



Delibera della Giunta Regionale n. 132 del 19/03/2024

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 15 - Direzione Generale per le risorse strumentali

Oggetto dell'Atto:

RIGENERAZIONE URBANA ED INFRASTRUTTURALE DELLE AREE RICOMPRESE NEL
NODO TRASPORTISTICO INTERMODALE DI NAPOLI CENTRALE/PIAZZA GARIBALDI.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO altresì che

- a. l'art. 312 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE) istituisce il quadro finanziario pluriennale, che mira ad assicurare l'ordinato andamento delle spese dell'Unione entro i limiti delle sue risorse proprie;
- b. regolamento (UE, Euratom) n. 2020/2093 del Consiglio, del 17 dicembre 2020, stabilisce il quadro finanziario pluriennale per il periodo 2021-2027;
- c. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2021/1060 del 24 giugno 2021, recante le disposizioni comuni applicabili al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, e le regole finanziarie applicabili a tali fondi e al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- d. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2021/1058 del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- e. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2020/852 del 18 giugno 2020 relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088;
- f. il sopra richiamato Regolamento (UE) 2020/852, all'articolo 17, definisce gli obiettivi ambientali, tra cui il principio di non arrecare un danno significativo (DNSH, "Do no significant harm");
- g. la Commissione ha approvato il Regolamento delegato (UE) 2021/2139, del 4 giugno 2021, che integra il regolamento (UE) 2020/852 del Parlamento europeo e del Consiglio fissando i criteri di vaglio tecnico che consentono di determinare a quali condizioni si possa considerare che un'attività economica contribuisce in modo sostanziale alla mitigazione dei cambiamenti climatici o all'adattamento ai cambiamenti climatici e se non arreca un danno significativo a nessun altro obiettivo ambientale; fonte: <http://burc.regione.campania.it>
- h. con deliberazione n. 197 del 28/04/2022 la Giunta regionale ha approvato la proposta di Programma Regionale FESR 2021-2027, dando mandato all'Autorità di Gestione di dare seguito al negoziato con i Servizi della Commissione per l'adozione del Programma;
- i. con Decisione di esecuzione C(2022) 4787 final del 15/07/2022, la Commissione Europea ha approvato l'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-2027, trasmesso dal Dipartimento per le politiche di coesione, secondo le modalità richieste per la notifica formale;
- j. in data 19 luglio 2022 l'Accordo di partenariato 2021/2027 è stato firmato e adottato;
- k. con Decisione di esecuzione C(2022) 7879 final del 26/10/2022, in esito al processo negoziale, la Commissione Europea ha approvato il "Programma Regionale Campania FESR 2021-2027" (PR FESR 2021/2027) per il sostegno a titolo del Fondo europeo di sviluppo regionale nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore dell'occupazione e della crescita" per la Regione Campania in Italia (codificato come CCI 2021IT16RFPR005);
- l. con DGR 559 del 03/11/2022 la Giunta Regionale ha preso atto della Decisione C (2022) 7879/2022 di approvazione del PR Campania FESR 2021/2027;
- m. con DGR n. 700 del 20.12.2022, è stato istituito il Comitato di sorveglianza del PR FESR Campania 20 2021-27;
- n. con Decreto Dirigenziale n. 147 del 16/05/2023, l'Autorità di Gestione ha preso atto del documento "Metodologia e Criteri di Selezione delle Operazioni", approvato dal Comitato di

Sorveglianza del PR FESR CAMPANIA 2021-27 con procedura di consultazione scritta d'urgenza avviata con nota PG/2023/0152457 del 21/03/2023 e conclusasi con nota prot. PG/2023/0170699 del 29/03/2023;

- o. con Decreto Dirigenziale n. 179 del 03/07/2023 è stato approvato il Sistema di Gestione e Controllo del PR FESR ed i relativi allegati: Manuale di Attuazione e il Manuale delle procedure per i Controlli di I livello del PR Campania FESR 2021-27;
- p. il PR Campania FESR 2021-27 prevede, tra gli altri, gli obiettivi specifici: RSO2.4 "Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici" e RSO2.7. "Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento";

PREMESSO altresì che

- a. in data 13.06.2017 è stata sottoscritta una Convenzione fra la Direzione Generale per la Mobilità ed EAV S.r.l. per l'intervento "Nodo complesso di Napoli Garibaldi-Progettazione" per l'importo di € 4.250.000,00 a valere sulle risorse FSC 2014-2020;
- b. in data 05/08/2018 è stato sottoscritto tra l'Ente Autonomo Volturno S.r.l. e RFI S.p.A. e FS Sistemi Urbani S.r.l. l'accordo di collaborazione per la definizione degli indirizzi strategici per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica per la riqualificazione e la riorganizzazione del nodo intermodale complesso di Napoli Garibaldi;
- c. in data 19 ottobre 2022 con apposito verbale d'Approvazione EAV e FS Sistemi Urbani hanno approvato, per quanto di competenza, il progetto di Fattibilità Tecnico Economica del Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi – Fase II, specificando in detto verbale gli elementi progettuali da sviluppare nel prosieguo dell'iniziativa anche in aggiornamento e recepimento delle conclusioni della Conferenza dei Servizi per l'approvazione dell'Accordo di Programma in oggetto;
- d. al fine di perseguire anche l'obiettivo della rigenerazione urbana ed infrastrutturale delle aree ricomprese nel nodo trasportistico intermodale di Napoli Centrale/Piazza Garibaldi attraverso una visione strategica complessiva ed una condivisione delle scelte programmatiche da parte dei soggetti interessati, proprietari delle relative aree, in data 28 luglio 2021, la Regione Campania e FS Sistemi Urbani S.r.l. hanno sottoscritto un "Memorandum of Understanding" (MoU) per la realizzazione del "Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie", il cui schema è stato approvato con DGR 338 del 27.07.2021, che ha l'obiettivo di definire e condividere il programma degli interventi e le relative modalità attuative;
- e. l'art. 3 del *MoU* ha previsto l'istituzione di una Cabina di Regia, formata dai sottoscrittori dello stesso *Mou*, per la definizione degli obiettivi strategici dell'intervento complessivo, e di un Tavolo Tecnico, formato dai rappresentanti delle parti e da un rappresentante EAV, con il compito di sviluppare, in forma coordinata e condivisa, le attività tecniche;
- f. nell'ambito del *MoU*, il programma degli interventi, oltre a quelli infrastrutturali di cui ai PTFE di fase I e II, prevede anche la contestuale rigenerazione urbana delle aree dell'ex scalo merci FS mediante lo sviluppo di nuove connessioni ciclo-pedonali, di nuovi spazi pubblici, nonché la realizzazione di nuovi insediamenti pubblici-privati, tra i quali risulta il nuovo *headquarter* della Regione Campania
- g. il Piano di cui sopra include anche la necessaria realizzazione di un parco urbano destinato al contrasto ed alla mitigazione delle isole di calore ed alla riduzione dell'inquinamento atmosferico, nonché al miglioramento della qualità dell'aria in virtù della capacità di assorbimento e riduzione della CO2;

RILEVATO CHE

- a. in data 11/09/2023 la Regione Campania, il Comune di Napoli, FS Sistemi Urbani, RFI ed EAV hanno sottoscritto specifico Accordo di Programma "per la realizzazione del Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie";
- b. con la sottoscrizione del menzionato AdP, le Parti hanno dichiarato di ritenere necessaria ed urgente la realizzazione del "Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie" con relative opere di infrastrutturazione e opere di urbanizzazione primaria e secondaria, stante le esigenze trasportistiche e di riqualificazione urbana;
- c. l'Accordo di Programma ha anche approvato la connessa variante relativamente al subambito12a e all'ambito 23 di cui la delibera del Consiglio Comunale di Napoli n. 68 del 28/09/2023;

- d. l'intervento oggetto del richiamato Accordo di programma è caratterizzato dalla compresenza di più ambiti d'intervento che determinano la strategicità e la multidisciplinarietà dell'azione potenzialmente in grado di contribuire attivamente allo sviluppo del territorio e del tessuto economico, con generazione di nuove significative opportunità di investimento;
- e. per la sua natura composita e interconnessa, l'intervento racchiude una pluralità di effetti di interesse generale e di rilevante portata strategica, con importanti ricadute socioeconomiche sul territorio interessato, nonché con effetti sia sulla mobilità regionale, che su ulteriori investimenti già in corso;
- f. in esecuzione dell'art. 3 dell'Accordo di Programma l'attuazione dell'intervento di rigenerazione delle aree ferroviarie dell'ex scalo merci avverrà mediante Piano Urbanistico Attuativo – PUA, nell'ambito del quale verrà disciplinata la ripartizione delle SLP e delle rispettive destinazioni d'uso, nel rispetto dell'indice di utilizzazione fondiario massimo e delle funzioni stabilite, nonché dei limiti dimensionali di cui alla tabella riportata negli elaborati della variante al PRG del Comune di Napoli;
- g. nell'ambito dell'Accordo di Programma all'art. 4, il Comune di Napoli si è impegnato ad approvare il PUA nei termini previsti dal regolamento regionale n. 5/2011, anche con valore di permesso di costruire;
- h. l'intervento per la realizzazione del “Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie”, con particolare riferimento ai sopra richiamati aspetti urbanistici ed alle relative modalità di connessione con gli interventi di *upgrade* infrastrutturale, per la complessa natura dell'intervento dovrà necessariamente assumere un carattere multidisciplinare che coniuga investimenti infrastrutturali ad interventi di viabilità e di rigenerazione urbana;
- i. nell'ambito dello stesso art. 4, al comma 2, la Regione Campania e FS Sistemi Urbani S.r.l., con il supporto di EAV, si sono invece impegnate a pubblicare un concorso di progettazione oggetto il *masterplan* complessivo dell'intervento urbanistico ed infrastrutturale e lo sviluppo del PUA che recepisca gli indirizzi strategici per la riqualificazione urbanistica delle aree interessate, con particolare riferimento alla qualità dell'architettura ed alla valorizzazione delle stesse aree;
- j. nell'ambito del medesimo concorso dovranno essere tenuti in conto gli *input* progettuali, ricompresi nelle finalità dell'ADP all'art. 3 ossia:
 - le opere infrastrutturali ritenute prioritarie dalle Parti;
 - l'aggiornamento del Progetto di Fattibilità Tecnico ed Economica di “*Riqualificazione e riorganizzazione del nodo intermodale complesso di Napoli Garibaldi*” già redatto da FSSU ed EAV, in funzione delle opere prioritarie e dei lotti funzionali definiti prioritari tra le Parti;
 - lo sviluppo del progetto destinato alla realizzazione della nuova sede della Regione Campania e dei restanti comparti, nonché ai nuovi e necessari collegamenti viari e alle opere di arredo urbano.
- k. la copertura del Quadro Economico complessivo dell'intervento de quo in parte risulta già assicurata e in parte sarà essere assicurata a valere sui fondi differenti afferenti alla programmazione 2021-27, ivi inclusi, per la parte infrastrutturale, di FSC e FESR;
- l. per il finanziamento della parte infrastrutturale è stata prevista la programmazione di 200 mln/€ dell'FSC Campania 21/27 risultando l'intervento coerente con area tematica Rigenerazione Urbana – Edilizia e Spazi Pubblici;
- m. l'intervento infrastrutturale, finalizzato tra l'altro, al miglioramento della capacità di adattamento e resilienza delle infrastrutture ai cambiamenti climatici, nonché al contenimento e al contrasto alle emissioni di CO2 e al conseguente miglioramento della qualità dell'aria e della vivibilità dell'intera area di realizzazione, risulta coerente anche con gli obiettivi specifici: RSO2.4 “Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici” e RSO2.7. “Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento” del PO FESR Campania 21/27;

PRESO ATTO, dall'istruttoria dei competenti uffici regionali, che:

- a. risulta necessario procedere alla pubblicazione del concorso di progettazione avente ad oggetto il masterplan complessivo dell'intervento urbanistico ed infrastrutturale e lo sviluppo del PUA che recepisca gli indirizzi strategici per la riqualificazione urbanistica delle aree interessate, con particolare riferimento alla qualità dell'architettura ed alla valorizzazione delle stesse aree;

- b. risulta opportuno cofinanziare l'intervento con 20 mln/€ del PO FESR 21/27 ciò in considerazione della sua coerenza con gli obiettivi specifici: a.1 - RSO2.4 "Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici" e a.2 - RSO2.7. "Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento" del PO FESR Campania 21/27;
- c. la complessità dell'intervento rende necessario prevedere il coinvolgimento di più strutture interne all'organizzazione della Regione Campania;

RITENUTO di

- a. dover programmare nell'ambito del PR Campania FESR 2021-27 l'importo massimo pari a 20 mln/€ per la realizzazione dell'intervento denominato "Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie" a valere sugli obiettivi specifici:
 - a.1 RSO2.4 Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici;
 - a.2 RSO2.7. Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento;
- b. dover demandare all'Ufficio Speciale "Grandi Opere – PNRR" le attività tecniche e amministrative finalizzate all'espletamento del concorso di progettazione previsto dal"AdP sottoscritto dalla Regione Campania, Comune di Napoli, FS Sistemi Urbani, RFI ed EAV, di concerto con la Direzione Generale Mobilità e la Direzione Generale Risorse Strumentali per quanto di rispettiva competenza;

VISTI gli atti richiamati in premessa

ACQUISITI

- a. il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria, espresso con nota prot. n. 2024 - 0006822 del 19/03/2024;
- b. il parere dell'Autorità di gestione del Pr FESR 2021-2027, espresso con nota prot. n. 2024/0144444 del 19/03/2024;

PROPONGONO e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate:

- 1. di programmare nell'ambito del PR Campania FESR 2021-27 l'importo massimo pari a 20 mln/€ per la realizzazione dell'intervento denominato "Nodo Intermodale Complesso di Napoli Garibaldi-Porta Est e la Rigenerazione Urbana delle aree ferroviarie" a valere sugli obiettivi specifici:
 - 1.1 RSO2.4 Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici, la prevenzione dei rischi di catastrofe e la resilienza, prendendo in considerazione approcci ecosistemici;
 - 1.2 RSO2.7 Rafforzare la protezione e la preservazione della natura, la biodiversità e le infrastrutture verdi, anche nelle aree urbane, e ridurre tutte le forme di inquinamento;
- 2. demandare all'Ufficio Speciale "Grandi Opere – PNRR" le attività tecniche e amministrative finalizzate all'espletamento del concorso di progettazione previsto dal"AdP sottoscritto dalla Regione Campania, Comune di Napoli, FS Sistemi Urbani, RFI ed EAV, di concerto con la Direzione Generale Mobilità e la Direzione Generale Risorse Strumentali per quanto di rispettiva competenza;
- 3. di trasmettere il presente atto al Capogabinetto - Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Ufficio Speciale Grandi Opere - PNRR" Direzione Generale per la Mobilità, alla Direzione Generale per le Risorse Strumentali, al BURC per la pubblicazione e all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.

