



Pillar 2 of the Talent Booster Mechanism

Helping regions adapt to demographic change

**Regioni che si adattano al cambiamento demografico**

### Case study in Campania, Italy

#### Obiettivo del progetto:

La Commissione Europea (EC) ha adottato nel 2023 una Comunicazione sul tema "Valorizzare il talento nelle regioni europee", che identifica – tra le altre cose - due gruppi di regioni in cui il fenomeno è più intenso:

- 46 regioni che vivono quella che la Commissione Europea definisce "trappola dello sviluppo del talento", in cui una forte diminuzione della popolazione in età lavorativa è accompagnata da una quota bassa e stagnante di persone con un'istruzione terziaria;
- 36 regioni di undici Paesi dell'UE che sono a rischio di cadere nella "trappola dello sviluppo del talento" nel medio/lungo periodo, principalmente a causa di fenomeni migratori della popolazione giovane.

Per sostenere le regioni nel superare queste sfide, la Commissione ha progettato un meccanismo di incentivazione per le Regioni chiamato "*Talent Booster*" strutturato in otto pilastri con l'obiettivo di aiutare a strutturare iniziative strategiche connesse alla valorizzazione dei talenti nelle regioni che affrontano o sono a rischio di affrontare la "trappola di sviluppo del talento".

Il meccanismo supporterà le regioni dell'UE colpite dal rapido declino della popolazione in età lavorativa e dalla partenza della popolazione giovane (talenti) per formare, trattenere e attrarre persone e competenze necessarie per affrontare l'impatto della transizione demografica.

Le 36 regioni a rischio di cadere in una trappola dello sviluppo del talento avranno l'opportunità di beneficiare di assistenza tecnica diretta per elaborare analisi, raccomandazioni di policy e un piano d'azione per rispondere alle sfide territoriali specifiche legate alla transizione demografica.

A tal fine, un Avviso di Manifestazione di Interesse per queste Regioni è stato aperto il 14 dicembre 2023 fino al 7 febbraio 2024. L'obiettivo dell'Avviso è stato quello di selezionare 10 Regioni Europee che beneficeranno di un supporto tecnico da parte di un team dedicato guidato dall'OCSE e dalla Commissione Europea, che assisterà le Autorità Regionali nel riflettere su queste specifiche sfide che stanno colpendo il territorio.

Tra le 36 Regioni, è risultata ammessa alla partecipazione anche la Regione Campania per partecipare al Programma di Lavoro della durata di 14 mesi (Aprile 2024 – Giugno 2025).

L'assistenza dedicata sosterrà le regioni selezionate dell'UE che si trovano ad affrontare sfide demografiche per sviluppare approcci politici intelligenti e orientati allo spazio che rispondano a questioni chiave quali la gestione di terreni e alloggi vacanti, il mantenimento di edifici attraenti e ambienti, fornendo infrastrutture

#### Tipo di sostegno:

L'obiettivo del sostegno fornito all'Amministrazione Regionale è quello di contribuire alle azioni delle Autorità pubbliche ad affrontare la transizione demografica esacerbata dal rischio di cadere in una trappola per lo sviluppo dei talenti.

Al termine del Progetto, sarà elaborata una relazione specifica, sulla base delle peculiarità dell'Amministrazione Regionale. Essa comprenderà analisi e raccomandazioni in tutti i settori politici chiave, nonché un piano d'azione per guidare l'attuazione delle politiche.

Saranno valorizzate le opportunità di dialogo attraverso workshop ed eventi dedicati. Gli obiettivi e la portata delle analisi politiche, delle raccomandazioni e dei dialoghi politici saranno definiti e concordati in uno stretto dialogo tra la Regione e OCSE/DG REGIO.

In funzione delle specifiche esigenze e priorità, le regioni coinvolte beneficeranno di analisi specifiche e raccomandazioni politiche nei seguenti settori:

- **Valutazione dei sistemi di assetto territoriale.** Questa analisi contribuirebbe a sviluppare quadri di pianificazione territoriale che promuovano l'uso efficiente del territorio e facilitino l'effettiva ed efficiente fornitura di infrastrutture e servizi, in particolare per le giovani popolazioni, occupandosi anche e gestendo le offerte di terreni e alloggi.
- Una **valutazione delle esigenze e dei costi relativi** agli investimenti infrastrutturali, al funzionamento e alla manutenzione per la fornitura efficiente e adeguata di infrastrutture stradali, collegamenti di trasporto pubblico e infrastrutture digitali.
- Una **valutazione delle esigenze** di fornitura di servizi, compreso l'impatto sulle entrate e sui costi dei servizi chiave, tra cui l'assistenza all'infanzia, l'istruzione e l'assistenza sanitaria, sulla base di considerazioni di accessibilità e costi. Ciò includerebbe un'analisi delle politiche a sostegno della parità di accesso a tali servizi e una più ampia inclusione anche nella prospettiva dell'invecchiamento della popolazione (ad es. attraverso servizi mirati), aiutando gli anziani a contribuire alla vita della comunità e promuovendo la solidarietà intergenerazionale.
- **Un'analisi del sistema di governance multi-livello** che supporta la definizione delle politiche e la fornitura di servizi. Ciò comprenderebbe una mappatura degli attori e degli attuali accordi di governance multilivello, nonché un'analisi dell'impatto dei cambiamenti demografici su tali accordi.
- Analisi dell'**impatto della transizione demografica sulle finanze** subnazionali. L'accento sarebbe posto sulla capacità di fornire servizi e infrastrutture pubbliche e sull'impatto sulla spesa, sulle entrate, sul saldo di bilancio, sui livelli di debito e sulla stabilità a lungo termine delle finanze delle amministrazioni locali. L'analisi esaminerebbe anche il ruolo delle norme fiscali e del governo centrale nel guidare l'erogazione del servizio pubblico, nonché l'eventuale necessità di adattare i trasferimenti intergovernativi e il sistema fiscale locale;
- **Ulteriori analisi potrebbero riguardare uno o più dei seguenti settori:** le tendenze occupazionali locali tra i vari gruppi demografici (ad es. genere, età), i talenti mancanti a causa della carenza di competenze e manodopera, politiche in materia di competenze e occupazione per reintegrare e mantenere i lavoratori adulti nella forza lavoro locale, ostacoli regionali all'educazione dei bambini. Si darebbe priorità alle soluzioni che possono essere sostenute attraverso interventi della politica di coesione, ad esempio mediante investimenti o incoraggiando adeguate riforme regionali.

#### **Sostegno alla Campania:**

##### **La regione beneficerà dei seguenti risultati e attività:**

- Un **evento introduttivo** che fornirà un'introduzione al progetto, condividerà le conoscenze attuali sull'argomento, supporterà le interazioni con altre regioni partecipanti e supporterà la pianificazione di ogni studio regionale.
- **Due visite di studio** per gli esperti tecnici per lo scambio con le parti interessate regionali, raccogliere dati e identificare le sfide e le possibili soluzioni legate al cambiamento demografico. Le visite di studio offriranno alla regione l'opportunità di scambiare informazioni e apprendere dagli esperti tecnici;
- Un **workshop sulle politiche con i principali attori regionali** che potrebbe essere organizzato nel contesto di una delle visite di studio per capire meglio chi sta facendo cosa, facilitare il dialogo e concordare obiettivi comuni e fasi di attuazione;
- Una **relazione di valutazione specifica per regione che fornisce analisi, raccomandazioni politiche e un piano d'azione per l'attuazione in settori strategici chiave per rispondere alle sfide territoriali individuate legate alla transizione demografica.** La relazione si concentrerà

sull'analisi delle questioni chiave e delle corrispondenti politiche regionali e nazionali pertinenti per affrontare le sfide individuate da una prospettiva territoriale. L'obiettivo sarà quello di sviluppare raccomandazioni su misura e identificare percorsi di crescita o aree prioritarie per gli investimenti attraverso l'analisi delle esigenze future del territorio;

- Un **documento di policy** specifico per regione riassume i principali risultati e raccomandazioni presentati nella relazione specifica per regione;
- Un **evento regionale**, su richiesta della regione partecipante, dove esperti tecnici possono presentare e discutere i risultati delle analisi in modo più personalizzato. L'evento complessivo dovrebbe essere organizzato dalla regione stessa;
- Un **seminario di policy con le regioni partecipanti**, che riunisce le parti interessate delle regioni partecipanti, i revisori paritari, i leader della comunità e gli esperti internazionali per discutere gli argomenti e le analisi trattate nelle relazioni specifiche della regione. L'obiettivo del seminario sarà quello di presentare i risultati dello studio, riflettere sulle raccomandazioni e sui piani d'azione proposti e fornire opportunità di dialogo e scambio tra le parti interessate regionali;
- Un **evento finale per ogni gruppo di regioni partecipanti**. L'evento riunirà responsabili politici a livello internazionale, nazionale e regionale per ottenere un sostegno ad alto livello per le raccomandazioni politiche sviluppate dagli esperti e garantire la loro ampia diffusione. L'evento finale comprenderà workshop per riunire autorità e attori politici di ciascuna regione, esperti internazionali e parti interessate di altre regioni e Stati membri dell'UE. I workshop avranno lo scopo di presentare percorsi per l'attuazione delle raccomandazioni politiche.

#### **Sviluppo del progetto su base regionale**

Il caso studio da svilupparsi attraverso la predisposizione di un Report – coordinato dall'Amministrazione Regionale - potrà riguardare una serie di argomenti (riportati qui di seguito a scopo esemplificativo) su una o più specifiche tematiche di interesse per l'Amministrazione. In particolare:

##### ***Uso del territorio/pianificazione spaziale***

- Quadri normativi sull'uso del territorio/pianificazione spaziale e legislazione pertinente
- Uso del territorio/modelli insediativi, aree edificate
- Mercato immobiliare/alloggi sfitti
- Pianificazione/reti di infrastrutture

##### ***Multi-level governance/finance***

- Accordi/tendenze/riforme istituzionali
- Meccanismi di coordinamento, quadri politici nazionali/regionali, capacità amministrativa
- Tendenze della finanza subnazionale, quadri fiscali, sistemi di perequazione
- Investimenti/manutenzione pubblici/infrastrutture

##### ***Settoriale sulla fornitura di servizi/infrastrutture/accessibilità***

- Concentrarsi su settori chiave, ad es. connettività a banda larga, istruzione, sanità e trasporti
- Impatti del cambiamento demografico sulla fornitura di servizi e sull'accessibilità
- Accordi istituzionali settoriali
- Gestire i compromessi tra accessibilità/qualità/quantità/costi/governance, ecc.

#### ***Sviluppo del progetto e tempistica***

- Verranno organizzate due visite di studio per gli esperti tecnici per scambiare informazioni con le parti interessate regionali, raccogliere dati e identificare le sfide e le possibili soluzioni legate al cambiamento demografico. Le visite di studio forniranno alla Regione l'opportunità di scambiare e apprendere dagli esperti tecnici.
  - Sarà possibile organizzare una visita in loco in un'area di interesse chiave (ad esempio, un'area in via di spopolamento, quartieri abbandonati, altri siti di interesse) per aiutare l'OCSE a comprendere meglio la situazione sul campo.

- Nell'ambito delle attività, l'OCSE ha programmato una visita di lavoro nella 1 settimana di Luglio 2024 al fine di avviare le interlocuzioni sulle tematiche di cui sopra. Le attività in presenza dovranno svolgersi anche con interviste e incontri pianificati con figure apicali e dirigenziali dell'Amministrazione.

#### **Regionale**

- Direzioni regionali competenti (ambiente, pianificazione, trasporti, finanza, municipalità, sanità, scuola, istruzione, servizi pubblici, connettività a banda larga, ricerca e innovazione ecc.)/AdG
- Pianificatori
- Associazione di comuni o altri enti di coordinamento (es. Aree Interne)

#### **Rappresentanti politici dell'Amministrazione quali:**

- Assessorati

#### **Eventualmente stakeholders esterni:**

- Università, Academics
- Rappresentanti del settore privato (es. Confindustria, Sindacati, ecc)

#### **Tappe successive**

Missione 2 (autunno o inverno 2024). Possibilità di un evento facoltativo legato alla missione 2 (es. seminari accompagnati da revisori tra pari individuati dall'OCSE).

Un seminario politico (febbraio-marzo 2025) per gruppo di regioni partecipanti, che riunisce i portatori di interessi delle regioni partecipanti, revisori inter pares, leader di comunità ed esperti internazionali per discutere i temi e le analisi trattati nelle relazioni specifiche per regione. L'obiettivo del seminario sarà quello di presentare i risultati dello studio, riflettere sulle raccomandazioni e sui piani d'azione proposti e fornire opportunità di dialogo e scambio tra le parti interessate regionali. Evento di lancio finale (maggio 2025) per ogni gruppo di regioni partecipanti che comprenderà seminari che riuniranno le autorità e gli attori politici di ciascuna regione, esperti internazionali e portatori di interessi di altre regioni e Stati membri dell'UE. I workshop avranno lo scopo di presentare i percorsi per l'attuazione delle raccomandazioni politiche.

L'OCSE coprirà le spese di viaggio del suo personale. La regione garantirà ove necessario gli opportuni servizi di interpretariato durante gli eventi.

Il supporto degli esperti, le relazioni e i documenti politici saranno forniti in inglese. I punti salienti saranno forniti sia in inglese che nella lingua locale.

#### **Tempi:**

Periodo 2024-2025