



Decreto Dirigenziale n. 403 del 09/05/2024

Dipartimento 60 - Uffici Speciali

Direzione Generale 6 – Grandi Opere

Oggetto dell'Atto:

Proc.Aperta n. 3760/AP/2023 - "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona" -Determinazioni

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- a) con decreto dirigenziale n. 26 del 19/01/2023, la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale ha approvato, nelle more del perfezionamento delle procedure contabili, il Capitolato speciale d'appalto – Prescrizioni contrattuali, il Capitolato speciale d'appalto – Prescrizioni tecniche, i Criteri di valutazione OEPV e lo Schema di contratto relativi alla procedura di gara per l'affidamento dei lavori di “Realizzazione del nuovo complesso ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d’Aragona”, per un importo in base d’asta di € 367.229.365,60 oltre IVA, al fine di consentire lo svolgimento delle attività propedeutiche alla pubblicazione della gara;
- b) con decreto dirigenziale n. 31 del 26/01/2023, l’Ufficio Speciale Grandi Opere ha indetto una procedura di gara aperta telematica di rilevanza comunitaria, ai sensi degli artt. 35, 58 e 60 del D.lgs. 50/2016, di seguito anche solo Codice, finalizzata all’affidamento dei lavori per la realizzazione dell’intervento denominato “Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d’Aragona”, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 95, comma 2, del Codice, per un importo a base di gara pari ad € 367.229.365,60, di cui € 6.685.502,12 relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA e oneri di legge se dovuti, CUP B59J16003160001 - CIG 9607502974;
- c) con decreto dirigenziale n. 610 del 28/07/2023, l’Ufficio Speciale Grandi Opere, all’esito dei lavori della Commissione giudicatrice, ha aggiudicato l’indicata procedura di gara n. 3573/AP/2023 al Consorzio Stabile SIS SCPA;

CONSIDERATO che:

- a) il RTI Eteria Consorzio Stabile SCARL, collocato al secondo posto della graduatoria di cui ai verbali della Commissione di gara, pubblicati sul Portale gare della Regione Campania, con ricorso iscritto al n. di R.G. 1311/2023, ha impugnato, innanzi al TAR Campania-Salerno, il decreto dirigenziale n. 610 del 28/07/2023 di aggiudicazione della gara, unitamente agli atti connessi e presupposti e, con successivi motivi aggiunti, l'intera procedura di affidamento, ai fini dell’annullamento;
- b) con sentenza 31 ottobre 2023, n. 2444, il TAR Campania-Salerno, sez. I, ha rigettato il ricorso ed ha accolto i motivi aggiunti, con conseguente annullamento dell’intera procedura di gara;
- c) con decreto dirigenziale n. 733 del 07/11/2023, la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, acquisito il parere n. 7393/2023 dell’Avvocatura regionale, ha preso atto della indicata sentenza n. 2444/2023 ritenendo di non avere interesse all’appello della stessa;
- d) al fine della re-indizione -a seguito dell’ annullamento disposto dal TAR Salerno con sentenza n.2444/2023- della procedura di gara per l’affidamento dei lavori per la realizzazione del "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi D'Aragona", in data 21/11/2023, la Regione Campania e l’Autorità Nazionale Anticorruzione hanno sottoscritto un Protocollo di azione di vigilanza collaborativa per la verifica della conformità degli atti di gara alla normativa di settore e l’individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale;
- e) in data 01/12/2023, il Consorzio SIS SCPA, con ricorso in appello iscritto al n. di RG 9489/2024 ha impugnato, per l’annullamento, previa sospensiva, la sentenza 31 ottobre 2023, n. 2444 del TAR Campania – Salerno;
- f) nel medesimo giudizio iscritto al n. di RG 9489/2024, il RTI Eteria ha proposto appello incidentale avverso la pronuncia del TAR Campania-Salerno n. 2444/2023, nella parte in cui ha rigettato il ricorso introduttivo nonché la domanda di aggiudicazione della gara;
- g) con decreto dirigenziale n. 944 del 30/12/2023, la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale, in esecuzione della indicata sentenza del TAR Campania-Salerno n. 2444/2023, ha incaricato lo Staff 92 dell’Ufficio Speciale 60 06 “Centrale Acquisti e Ufficio Gare - Procedure di Appalto PNRR” di avviare una procedura di gara aperta telematica di rilevanza comunitaria, ai sensi dell’art.71 del d.lgs. 36/2023, finalizzata all’affidamento dei lavori per la realizzazione dell’intervento denominato “Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d’Aragona”, da aggiudicarsi con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’art. 108, commi 2 e 4 del Codice, per un importo a base di gara pari ad € 367.229.365,60, di cui € 6.685.502,12 relativi agli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, al netto di IVA

e oneri di legge se dovuti;

- h) con decreto dirigenziale n. 1142 del 30/12/2023, l'Ufficio Speciale Grandi Opere ha indetto una procedura di gara aperta telematica di rilevanza comunitaria, ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 finalizzata all'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento denominato "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona, per l'importo complessivo € 367.229.365,60, di cui € 360.543.863,48 l'importo dei lavori e di € 6.685.502,12 i costi della sicurezza non soggetti a ribasso da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 del Codice (n. 3760/AP/2023; CUP: B59J16003160001 - CIG A045852B3F);
- i) con ordinanza 16 gennaio 2024, n. 120, il Consiglio di Stato ha accolto l'istanza cautelare promossa dal Consorzio SIS SCPA e, per l'effetto, ha sospeso l'efficacia della impugnata sentenza n. 2444/2023 del TAR Campania – Salerno, fissando l'udienza per la trattazione del merito per il giorno 11/04/2024;
- j) in data 19/01/2024, il Consorzio Stabile SIS SCPA con ricorso innanzi TAR Campania-Salerno, iscritto al n. di RG 98/2024, ha impugnato, per l'annullamento, previa sospensiva inaudita altera parte, il bando di gara della procedura indetta con il sopra citato decreto dirigenziale n. 1142 del 30/12/2023 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere;
- k) con decreto presidenziale n. 21 del 22/01/2024 il TAR Campania-Salerno ha accolto l'istanza cautelare promossa dal Consorzio Stabile SIS SCPA nel giudizio RG 98/2024 ritenendo che *"il presupposto indicato nel decreto dirigenziale n. 944 del 2023, cioè l'efficacia della sentenza n. 2444 del 31 ottobre 2023, è venuto meno, in quanto tale sentenza è stata sospesa dal Consiglio di Stato in via cautelare, per cui sussistono i presupposti per accogliere l'istanza di sospensione, inaudita altera parte, degli atti impugnati"* ed ha fissato, per la trattazione collegiale, la camera di consiglio del 07/02/2024;
- l) con nota prot. n. 34930 del 22/01/2024, l'Ufficio Speciale Grandi Opere, tenuto conto del decreto presidenziale n.21/2024 e delle osservazioni formulate dall'ANAC con nota del 19/01/2024, ha presentato richiesta di parere all'Avvocatura Regionale, alla DG 50.04 ed al RUP in merito alle iniziative da intraprendere a tutela dell'Amministrazione Regionale in relazione alla procedura di gara indetta con decreto dirigenziale n. 1142 del 30/12/2023, impugnato dal Consorzio Stabile SIS SCPA con ricorso iscritto al n. di RG 98/2024 e sospeso, *inaudita altera parte*, dal TAR Campania-Salerno con decreto n.21/2024;
- m) con nota PP 15-60-06-2024 del 22/01/2024, l'Avvocatura Regionale ha condiviso la necessità di sospendere la gara indetta con decreto dirigenziale n. 1142 del 30 dicembre 2023, almeno fino alla camera di consiglio del 7 febbraio 2024 fissata dal TAR Campania-Salerno per la discussione del giudizio RG 98/2024;
- n) con decreto dirigenziale n. 36 del 23 gennaio 2024, l'Ufficio Speciale Grandi Opere, al fine di salvaguardare la *res adhuc integra*, nelle more della decisione del Consiglio di Stato in merito al ricorso n. 9489/2023 la cui udienza pubblica risulta fissata all'11/04/2024, ha sospeso la procedura di gara n. 3760/AP/2023;

RILEVATO CHE

- a) con sentenza 16 aprile 2024, n. 3464 il Consiglio di Stato, sez. III, si è pronunciato nel giudizio iscritto al n. di RG 9489/2023 respingendo sia l'appello principale promosso dal Consorzio Stabile SIS SCPA che l'appello incidentale promosso dal RTI Eteria, avverso la sentenza del TAR Campania-Salerno n. 2444/2023;
- b) con nota n. 194085 del 17/04/2024, l'Ufficio Speciale Grandi Opere, in attuazione del sopra indicato Protocollo di azione di vigilanza collaborativa, ha trasmesso all'ANAC la sentenza n.3464/2024 del Consiglio di Stato, rappresentando la conseguente possibilità di procedere alla riapertura dei termini per la presentazione delle offerte tecniche ed economiche relative alla procedura di gara n. 3760/AP/2023, sospesa con decreto dirigenziale n. 36/2024, nelle more della definizione del giudizio di appello (RG 9489/2023);
- c) con nota del 22/04/2024 protocollo n° 203619, l'ANAC, tenuto conto della circostanza rappresentata dalla Stazione Appaltate, di voler proseguire nell'espletamento della procedura di gara n° 3760/AP/2023, ha richiesto l'invio della prevista documentazione ai della verifica preventiva;
- d) in riscontro all'invio della richiamata documentazione, avvenuto il 23/04/2024 con protocollo n° 206791, l'ANAC, con nota acquisita in atti il 30/04/2024 al protocollo n° 216782, ha espresso osservazioni sul Bando e disciplinare di gara;
- e) in virtù di tali osservazioni, la Stazione Appaltante con noto protocollo n° 222129 del 03/05/2024 ha sottoposto ad ANAC, ai fini della verifica preventiva, rettifica ed integrazioni da apportare al disciplinare di gara;
- f) l'ANAC, con nota acquisita in atti il 07/05/2024 al protocollo n° 226896, ha preso atto senza osservazioni delle rettifiche ed integrazioni, rimanendo in attesa di ricevere la documentazione inerente le fasi successive

della procedura di gara all'esito della riapertura dei termini;

PRESO atto che con decreto dirigenziale n.426 del 08/05/2024 la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario regionale, in attuazione del sopra indicato Protocollo di azione di vigilanza collaborativa sottoscritto con l'Autorità Nazionale Anticorruzione (Fascicolo n.5896/2023), acquisito il parere dell'ANAC, ha determinato le rettifiche tecniche da apportare all'articolo 6 – "Requisiti di capacità economica e finanziaria, tecnica e professionale", all'articolo 9 "Requisito di partecipazione e/o condizioni di esecuzione", all'articolo 12. "Sopralluogo o dichiarazione conoscenza dei luoghi", all'articolo 16 "criterio di aggiudicazione" e all'articolo 17 "contenuto telematico "busta b - offerta tecnico - organizzativa" del disciplinare di gara approvato con DD 1142 del 30/12/2023.

RITENUTO, pertanto

- a) di dover prendere atto della sentenza 16 aprile 2024, n. 3464 con la quale il Consiglio di Stato, sez. III, definitivamente pronunciandosi sul giudizio iscritto al n. di RG 9489/2023 avente ad oggetto l'annullamento della sentenza 31 ottobre 2023, n. 2444 del TAR Campania-Salerno, sez. I, ha respinto sia l'appello principale promosso dal Consorzio Stabile SIS SCPA, che l'appello incidentale promosso, nel medesimo giudizio, dal RTI Eteria;
- b) di dover disporre, per l'effetto, la riapertura del termine, per 40 giorni a decorrere dall'esito degli adempimenti afferenti alla pubblicità legale degli atti, per la presentazione delle offerte tecniche ed economiche relative alla procedura di gara n. 3760/AP/2023, indetta con decreto dirigenziale n. 1142 del 30/12/2023 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, finalizzata all'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento denominato "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona", per l'importo complessivo € 367.229.365,60, di cui € 360.543.863,48 l'importo dei lavori e di € 6.685.502,12 i costi della sicurezza non soggetti a ribasso, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice (CUP: B59J16003160001 - CIG A045852B3F), rimuovendo la sospensione disposta con decreto dirigenziale n. 36/2024, nelle more della definizione del giudizio di appello (RG 9489/2023);
- c) di dover rettificare ed approvare, anche se non materialmente allegate al presente provvedimento, le previsioni del disciplinare di gara, approvato con il DD 1142/2024, limitatamente all'articolo 4 "soggetti ammessi in forma singola e associata, condizioni di partecipazione" - all'articolo 6 "requisiti speciali e mezzi di prova" - all'articolo 9 "requisito di partecipazione e/o condizioni di esecuzione" - all'articolo 12 "sopralluogo o dichiarazione conoscenza dei luoghi" - all'articolo 16 - "criterio di aggiudicazione" - all'articolo 17 "contenuto telematico "busta b - offerta tecnico - organizzativa" ed al Modello 9 - Attestato di Avvenuto sopralluogo o Dichiarazione Conoscenza dello stato dei luoghi.

VISTI

- tutti gli atti richiamati;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dallo STAFF 60.06.92 dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa con il presente provvedimento dal Dirigente del medesimo Staff

DECRETA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. **di prendere** atto della sentenza 16 aprile 2024, n. 3464 con la quale il Consiglio di Stato, sez. III, definitivamente pronunciandosi sul giudizio iscritto al n. di RG 9489/2023 avente ad oggetto l'annullamento della sentenza 31 ottobre 2023, n. 2444 del TAR Campania-Salerno, sez. I, ha respinto sia l'appello principale promosso dal Consorzio Stabile SIS SCPA, che l'appello incidentale promosso, nel medesimo giudizio, dal RTI Eteria;
2. **di disporre**, per l'effetto, la riapertura del termine, per 40 giorni a decorrere dall'esito degli adempimenti afferenti alla pubblicità legale degli atti, per la presentazione delle offerte tecniche ed economiche relative alla procedura di gara n. 3760/AP/2023, indetta con decreto dirigenziale n. 1142 del 30/12/2023

dell'Ufficio Speciale Grandi Opere, finalizzata all'affidamento dei lavori per la realizzazione dell'intervento denominato "Nuovo Complesso Ospedaliero San Giovanni di Dio e Ruggi d'Aragona", per l'importo complessivo € 367.229.365,60, di cui € 360.543.863,48 l'importo dei lavori e di € 6.685.502,12 i costi della sicurezza non soggetti a ribasso, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del Codice (CUP: B59J16003160001 - CIG A045852B3F), rimuovendo la sospensione disposta con decreto dirigenziale n. 36/2024, nelle more della definizione del giudizio di appello (RG 9489/2023);

3. **di rettificare ed approvare**, anche se non materialmente allegate al presente provvedimento, le previsioni del disciplinare di gara, approvato con il DD 1142/2024, limitatamente all'articolo 4 "soggetti ammessi in forma singola e associata, condizioni di partecipazione" - all'articolo 6 "requisiti speciali e mezzi di prova" - all'articolo 9 "requisito di partecipazione e/o condizioni di esecuzione" - all'articolo 12 "sopralluogo o dichiarazione conoscenza dei luoghi" - all'articolo 16 - "criterio di aggiudicazione" - all'articolo 17 "contenuto telematico "busta b - offerta tecnico - organizzativa" ed al Modello 9 - Attestato di Avvenuto sopralluogo o Dichiarazione Conoscenza dello stato dei luoghi;
4. **di pubblicare** il presente provvedimento sul portale gare della Regione Campania e nella sezione "Amministrazione trasparente" del portale della Regione Campania, ai sensi dell'art. 23 del D.lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii.;
5. **di inviare** il presente provvedimento, ai sensi delle vigenti disposizioni amministrative:
 - all'UDCP Segreteria di Giunta;
 - alla UOD Bollettino Ufficiale - Ufficio Relazioni col Pubblico (URP) per la pubblicazione sul BURC;
 - alla Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale (DG 50.04.00);
 - al RUP Ing. Roberta Santaniello;
 - all'ANAC.

Il Direttore Generale
Dott. Fabrizio Manduca