



*Regione Campania*  
*Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

## **DECRETO n. 70 del 2/12/2010**

OGGETTO: costituzione Azienda ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi – Cotugno - CTO.

### **PREMESSO**

- che con deliberazione n. 460 del 20 marzo 2007, la Giunta regionale della Campania ha approvato l'Accordo attuativo e il Piano di rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del SSN ai sensi dell'art. 1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- che al punto e) del citato Piano sono previste le misure che la Regione Campania si è impegnata ad attuare in tema di ristrutturazione, riqualificazione della rete ospedaliera e riduzione dei ricoveri appropriati;
- che in data 24 luglio 2009 la Regione Campania è stata sottoposta a commissariamento ai sensi dell'art. 4, comma 2, del d.l. 159/2007;
- che, con deliberazione del Consiglio dei Ministri 23 aprile 2010, il nuovo Presidente della Regione Campania è stato nominato Commissario ad acta per il Piano di Rientro con il compito di proseguire nell'attuazione del Piano stesso;
- che detta deliberazione, nell'individuare gli atti ai quali attendere via prioritaria, al punto c) dispone di procedere al "riassetto della rete ospedaliera e territoriale con adeguati interventi per la dismissione/riconversione/riorganizzazione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza e di efficacia";
- che le linee strategiche della programmazione sanitaria regionale – espresse nel Piano di Riassetto della Rete Assistenziale Campana – di cui ai decreti commissariali n. 29 e n. 42 del 2010 – prevedono che l'Azienda Ospedaliera Monaldi, ad indirizzo pneumo-cardiovascolare, l'Azienda Ospedaliera Cotugno, ad indirizzo infettivologico ed epatologico, ed il presidio ospedaliero CTO, ad indirizzo ortopedico riabilitativo, costituiranno la nuova Azienda Ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO;
- che con Decreto commissariale n. 42 del 14.7.2010, trasmesso ai competenti Ministeri per la validazione, è stato approvato il documento tecnico sul riassetto della rete ospedaliera e territoriale con adeguati interventi per la dismissione/riconversione/riorganizzazione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza e di efficacia;
- che, in particolare, tale Piano prevedeva, nella provincia di Napoli, fermo restando il numero totale delle Aziende ospedaliere ivi presenti, la costituzione della nuova Azienda Ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO mediante accorpamento delle Aziende e del P.O. preesistenti;

### **PRESO ATTO**

- che, nelle more del perfezionamento del procedimento de quo, la giunta regionale della Campania, con delibera n. 623 del 31 agosto 2010, ha attribuito ad interim al dott. Antonio Giordano, Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera Cotugno, le funzioni ed i compiti afferenti alla gestione delle attività dell'Azienda Ospedaliera Monaldi a far data dal 1 settembre 2010 fino alla costituzione della nuova



*Regione Campania*  
*Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

Azienda Ospedaliera e, comunque, non oltre il 30 giugno 2011, data di scadenza dell'incarico di Direttore Generale dell'A.O. Cotugno, stabilendo che il Dott. Giordano provvedesse a predisporre anche i provvedimenti eventualmente occorrenti, funzionali al completamento dell'iter di accorpamento, avvalendosi della collaborazione del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario della A.O. Cotugno;

**RILEVATO**

- che, con Decreto del Commissario ad Acta n. 49 del 27 settembre 2010, è stato definitivamente approvato il Piano di "riassetto della rete ospedaliera e territoriale, con adeguati interventi per la dismissione/riconversione/riorganizzazione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza e di efficacia";
- che il Piano approvato con il suddetto decreto - emendato sulla base delle osservazioni del Tavolo Tecnico per la Verifica degli adempimenti regionali e del Comitato permanente per la verifica dei livelli essenziali di assistenza - ha annullato e sostituito integralmente i documenti approvati con i decreti commissariali 29/2010, 42/2010 e 46/2010, con conseguente rimozione della L.R.C. n. 16/2008 nella parte in cui disciplina la ristrutturazione della rete ospedaliera e di tutti i provvedimenti in contrasto con il Piano medesimo;
- che il suddetto Piano di riassetto prevede, in via definitiva, che "l'Azienda ospedaliera Monaldi, ad indirizzo pneumo-cardiovascolare, l'Azienda ospedaliera Cotugno, ad indirizzo infettivo logico ed epatologico ed il presidio ospedaliero CTO, ad indirizzo ortopedico-riabilitativo, costituiranno la nuova Azienda Ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO";
- che è, pertanto, necessario procedere alla costituzione dell'Azienda Ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO;

**VISTI:**

- l'art. 14, comma 5, della L.R.C. 32/1994, il quale prevede che "Alla costituzione delle Aziende Ospedaliere di cui ai commi precedenti [...], si provvede con decreto del Presidente della Giunta Regionale su conforme deliberazione della Giunta";
- l'art. 1 comma 796 lett. b della legge 27.12.2006, n. 296 che prevede che gli interventi individuati dal Piano di Rientro "sono vincolanti per la Regione che ha sottoscritto l'Accordo e le determinazioni in esso previste possono comportare effetti di variazione di provvedimenti normativi ed amministrativi già adottati dalla medesima regione in materia di programmazione sanitaria";
- l'art. 1, comma 95 della legge n. 191/09, finanziaria per il 2010, che dispone che " gli interventi individuati dal Piano di Rientro sono vincolanti per la regione, che è obbligata a rimuovere i provvedimenti, anche legislativi e a non adottarne di nuovi che siano di ostacolo alla piena attuazione del Piano di rientro".

**CONSIDERATO**

- che, in ragione dello stato di commissariamento della Regione Campania disposto, come su innanzi rilevato, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del d.l. 159/2007, i poteri spettanti agli organi regionali nelle materie oggetto del Piano di rientro sono esercitati, in via sostitutiva (ai sensi dell'art. 120 della Costituzione e dell'art. 8 della legge 131/2003), dal Commissario ad acta;
- che, pertanto, alla costituzione dell'Azienda Ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO è competente a provvedere il Commissario ad acta;

*Regione Campania**Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

- che, per esigenze di regolarità contabile, la costituzione della nuova Azienda di Rilievo Nazionale dovrà avvenire il 1 gennaio 2011;

- che la nuova Azienda Ospedaliera subentrerà in tutti i rapporti, attivi e passivi, delle disciolte aziende ospedaliere, ivi compresi i rapporti convenzionali intercorrenti con le Aziende Ospedaliere Universitarie regionali, nonché nel patrimonio, e nei rapporti attivi e passivi di competenza del Presidio ospedaliero C.T.O.;

#### TENUTO CONTO

- che la complessa operazione di accorpamento delle due aziende e del presidio ospedaliero CTO (attualmente afferente alla A.S.L. Napoli 1 Centro) presuppone una serie di attività da svolgere nelle more della costituzione della nuova azienda (fino, dunque, al 31 dicembre 2010);

#### RILEVATA

- l'opportunità di demandare lo svolgimento di tali attività al dott. Antonio Giordano, in ragione della sua qualità di Direttore Generale dell'Azienda Ospedaliera Cotugno nonché dell'incarico ad interim delle funzioni e dei compiti afferenti la gestione delle attività dell'A.O. Monaldi a far data dal 1 settembre 2010, il quale svolgerà le funzioni e i compiti di Direttore Generale della nuova Azienda fino alla nomina del vertice del nuovo ente;

#### CONSIDERATO

- che il dott. Giordano, nella suddetta qualità, dovrà, pertanto, anzitutto predisporre, previa stipula – alla quale pervenire entro il 20 dicembre 2010 - di apposito protocollo di intesa con il Commissario Straordinario della A.S.L. Napoli 1 Centro, tutti gli atti necessari al trasferimento delle attività del C.T.O. alla nuova azienda, così come individuate nel Piano di riassetto approvato con decreto commissariale n. 49/2010, con decorrenza 1° gennaio 2011;

- che, alla luce di quanto stabilito dall'art. 11, comma 3, della L.R.C. 32/1994 (ai sensi del quale "ai presidi ospedalieri è attribuita autonomia economico - finanziaria con contabilità separata all' interno del bilancio dell' Azienda Sanitaria Locale di appartenenza") il protocollo di intesa dovrà, più in particolare, individuare nel dettaglio le attività e i correlativi posti letto da trasferire, il personale da trasferire, delle strutture, dei servizi e delle attrezzature, delle consistenze patrimoniali e dei rapporti giuridici in essere da inglobare nella nuova Azienda ospedaliera;

- che il dott. Giordano, inoltre, dovrà predisporre, entro il 1 marzo 2011, l'Atto Aziendale della neo-costituita azienda, che costituirà anche modifica al Piano Attuativo Aziendale ai sensi del più volte citato decreto n. 49/2010 e che dovrà, pertanto, essere modellato in funzione del fabbisogno indicato nel Piano di riassetto della rete ospedaliera; oltre all'atto aziendale dovranno essere altresì predisposti tutti gli atti richiesti dalla vigente disciplina in tema di sicurezza sul lavoro, trasparenza dell'attività amministrativa, funzionamento delle varie strutture e quanto altro richiesto dalla legge per lo svolgimento delle attività istituzionali; ai fini dell'adozione dell'Atto Aziendale, il dott. Giordano dovrà procedere a una ricognizione dello stato di consistenza dei beni patrimoniali, sia mobili che immobili, delle due aziende nonché del personale e delle dotazioni organiche (coerenti con le indicazioni della struttura commissariale) dell'A.O. Cotugno e dell'A.O. Monaldi ;

- che, il dott. Giordano dovrà, altresì, predisporre il bilancio di previsione 2011 sulla base di finanziamenti assegnati, per l'anno 2010, all'A.O. Cotugno e all'A.O. Monaldi aumentati per quanto attiene il C.T.O. dei dati di spesa effettiva del medesimo CTO, comprensiva di tutte le voci dirette ed indirette, che gli saranno fornite, entro il 1° dicembre 2010, dal Commissario Straordinario della A.S.L. Napoli 1 Centro, desunti dalla media dei consuntivi degli ultimi tre anni;



*Regione Campania*  
*Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

- che, per garantire il funzionamento della nuova Azienda è necessario è necessario prevedere le seguenti misure organizzative:

- la sede della nuova azienda è fissata presso il presidio ospedaliero Monaldi, in via L. Bianchi - Napoli;
- il collegio sindacale della nuova Azienda ospedaliera, fino alla costituzione del nuovo collegio sindacale, sarà quello tra le due disciolte Aziende, destinataria della maggiore entità di risorse desunte dalle assegnazioni regionali dell'anno precedente;
- il servizio di tesoreria della nuova azienda è temporaneamente affidato all'Istituto che ha gestito in precedenza, per una delle aziende accorpate, la maggiore consistenza delle rimesse regionali, nelle more delle procedure per l'affidamento del servizio di tesoreria con regolare gara da bandire entro 30 giorni dalla data di costituzione del nuovo soggetto giuridico; potranno continuare ad essere gestiti i rapporti sui conti correnti dei precedenti tesorieri per il tempo necessario a concludere i rapporti giuridici attivi e passivi preesistenti;
- al fine di effettuare la ricognizione e la predisposizione dello stato di consistenza economico finanziaria delle Aziende soppresse, il dott. Giordano acquisirà dai Tesorieri dell'A.O. Cotugno e dell'A.O. Monaldi, non oltre il 1 dicembre 2010, la consistenza contabile relativamente ai rapporti giuridici gestiti per consentire la riconciliazione con le contabilità delle aziende ;

- che, al fine di garantire l'ordinato avvio della gestione della nuova Azienda Ospedaliera si rende necessario prevedere la costituzione di un ufficio con il compito di procedere alla chiusura dei rapporti economici, attivi e passivi, riguardanti le due aziende soppresse e di allineare le contabilità economico-finanziaria e patrimoniali dell'A.O. Monaldi e dell'A.O. Cotugno con quelle dell'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi – Cotugno - CTO;

- che, per l'esecuzione delle delicate attività di natura economica – giuridico -contabile connesse alla creazione della nuova azienda, al vertice del summenzionato ufficio è preposto un Dirigente individuato nel Direttore Generale f.f. o suo delegato; l'ufficio sarà, altresì, composto da 3 dirigenti o funzionari amministrativi provenienti, rispettivamente, dall'A.O. Monaldi e dall'A.O. Cotugno, e dal CTO per tutte le procedure di trasferimento;

VISTI

- il d. lgs. 502/1992 e s.m.i.;
- l'art. 1 comma 796 lett. b della legge 27.12.2006, n. 296;
- la l.R.C. 32/1994 e s.m.i.;
- l'art. 4 del d.l. 159/2007;
- la d.g.R.C. 460/2007;
- la delibera del Consiglio dei Ministri 24 aprile 2010;
- il decreto del Commissario ad acta n. 49/2010;
- l'art. 97 della Costituzione;

- la sentenza della Corte Costituzionale n. 2/2010 in tema di poteri del commissario ad acta ex art. 4, comma 2, d.l. 159/2007;

*Regione Campania**Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

tutto ciò premesso

#### DECRETA

- di costituire, in esecuzione del decreto commissariale n. 49/2010, l'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale (Monaldi – Cotugno - CTO), con sede presso il presidio ospedaliero Monaldi, in Napoli, via L. Bianchi, a far data dal 1° gennaio 2011, la quale accorperà l'Azienda Ospedaliera Monaldi, l'Azienda Ospedaliera Cotugno e il Presidio ospedaliero C.T.O.;
- di stabilire, conseguentemente, che, a far data dal 1 gennaio 2011, l'Azienda Ospedaliera Monaldi e l'Azienda Ospedaliera Cotugno sono soppresse e il Presidio ospedaliero C.T.O. non fa più capo alla A.S.L. Napoli 1 Centro;
- di stabilire che l'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO subentra in tutti i rapporti, attivi e passivi, ivi compresi i rapporti convenzionali intercorrenti con le Aziende Ospedaliere Universitarie regionali, e nel patrimonio delle disciolte Azienda Ospedaliera Monaldi e Azienda Ospedaliera Cotugno, nonché, nei rapporti attivi e passivi e nel patrimonio di competenza, del Presidio ospedaliero C.T.O.;
- di incaricare il dott. Antonio Giordano dei compiti e delle funzioni di Direttore Generale dell'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO fino alla nomina del nuovo vertice dell'azienda e comunque fino al 30 giugno 2011;
- di attribuire al dott. Antonio Giordano, nella suddetta qualità, i seguenti compiti:
  - predisporre, previa stipula - alla quale pervenire entro il 20 dicembre 2010 - di apposito protocollo di intesa con il Commissario Straordinario della A.S.L. Napoli 1 Centro, tutti gli atti necessari al trasferimento delle attività del C.T.O. alla nuova azienda, così come individuate nel Piano di riassetto approvato con decreto commissariale n. 49/2010, con decorrenza 1° gennaio 2011; il protocollo di intesa dovrà, più in particolare, individuare nel dettaglio le attività e i correlativi posti letto da trasferire, un'elencazione del personale, delle strutture, dei servizi e delle attrezzature, delle consistenze patrimoniali e dei rapporti giuridici in essere da inglobare nella nuova Azienda ospedaliera;
  - predisporre, entro il 1 marzo 2011, l'Atto Aziendale della neo-costituita azienda, che costituirà anche modifica del Piano Attuativo Aziendale ai sensi del più volte citato decreto n. 49/2010 e che dovrà, pertanto, essere modellato in funzione del fabbisogno indicato nel vigente Piano di riassetto della rete ospedaliera; oltre all'atto aziendale dovranno essere altresì predisposti tutti gli atti richiesti dalla vigente disciplina in tema di sicurezza sul lavoro, trasparenza dell'attività amministrativa, funzionamento delle varie strutture e quanto altro richiesto dalla legge per lo svolgimento delle attività istituzionali; ai fini dell'adozione dell'Atto Aziendale, il dott. Giordano dovrà procedere a una ricognizione dello stato di consistenza dei beni patrimoniali, sia mobili che immobili, delle due aziende nonché del personale e delle dotazioni organiche (coerenti con le indicazioni della struttura commissariale) dell'A.O. Cotugno e dell'A.O. Monaldi;
  - predisporre il bilancio di previsione 2011 sulla base di finanziamenti assegnati, per l'anno 2010, all'A.O. Cotugno e all'A.O. Monaldi nonché alla luce dei dati di bilancio inerenti il C.T.O. che gli saranno forniti, entro il 1° dicembre 2010, dal Commissario Straordinario della A.S.L. Napoli 1 Centro;
  - acquisire dai Tesorieri dell'A.O. Cotugno e dell'A.O. Monaldi, non oltre il 1 dicembre 2010, la consistenza contabile relativamente ai rapporti giuridici gestiti per consentire la riconciliazione

*Regione Campania**Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

con le contabilità delle aziende sopresse, al fine di effettuare la ricognizione e la predisposizione dello stato di consistenza economico finanziaria delle Aziende sopresse;

- di trasmettere all'AGC 19 "Piano Sanitario Regionale" la ricognizione dello stato di consistenza dei beni patrimoniali, sia mobili che immobili, delle due aziende nonché del personale e delle dotazioni organiche;
- di stabilire che il collegio sindacale della nuova Azienda ospedaliera sarà quello tra le due disciolte Aziende, destinatario della maggiore entità di risorse gestite, desunte dalle assegnazioni regionali dell'anno precedente, fino alla costituzione del nuovo collegio sindacale;
- di stabilire il servizio di tesoreria della nuova azienda è temporaneamente affidato all'Istituto che ha gestito in precedenza, per una delle aziende accorpate, la maggiore consistenza delle rimesse regionali, nelle more delle procedure per l'affidamento del servizio unico di tesoreria con regolare gara da bandire entro 30 giorni dalla data di costituzione del nuovo soggetto giuridico; potranno continuare ad essere gestiti i rapporti sui conti correnti dei precedenti tesorieri per il tempo necessario a concludere i rapporti giuridici attivi e passivi preesistenti;
- di costituire un ufficio con il compito di procedere alla chiusura dei rapporti economici, attivi e passivi, riguardanti le due aziende sopresse e di allineare le contabilità economico-finanziaria e patrimoniali dell'A.O. Monaldi e dell'A.O. Cotugno con quelle dell'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale Monaldi-Cotugno-CTO;
- di prevedere che, per l'esecuzione delle delicate attività di natura economica-giuridico-contabile connesse alla creazione della nuova azienda al vertice dell'ufficio di liquidazione è preposto un Dirigente individuato nel Direttore Generale f.f. della nuova Azienda o suo delegato; l'ufficio è, altresì, composto da due dirigenti o funzionari amministrativi provenienti, rispettivamente, dall'A.O. Monaldi e dall'A.O. Cotugno;
- di fissare al 1 gennaio 2011 la data di decorrenza del nuovo assetto aziendale, per tutti i flussi informativi dell' NSIS (Nuovo Sistema Informativo Sanitario del Ministero della Salute) previsti dal Decreto del Ministero della Salute del 5 dicembre 2006 e s.m.i. e, quindi, per tutti i modelli economico finanziari e gestionali;
- di prevedere per l'Azienda ospedaliera di rilievo nazionale (Monaldi-Cotugno-CTO) con decorrenza 1 gennaio 2011 la seguente codifica per il modello HSP11:

Descrizione	Codice	Subcodice
AORN Monaldi-Cotugno-CTO	150903	
Presidio Ospedaliero Monaldi	150903	01
Presidio Ospedaliero Cotugno	150903	02
Presidio Ospedaliero CTO	150903	03

- di stabilire che al 31 dicembre 2010 l'AO Cotugno chiuderà le codifiche sul sistema NSIS nei modelli anagrafici HSP11, STS.11, con codice 150912;



*Regione Campania*  
*Il Presidente*

*Commissario ad acta per la prosecuzione del  
Piano di rientro del settore sanitario  
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)*

- di stabilire che al 31 dicembre 2010 la ASL Napoli 1 Centro chiuderà le codifiche del Presidio Ospedaliero CTO sul sistema NSIS nel modello HSP.11 e HSP.11bis con codice 150418 e subcodice 04 e nel modello STS 11 con codice 490224;
- di stabilire che la costituenda Azienda Ospedaliera deve definire e comunicare ai Coordinatori delle AGC 19 – Piano Sanitario e 20 – Assistenza Sanitaria, ed al Direttore dell'ARSAN, il nominativo del Referente Aziendale dei flussi informativi NSIS e dell'Amministratore di sicurezza aziendale NSIS, specificando le utenze da confermare per l'accesso al portale dell'NSIS, e le utenze, relative alla soppressa AO Cotugno che rimarranno in vigore per consentire la gestione dei dati relativi all'anno di rilevazione 2010;
- di stabilire che, ai fini delle attività di cui all'art. 50 L. 269/2003 e s.m.i., la costituenda Azienda acquisisca dalla Sogei la nuova codifica ed i nuovi profili autorizzativi, curandone la trasmissione dei relativi flussi dei dati;
- di stabilire che, la costituenda Azienda nomini e invii alle istituzioni competenti Regionali e Nazionali i nominativi dei referenti di tutti gli altri flussi informativi attivi;
- di stabilire che, la costituenda Azienda individui e programmi gli interventi da concludersi non oltre il 31 marzo 2011 per l'unificazione dei Sistemi Informativi Aziendali, qualificandoli con idoneo cronoprogramma da inviare alla Struttura Commissariale che ne verificherà l'attuazione;
- di stabilire la rimozione di tutti i provvedimenti, anche legislativi, in contrasto con il presente provvedimento”;
- di inviare il presente decreto all'A.G.C. 19, all'A.G.C. 20, all'A.O. Cotugno, all'A.O. Monaldi, alla A.S.L. Napoli 1 Centro e al dott. Antonio Giordano per quanto di rispettiva competenza;
- di disporre l'invio al BURC per la pubblicazione.

Il Commissario ad Acta  
Stefano Caldoro

Il Sub Commissario  
Dott. Giuseppe Zuccatelli

Il Coordinatore dell'A.G.C. 19  
Dott. Albino D'Ascoli

Il Coordinatore dell'A.G.C. 20  
Dott. Mario Vasco