC n. 42 del 19/04/2021 sono state approvate le "Linee guida in materia di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) di cui al D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160 e in attuazione dell'art. 19 della legge regionale 14 ottobre 2015 n. 11";
- con Delibera della Giunta Regionale della Campania n° 25 del 18/01/2022, pubblicata sul BURC n° 9 del 24/01/2022 è stato approvato l'aggiornamento della "Guida operativa-procedura di rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A.)" e del modello unico di istanza di cui alla DGR N. 168 DEL 26/04/2016;
- con Delibera della Giunta regionale della Campania n. 44 del 01 febbraio 2022 è stato approvato il rinnovo del Protocollo d'Intesa tra Regione Campania e Unioncamere Campania;
- con Decreto Dirigenziale n. 1 del 23/05/2022 del S.U.R.A.P. - Sportello Unico

Regionale per le Attività Produttive - è stato approvato il Programma regionale per favorire la crescita dei SUAP campani per l'anno 2022;

- con Delibera della Giunta Regionale della Campania n° 313 del 21/06//2022, pubblicata sul BURC n. 57 del 27/06/2022 sono state approvate le "Le Linee Guida per l'adeguamento e la standardizzazione delle piattaforme tecnologiche dei SUAP campani".

CONSIDERATO CHE

1. è obiettivo della Regione Campania sostenere misure di semplificazione relative alle attività economiche con un'attenzione specifica alla competitività e all'iniziativa d'impresa e, inoltre, promuovere nelle sedi più opportune la diffusione delle migliori prassi di servizio dei SUAP;
2. dal monitoraggio effettuato dal SURAP risulta adottata solo parzialmente da un numero rilevante di Comuni la modulistica unificata e standardizzata finora approvata in Conferenza unificata Stato-Regioni-Enti locali e recepita dalla Regione Campania con delibere di giunta e decreti delle direzioni generali ratione materiae;
3. il SURAP ha il compito di monitorare l'utilizzo effettivo dei moduli e di sollecitare e supportare, anche d'intesa con le Direzioni Generali competenti, i Comuni eventualmente inadempienti favorendo il superamento di eventuali criticità affinché cittadini e imprese possano usufruire in maniera uniforme di un servizio efficiente ed efficace;
4. sulla base di rilievi mossi dalla Commissione europea, la Conferenza delle Regioni ha predisposto un'apposita indagine su tutto il territorio italiano volta a verificare in ogni regione le criticità rilevate dai commissari europei, che hanno lavorato su un campione rappresentativo di Comuni;
5. il SURAP è stato incaricato di effettuare la verifica per la Regione Campania, che in linea con quanto richiesto dalla Conferenza delle Regioni, ha riguardato i seguenti fattori: disponibilità di informazioni/facile accesso alle informazioni sul portale SUAP; disponibilità di informazioni senza obbligo di registrazione; disponibilità di espletare le procedure a distanza per via elettronica tramite il SUAP;
6. dalla verifica eseguita dal SURAP risulta che diversi sportelli unici comunali non garantiscono nei servizi all'utenza gli standard minimi previsti dalla normativa

- vigente; in particolare il disallineamento riguarda i Comuni che svolgono le funzioni SUAP in autonomia;
7. risultano di interesse comune della Regione Campania e di ANCI Campania il miglioramento del rapporto tra imprese e Pubblica Amministrazione, diffondendo le buone pratiche amministrative e sostenendo i processi di cooperazione istituzionale e di cambiamento, anche attraverso strumenti digitali di *e-government*, così come previsto dall'Agenda Digitale;
 8. è obiettivo comune della Regione Campania e di ANCI Campania consentire alle imprese di avere, nel pieno rispetto delle normative vigenti, un rapporto con la Pubblica Amministrazione più semplice, più trasparente, standardizzato, certo nelle modalità e nei tempi, basato sull'utilizzo della "telematica" e della circolarità informativa tra le PP.AA, che grazie all'insieme di strumenti e collaborazioni istituzionali garantisca la semplificazione amministrativa della vita di impresa;
 9. Regione Campania e ANCI Campania convengono sulla necessità di sviluppare azioni comuni volte a supportare e ad implementare l'efficacia e l'efficienza degli sportelli unici comunali e concordano sulla necessità di rendere più efficienti ed efficaci gli interventi pubblici attraverso azioni "mirate";
 10. in data 27 aprile 2016 è stato sottoscritto, a livello nazionale, un protocollo di Intesa tra ANCI, l'Unione Italiana delle Camere di Commercio - Unioncamere e Infocamere S.c.p.A. avente le medesime finalità del presente Protocollo;
 11. la stipula del presente Protocollo d'intesa non comporta alcun onere a carico delle parti.

VISTI

1. l'articolo 29 dello Statuto della Regione Campania;
2. il D.P.R. 7 settembre 2010 n. 160;
3. la legge regionale n. 11/2015;
4. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 437 del 3 agosto 2020;
5. il Decreto n. 1/2022 del SURAP;
6. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 44 del 01 febbraio 2022;
7. la Direttiva servizi dell'Unione Europea (2006/123/CE);
8. la Delibera della Giunta regionale della Campania n. 313 del 21 giugno 2022;

Tutto ciò premesso e considerato, le Parti convengono e stipulano quanto segue:

Art. 1 - Finalità

Con la sottoscrizione del presente accordo le parti si impegnano, ciascuna nei propri ambiti di competenza, a collaborare per promuovere, sul territorio regionale, lo sviluppo e la standardizzazione dei servizi SUAP, il superamento delle criticità segnalate dalla Commissione europea con la procedura di infrazione 2018/2374 e la progressiva uniformazione di tutti i Comuni che svolgono le funzioni SUAP in autonomia alle specifiche indicate nel Decreto Ministeriale del 12 novembre 2021 del MISE per le piattaforme informatiche, al fine della massimizzazione dell'efficacia, della semplificazione e del contenimento dei costi negli Enti coinvolti dalla gestione degli adempimenti amministrativi.

Art. 2 - Oggetto

Le parti si impegnano a definire congiuntamente le modalità di intervento e le attività più specifiche in relazione alle seguenti aree:

- promozione dell'adeguamento alle specifiche tecniche indicate nel Decreto Ministeriale del 12 novembre 2021 del MISE rivolta alle piattaforme informatiche dei SUAP nei Comuni che ancora svolgono le funzioni di sportello unico in autonomia;
- superamento delle criticità segnalate dalla Commissione europea con la procedura di infrazione 2018/2374;
- monitoraggio, coordinamento, informazione e formazione concernenti l'operatività gli Sportelli Unici.

Art. 3 - Diffusione tra Comuni e ANCI

Regione Campania e ANCI Campania si impegnano a promuovere la divulgazione del presente Protocollo tra i Comuni della regione in tutte le sedi istituzionali in cui viene affrontato il tema degli Sportelli Unici per le Attività Produttive, ivi compresi i tavoli ministeriali per la razionalizzazione dei procedimenti e l'unificazione delle modulistiche nonché i tavoli regionali di coordinamento tra le istituzioni locali.

Art. 4 - Risorse e Finanziamenti

La stipula del presente Protocollo d'intesa non comporta alcun onere a carico delle parti.

Art. 5 – Durata

Il Presente Protocollo ha la durata di 3 anni a partire dal momento della sottoscrizione e potrà essere rinnovato per espressa volontà delle parti.

In osservanza dell'articolo 2, comma 3, della Legge regionale n. 1/2016, si precisa che tutte le attività previste dal presente protocollo, a pena di decadenza dello stesso, fanno riferimento ad attività già avviate o da implementare, con tempistica certa, entro l'anno successivo alla sottoscrizione, anche attraverso atti esecutivi successivi.

Art. 6 – Gestione Contenzioso

Per qualunque controversia tra le Parti in merito all'interpretazione ed applicazione del presente Accordo e di quanto ne consegue, verrà tentata la composizione amichevole. Qualora quest'ultima non fosse raggiunta, si procederà per via giudiziale, eleggendo come Foro di competenza quello di Napoli.

Presidente dell'ANCI Campania

Presidente della Regione Campania
