



DIREZIONE GENERALE DELLA PROGRAMMAZIONE SANITARIA

NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI
PUBBLICI DEL
MINISTERO DELLA SALUTE
Decreto del Ministero della Salute 9 maggio 2022

Parere n. 19 del 7 novembre 2023

Art. 20 della Legge n. 67/1988

**Documento programmatico sugli investimenti sanitari ai
fini della sottoscrizione dell'Accordo di programma
Regione Campania**



DIREZIONE GENERALE DELLA PROGRAMMAZIONE SANITARIA

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE E VERIFICA DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI

VISTO l'articolo 1 comma 1 della legge 17 maggio 1999 n. 144 che prevede la costituzione presso le Amministrazioni centrali e regionali di unità tecniche di supporto alla programmazione, alla valutazione e al monitoraggio degli investimenti pubblici, al fine di migliorare il grado di qualità e di efficienza del processo di programmazione delle politiche di sviluppo;

VISTO il Decreto Ministeriale 9 maggio 2022 che, in attuazione delle disposizioni previste dal Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013 n. 44, dal Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 dicembre 2012, n. 262 e dalla Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 10 settembre 1999, istituisce il Nucleo di Valutazione e Verifica degli investimenti pubblici del Ministero della Salute;

PRESO ATTO che nella seduta del 12 maggio 2022 è stato nominato il Presidente del su citato Nucleo di Valutazione, e che il Nucleo ha ritenuto di adottare l'ultimo regolamento approvato dal precedente Nucleo ad ottobre 2019, riservandosi di esprimere successivamente eventuali modifiche/integrazioni;

VISTI gli art. 1 e 4 del citato Regolamento che individuano rispettivamente le funzioni e le metodologie di lavoro del Nucleo medesimo;

CONSIDERATO che la Regione ha trasmesso al Ministero della salute con nota prot. REG. 370397 del 20/07/2023 (prot. DGPROGS n.26688 del 21/07/2023) e successiva nota prot. REG. 377071 del 25/01/2023 (prot. DGPROGS n.27166 del 26/07/2023), la Delibera di Giunta Regionale n.367 del 19/06/2023 che approva la proposta di Accordo di Programma, che utilizza integralmente l'importo residuo a disposizione della Regione Campania per la sottoscrizione di Accordi di Programma, pari a €. 837.498.846,76.

CONSIDERATO altresì, che l'Ufficio 7 DGPROGS, a seguito dell'istruttoria effettuata, con nota prot. n.27420 del 27 luglio 2023, ha trasmesso al Nucleo la documentazione per l'avvio della valutazione della proposta presentata;

DATO ATTO che la proposta citata, fermo restando il principio cardine della coerenza con la programmazione nazionale (DM 70/2015 e DM 77/2022) e regionale, prevede interventi di riqualificazione dell'offerta sanitaria regionale, come riportato nell'istruttoria redatta dall'Ufficio 7 DGPROGS, attraverso la riqualificazione della rete ospedaliera e delle aziende ospedaliero- universitarie e l'ammodernamento impiantistico e tecnologico;

TENUTO CONTO che l'istruttoria della documentazione in parola è stata oggetto di ampio confronto e approfondimento nelle sedute del Nucleo dell'8 agosto, del 5 settembre e del 23 ottobre 2023 e nel corso degli

incontri con i referenti regionali tenutisi l'11 settembre in modalità Vdc e il 2 ottobre presso la sede del Ministero della Salute;

TENUTO CONTO dei verbali della seduta del Nucleo di Valutazione n., n.12 dell'8 agosto, n.12 bis del 5 settembre, n.13 dell'11 settembre, n.15 del 2 ottobre 2023, n.16 del 23 ottobre 2023;

TENUTO CONTO del riscontro pervenuto dalla Regione Campania (Prot. Mds 38010 del 25 ottobre 2023) a seguito della richiesta di chiarimenti dell'11 ottobre 2023;

DATO ATTO che, a conclusione dell'istruttoria sulla proposta di Accordo di programma della Regione Campania a valere sulle risorse di cui all'art. 20 della Legge 67/1988, il Nucleo ha ritenuto di esprimere parere favorevole con prescrizioni come di seguito meglio specificato

DATO ATTO che resta ferma la competenza delle Direzioni Generali del Ministero della Salute nella formulazione di indirizzi per la promozione della salute, nella definizione del fabbisogno finanziario del Servizio Sanitario Nazionale, nell'analisi degli aspetti di natura economico-patrimoniale dei bilanci degli Enti del SSN, nell'analisi dei fabbisogni di prestazioni assistenziali e dotazioni organiche di personale, nella definizione e monitoraggio dei Livelli essenziali di assistenza, nella valutazione delle tecnologie e indirizzo delle attività di Health Technology Assessment, nonché nella promozione, sviluppo, monitoraggio e valutazione dei risultati nel campo della ricerca scientifica e tecnologica e dell'innovazione in materia sanitaria;

ESPRIME

parere tecnico favorevole con prescrizioni sulla proposta di "Accordo di Programma, ai sensi dell'art. 5 bis del d.lgs. n. 502/92, come introdotto dal d.lgs. n. 229/1999" a valere sulle risorse di cui all'art.20 della Legge 67/1988 presentata dalla Regione Campania nota prot. REG. 370397 del 20/07/2023 (prot. DGPROGS n.26688 del 21/07/2023) e successiva nota prot. REG. 377071 del 25/01/2023 (prot. DGPROGS n.27166 del 26/07/2023), come di seguito riportato:

- **Intervento 1 - Policlinico Universitario di Caserta "L. Vanvitelli" – Facoltà di Medicina e chirurgia - "Completamento del Nuovo Policlinico di Caserta annesso alla Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'università degli Studi della Campania Luigi Vanvitelli"**

Né nella proposta così come presentata, né nelle integrazioni trasmesse in data 22 ottobre 2023, si ravvisano elementi sufficienti al completamento dell'istruttoria. È necessario che la Regione Campania provveda ad aggiornare l'Accordo di Programma, anche chiarendo le motivazioni della mancata realizzazione dell'opera dal 1999 ad oggi, nonché il permanere delle esigenze di realizzazione della stessa. Inoltre è indispensabile un più compiuto inquadramento dell'intervento sia rispetto alla congruità con la rete ospedaliera, sia rispetto agli elementi tecnici delle lavorazioni.

- **Intervento 2 A.O.R.N. Santobono Pausilipon - Realizzazione del Polo Ospedaliero Pediatrico "Nuovo Santobono"**

Al termine della discussione, il Nucleo esprime parere favorevole con le seguenti prescrizioni:

- *prima dell'ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere alla formale modifica della scheda intervento inserita nell'originaria proposta di Accordo di Programma e all'aggiornamento dello stesso;*
- *prima dell'ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015 con specifica indicazione della collocazione delle discipline per struttura con particolare riguardo alla Cardiocirurgia.*

- **Intervento 3 A.O.R.N. “Sant’Anna e San Sebastiano” di Caserta - “Lavori di Demolizione e Ricostruzione dell’edificio “G”**

Il Nucleo, dopo aver riscontrato l’esaustività dei chiarimenti trasmessi dalla Regione Campania, esprime all’unanimità parere favorevole.

- **Intervento 4 ASL Caserta - Presidio Ospedaliero San Giuseppe Moscati di Aversa - “Lavori di ampliamento e ristrutturazione del P.O. di Aversa”**

Il Nucleo esprime parere favorevole con la seguente prescrizione:

- *prima dell’ammissione a finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all’adozione di uno specifico atto che formalizzi le modalità e gli ambiti di responsabilità di controllo dell’andamento della spesa alla luce dei costi parametrici elevati e dell’esigenza di contenimento degli stessi, considerata la necessità di dover sviluppare tutti i livelli progettuali.*

- **Intervento 5 ASL Caserta - realizzazione del nuovo Ospedale di “Capua Vetere e Nuova”**

Alla luce delle questioni emerse il Nucleo esprime parere favorevole con le seguenti prescrizioni:

- *prima dell’ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere alla formale modifica della scheda intervento inserita nell’originaria proposta di Accordo di Programma e all’aggiornamento dello stesso;*
- *prima dell’ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all’adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015 con specifica indicazione della collocazione delle discipline per struttura;*
- *prima dell’ammissione al finanziamento, la regione dovrà garantire con apposito atto formalmente adottato la congruità dell’intervento rispetto agli interventi finanziati con il PNRR sul territorio.*

- **Intervento 6 A.S.L. Napoli 3 Sud - Presidio Ospedaliero “S. Maria della Pietà di Nola” - “Lavori di ampliamento e adeguamento del P.O. di Nola”**

Il Nucleo all’unanimità esprime parere positivo con la seguente prescrizione:

- *prima dell’ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere alla formale modifica della scheda intervento inserita nell’originaria proposta di Accordo di Programma e all’aggiornamento dello stesso*

- **Intervento 7 A.S.L. Napoli 3 Sud - Realizzazione del nuovo ospedale di Castellammare di Stabia.**

Il Nucleo di Valutazione al termine della discussione, esprime parere tecnico favorevole con le seguenti prescrizioni:

- *prima dell’ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere alla formale modifica della scheda intervento inserita nell’originaria proposta di Accordo di Programma e all’aggiornamento dello stesso;*
- *prima dell’ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all’adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015 con specifica indicazione della collocazione delle discipline per struttura.*

- **Intervento 8 IRCCS PASCALE - Riqualificazione e rifunzionalizzazione del presidio ospedaliero Cardinale Ascalesi di Napoli**

Il Nucleo, nel riconoscere gli ambiti regionali di autonomia decisionale, esprime all’unanimità parere favorevole con la seguente prescrizione:

- *prima dell'ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che recepisca gli esiti delle analisi delle alternative progettuali e dei costi-benefici a supporto dell'iniziativa.*
- **Intervento 9 A.S.L. di Avellino Intervento di ristrutturazione e adeguamento funzionale e impiantistico dell'ex Plesso Ospedaliero Moscati di Viale Italia.**

Il Nucleo, dopo aver riscontrato l'eshaustività dei chiarimenti trasmessi dalla Regione Campania, esprime all'unanimità parere favorevole.

- **Intervento 10 A.S.L. Napoli 1 Centro - Ristrutturazione del presidio ospedaliero territoriale SS. Annunziata**

Il Nucleo all'unanimità esprime parere favorevole, limitatamente alle lavorazioni di edilizia sanitaria, attuabili con risorse ex art. 20 L.67/88 e riferite alla realizzazione del day service e alla messa in sicurezza delle facciate, con le seguenti prescrizioni:

- *prima dell'ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere alla formale modifica della scheda intervento inserita nell'originaria proposta di Accordo di Programma e all'aggiornamento dello stesso;*
- *prima dell'ammissione al finanziamento, la regione dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che recepisca gli esiti delle analisi delle alternative progettuali e dei costi-benefici a supporto dell'iniziativa;*
- *prima dell'ammissione al finanziamento, la regione dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca la sola messa in sicurezza delle facciate.*
- **Intervento 11 A.S.L. di Salerno - Nuovo ospedale di Battipaglia**

Il Nucleo ritiene di esprimere parere favorevole con le seguenti prescrizioni:

- *prima dell'ammissione al finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto formale che garantisca il rispetto della programmazione della rete ospedaliera in conformità agli standard del DM 70/2015 con specifica indicazione della collocazione delle discipline per struttura;*
- *prima dell'ammissione a finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto che formalizzi le modalità e gli ambiti di responsabilità di controllo dell'andamento della spesa alla luce dei costi parametrici elevati e dell'esigenza di contenimento, anche considerata la necessità di dover sviluppare tutti i livelli di progettazione.*
- **Intervento 12 A.S.L. Salerno - Presidio Ospedaliero "Luigi Curto" di Polla- Opere di adeguamento sismico delle strutture e adeguamento delle sale operatorie, gastroenterologia e pronto soccorso del P.O. di Polla.**

Al termine della discussione il Nucleo, all'unanimità ritiene di esprimere parere favorevole con la seguente prescrizione:

- *prima dell'ammissione a finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto che formalizzi le modalità e gli ambiti di responsabilità di controllo dell'andamento della spesa, alla luce dei costi parametrici bassi, anche considerata la necessità di dover sviluppare tutti i livelli di progettazione.*
- **Intervento 13 A.S.L. Salerno - Presidio Ospedaliero "Mauro Scarlato" di Scafati - Completamento delle opere di adeguamento sismico delle strutture e adeguamento impianti antincendio del P.O. di Scafati**

Al termine della discussione il Nucleo, all'unanimità ritiene di esprimere parere favorevole con la seguente prescrizione:

- *prima dell'ammissione a finanziamento, la Regione Campania dovrà provvedere all'adozione di uno specifico atto che formalizzi le modalità e gli ambiti di responsabilità di controllo l'andamento della spesa alla luce dei costi parametrici elevati e dell'esigenza di contenimento degli stessi, considerata la necessità di dover sviluppare tutti i livelli di progettuali.*

Il presente parere è trasmesso alla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria e all'Ufficio 7 DGPROGS per i successivi adempimenti.

Roma, 7 novembre 2023

Il Presidente
Dott.ssa Velia Bruno

Il Segretario del Nucleo
Dott.ssa Bernardina Orlandi