

Deliberazione N. 653

Assessore

Presidente VINCENZO DE LUCA



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)	U.O.D. / Staff
211	01

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 29/09/2025

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

SERVIZI DI COLLEGAMENTO MARITTIMO. DETERMINAZIONI

1)	Presidente	VINCENZO	DE LUCA	Presidente
2)	Vicepresidente	FULVIO	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	NICOLA	CAPUTO	
4)	Assessore	FELICE	CASUCCI	
5)	Assessore	ETTORE	CINQUE	
6)	Assessore	BRUNO	DISCEPOLO	Assente
7)	Assessore	VALERIA	FASCIONE	
8)	Assessore	ARMIDA	FILIPPELLI	
9)	Assessore	LUCIA	FORTINI	
10)	Assessore	ANTONIO	MARCHIELLO	
11)	Assessore	MARIO	MORCONE	
	Segretario	MAURO	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. il Regolamento (CE) n. 3577 del 7 dicembre 1992 e s.m.i., disciplina l'applicazione del principio della libera prestazione dei servizi ai trasporti marittimi all'interno degli Stati membri (cabotaggio marittimo) e costituisce la fonte normativa di riferimento in materia di cabotaggio marittimo;
- b. la Legge delega n. 59/1997 ed i successivi D.lgs. n. 422/1997, n. 112/1998 e n. 400/1999 hanno conferito alle Regioni, tra le altre, le funzioni amministrative in materia di Trasporto Pubblico Locale, anche marittimo, mantenendo in capo allo Stato e per esso alle Capitanerie di Porto, organo periferico del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, le funzioni in materia di sicurezza della navigazione;
- c. la Legge regionale n. 3 del 28 marzo 2002, recante "*Riforma del Trasporto Pubblico Locale e Sistemi di Mobilità della Regione Campania*", stabilisce che alla Regione competono le funzioni ed i compiti di programmazione e vigilanza in conformità alla Legge n. 59/1997, al D.lgs. n. 422/1997, al D.lgs. n. 112/1998 ed al D.lgs. n. 400/1999, nonché, con particolare riguardo al cabotaggio marittimo, le funzioni amministrative in materia di reti, impianti e servizi marittimi;
- d. ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 3/2002, sono servizi minimi quelli qualitativamente e quantitativamente sufficienti a soddisfare la domanda di mobilità ed i cui costi sono a carico del bilancio della Regione entro i limiti degli stanziamenti annuali del bilancio regionale; sono servizi aggiuntivi a quelli definiti minimi i servizi di trasporto di linea che possono essere istituiti dagli enti locali, d'intesa con la Regione, ai fini della compatibilità di rete, con oneri a carico dei rispettivi bilanci; sono servizi autorizzati i servizi di linea residuali per i quali non sussistono obblighi di servizio, ai sensi dell'articolo 17 del D.lgs. n. 422/1997, e che possono essere esercitati da imprese di trasporto in possesso dei requisiti previsti e autorizzate ai sensi dell'art. 39;
- e. in attuazione dell'art. 39 della L.R. n. 3/2002, in data 13.10.2016, è stato emanato il regolamento regionale n. 7 che disciplina il procedimento di rilascio dei provvedimenti di autorizzazione all'esercizio dei servizi di trasporto marittimo pubblico di linea in regime di libero mercato, nonché il periodo di espletamento dei servizi stessi (annuale, semestrale, trimestrale);
- f. ai sensi degli articoli 5, 16, 17 e 39 della L.R. n. 3/2002, nell'ambito delle proprie competenze in materia di trasporto pubblico locale, la Regione definisce il quadro regolatorio per i servizi marittimi di linea minimi, aggiuntivi e autorizzati;
- g. l'articolo 19 ter, comma 7, del D.L. 25 settembre 2009, n. 135, convertito in Legge 20 novembre 2009, n. 166, prevede che le funzioni e i compiti di programmazione e di amministrazione relativi ai servizi di cabotaggio marittimo di servizio pubblico che si svolgono all'interno di una Regione sono esercitati dalla stessa Regione;
- h. il medesimo art. 19 ter ha disposto il trasferimento del capitale sociale delle società partecipate dalla soc. Tirrenia S.p.A., tra le quali quello della Caremar Campania Regionale Marittima S.p.A. alla Regione Campania, e ne ha avviato il processo di privatizzazione, unitamente a quello di affidamento dei servizi poi concluso in data 16 luglio 2015 mediante la sottoscrizione del contratto di cessione delle quote societarie (atto notarile Rep. 32409 - Raccolta 19141) e del contratto di servizio di trasporto marittimo tra la Regione Campania e la società Caremar S.p.A. (atto notarile Rep. 32415 - Raccolta n.19146);
- i. con Delibera di Giunta Regionale n. 604 del 28.12.2021, è stato approvato, sulla base della ricognizione e della verifica delle esigenze essenziali di continuità territoriale, il programma triennale dei servizi marittimi minimi nel Golfo di Napoli, annualità 2022, 2023, 2024;
- j. con Delibera di Giunta Regionale n. 337 del 13.06.2023 (punto 8), in vista della scadenza della programmazione triennale dei servizi minimi e dei relativi contratti di servizio, è stato, tra l'altro, dato avvio al procedimento per l'assegnazione dei servizi minimi di trasporto marittimo di passeggeri in ambito regionale, individuando l'Agenzia regionale ACaMIR quale stazione appaltante della procedura di affidamento, con facoltà di avvalersi di un *Advisor* per la predisposizione di tutti i documenti propedeutici e di gara, nel rispetto delle procedure e delle tempistiche fissate dalla normativa di settore e dagli atti dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART);
- k. secondo la definizione della Delibera ART n. 22/2019, recante le "*Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l'assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso*

le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare”, per “continuità territoriale” si intende “qualsiasi intervento pubblico, consentito dalla normativa vigente, finalizzato a garantire adeguati collegamenti via mare, da, tra e verso le isole, al fine di ridurre gli svantaggi naturali dovuti all’insularità”;

- l. per effetto della Delibera ART n. 22/2019, richiamata nella citata DGR n. 337/2023, tra le attività propedeutiche all’affidamento (Mis. 2) rientrano quelle relative a:
 - l.1 (Mis. 2.1.a) definizione delle esigenze di servizio pubblico;
 - l.2 (Mis. 2.1.b) verifica del mercato, volta ad appurare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura del servizio in assenza di compensazione, in libero mercato;
 - l.3 (Mis. 2.1.c) identificazione dello strumento di intervento a tutela delle esigenze di servizio pubblico meno restrittivo della libertà degli scambi nel settore marittimo;
- m. con Delibera di Giunta Regionale n. 159 del 10.04.2024, si è preso atto dell’esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla Delibera n. 604 del 28.12.2021, mediante l’adozione di provvedimenti ai sensi dell’art. 5 par. 5 del regolamento UE n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e non oltre la data del 15.07.2025 ed è stato altresì formulato l’indirizzo di procedere ad una revisione del Regolamento n. 7/2016 di esecuzione della L.R. n. 3/2002, nonché all’aggiornamento delle Linee di regolazione dei servizi di Trasporto Pubblico Locale marittimo, alle quali lo stesso Regolamento rinvia;
- n. con Delibera di Giunta Regionale n. 293 del 12.06.2024, si è preso atto del prevalente interesse pubblico diretto a soddisfare le prioritarie esigenze di approvvigionamento delle merci per le isole di Ischia e Procida e, conseguentemente, di qualificare SIEG (Servizi Interesse Economico Generale) gravati da OSP (Obblighi di Servizio Pubblici) i servizi di trasporto marittimo notturno, destinato prevalentemente alle merci sulla relazione Casamicciola-Procida-Pozzuoli e viceversa; gli stessi servizi sono stati programmati per il periodo da luglio 2024 a giugno 2026, con oneri economici a carico del bilancio regionale, nelle more della definizione delle procedure dirette all’aggiornamento del Piano strategico dei collegamenti marittimi di interesse regionale e della relativa programmazione triennale dei servizi minimi regionali;
- o. con Delibera di Giunta Regionale n. 540 del 14.10.2024, si è preso atto dell’esigenza di aggiornare, nel rispetto di quanto previsto dall’art. 5, par. 5, del regolamento UE n. 1370/2007, il termine del 15.07.2025, fissato dalla DGR n. 159 del 10.4.2024, al 31.12.2025, per la definizione delle esigenze di servizio pubblico, nonché di tutte le ulteriori attività previste dalle *“Misure regolatorie per la definizione dei bandi delle gare per l’assegnazione dei servizi di trasporto marittimo di passeggeri da, tra e verso le isole, e degli schemi delle convenzioni da inserire nei capitolati delle medesime gare”*, di cui alla citata Delibera ART n. 22/2019, e di aggiornare, pertanto, alla medesima data, l’assetto complessivo dell’offerta dei servizi marittimi;

PRESO ATTO, sulla base dell’istruttoria dei competenti Uffici della Direzione Generale Mobilità, che

- a. l’Agenzia regionale Agenzia Campana Mobilità Infrastrutture e Reti - ACaMIR, nello svolgimento delle attività demandate dalla DGR n. 337/2023 e con il supporto tecnico specialistico dell’Advisor individuato a seguito di procedura comparativa, espletate analisi *on desk* della domanda attuale e potenziale, indagini e/o simulazioni effettuate direttamente o sulla base di dati e informazioni disponibili, sentiti gli utenti dei servizi di trasporto oggetto di analisi e/o le loro associazioni, nonché i Comuni isolani, ha trasmesso relazione istruttoria - prot. n. 5278 del 24.09.2025, recante proposta di definizione delle esigenze di servizio pubblico e dei servizi minimi di collegamento da e per le isole dell’arcipelago campano, con individuazione delle fasce orarie di interesse per l’utenza durante i diversi periodi dell’anno/settimana/giorno;
- b. i competenti Uffici regionali, pertanto, propongono di:
 - b.1 dare preliminarmente corso, trattandosi di servizi finalizzati a garantire esigenze di servizio pubblico per la continuità territoriale dei territori isolani, in conformità alla richiamata Misura 2 della delibera ART n. 22/2019, alla procedura di verifica del mercato, volta ad accertare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura del servizio in assenza di compensazione ed in regime di libero mercato;

- b.2 in considerazione della richiamata natura dei servizi, prevedere, nell'ambito della citata verifica, l'adozione di cautele adeguate a tutela delle suddette esigenze, nonché precisare che la stessa seguirà le regole che saranno definite nell'avviso, in conformità alla normativa di settore;
- b.3 in ragione della tempistica occorrente per l'espletamento della procedura di verifica, relativamente al contratto di servizio Caremar, aggiornare al 31.12.2026 il termine previsto dalla DGR n. 540 del 14.10.2024, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 5, par. 5, del Regolamento UE n. 1370/2007 e salvo anticipata conclusione della procedura;
- b.4 nelle more della definizione della procedura di cui alla Delibera di Giunta Regionale n. 337/2023 e della revisione del Regolamento n. 7/2016 di esecuzione della L.R. n. 3/2002, in relazione al complesso dei servizi di collegamento marittimo autorizzati, aggiornare al 31.12.2026 il termine previsto dalla DGR n. 540 del 14.10.2024, restando ferma la cessazione dell'efficacia delle autorizzazioni relative a servizi qualificati in allegato quali servizi minimi volti a garantire esigenze di servizio pubblico, all'atto dell'erogazione dei medesimi all'esito della procedura in corso;

RITENUTO

- a. di dover definire, sulla base della ricognizione e della verifica attualizzata delle esigenze essenziali di servizio pubblico per la continuità territoriale dei territori isolani ed a fini di programmazione, il quadro complessivo dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo del Golfo di Napoli, come individuati nel documento tecnico redatto da ACaMIR ed allegato alla presente delibera, per formarne parte integrante e sostanziale, con operatività dall'affidamento dei servizi;
- b. di dover formulare indirizzo all'Agenzia regionale ACaMIR, di dare corso alla procedura, mediante la verifica del mercato, di cui alla Mis. 2 della Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 22/2019, volta ad accertare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura dei servizi di cui al punto che precede in assenza di compensazione ed in regime di libero mercato, previa adozione di cautele adeguate in considerazione della natura dei servizi e con la precisazione che la suddetta verifica seguirà le regole peculiari che saranno definite nell'avviso in conformità alla normativa di settore, con riserva, all'esito, di ogni ulteriore eventuale determinazione;
- c. di dover prendere atto:
 - c.1 relativamente al contratto di servizio Caremar, dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla DGR n. 604 del 28.12.2021, mediante l'adozione di provvedimenti, ai sensi dell'art. 5 par. 5 del regolamento UE n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e comunque non oltre il 31.12.2026;
 - c.2 relativamente ai servizi di collegamento marittimo autorizzati, dell'esigenza di aggiornare al 31.12.2026 il termine previsto dalla DGR n. 540 del 14.10.2024, salva la possibilità di nuove autorizzazioni con validità fino alla suddetta data nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali, restando ferma la cessazione dell'efficacia delle autorizzazioni relative a servizi qualificati in allegato quali servizi minimi volti a garantire esigenze di servizio pubblico, all'atto dell'erogazione dei medesimi all'esito della procedura in corso;

VISTI

- a. il Regolamento comunitario 3577/1992;
- b. la Legge Regionale n. 3 del 2002 e ss.mm.ii.;
- c. la Delibera di Giunta Regionale n. 604 del 28.12.2021;
- d. la Delibera di Giunta Regionale n. 337 del 13.06.2023;
- e. la Comunicazione della Commissione Europea del 26.06.2023;
- f. la Delibera di Giunta Regionale n. 159 del 10.04.2024;
- g. la Delibera di Giunta Regionale n. 540 del 14.10.2024;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di definire, sulla base della ricognizione e della verifica attualizzata delle esigenze essenziali di servizio pubblico per la continuità territoriale dei territori isolani ed a fini di programmazione, il quadro complessivo dei servizi minimi di trasporto pubblico locale marittimo del Golfo di Napoli, come individuati nel documento tecnico redatto da ACaMIR ed allegato alla presente delibera, per formarne parte integrante e sostanziale, con operatività dall'affidamento dei servizi;
2. di formulare indirizzo all'Agenzia regionale ACaMIR, di dare corso alla procedura, mediante la verifica del mercato, di cui alla Mis. 2 della Delibera dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti n. 22/2019, volta ad accertare la sussistenza di un interesse economico totale o parziale degli operatori alla fornitura dei servizi di cui al punto che precede in assenza di compensazione ed in regime di libero mercato, previa adozione di cautele adeguate in considerazione della natura dei servizi e con la precisazione che la suddetta verifica seguirà le regole peculiari che saranno definite nell'avviso in conformità alla normativa di settore, con riserva, all'esito, di ogni ulteriore eventuale determinazione;
3. di prendere atto:
 - 3.1 relativamente al contratto di servizio Caremar, dell'esigenza di garantire la continuità dei servizi minimi di collegamento marittimo secondo il programma triennale di cui alla DGR n. 604 del 28.12.2021, mediante l'adozione di provvedimenti ai sensi dell'art. 5 par. 5 del regolamento UE n. 1370/2007, per la durata delle procedure di cui alla DGR n. 337/2023 (punto 8) e comunque non oltre il 31.12.2026;
 - 3.2 relativamente ai servizi di collegamento marittimo autorizzati, dell'esigenza di aggiornare al 31.12.2026 il termine previsto dalla DGR n. 540 del 14.10.2024, salva la possibilità di nuove autorizzazioni con validità fino alla suddetta data nei limiti consentiti dalla sicurezza della navigazione e comunque previa verifica delle esigenze territoriali, restando ferma la cessazione dell'efficacia delle autorizzazioni relative a servizi qualificati in allegato quali servizi minimi volti a garantire esigenze di servizio pubblico, all'atto dell'erogazione dei medesimi all'esito della procedura in corso;
4. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente, alla Direzione Generale Mobilità, anche per la notifica all'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti - ACAMIR, al BURC per la pubblicazione.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	653	del	29/09/2025	SPL 211	SSL 03	STL 00
------------------	-----	-----	------------	------------	-----------	-----------

OGGETTO:

SERVIZI DI COLLEGAMENTO MARITTIMO. DETERMINAZIONI

QUADRO A	COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE ASSESSORE	Presidente VINCENZO DE LUCA	08/10/2025
Dir. SPL / Dir SSL		

DATA ADOZIONE	29/09/2025	VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA
COGNOME FERRARA	NOME MAURO	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA 08/10/2025

AI SEGUENTI UFFICI:

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2110000 DIREZIONE GENERALE MOBILITÀDichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Struttura di Primo Livello
SSL = Struttura di Secondo Livello
STL = Struttura di Terzo Livello