



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA
DIRIGENTE SETTORE
DIRIGENTE UOS

FERDINANDO GANDOLFI

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	SETTORE	UOS
6	13/10/2025	207	03	00

Oggetto:

***L.R. 06.06.2025 N. 7 ART. 30. CONSORZIO GENERALE DI BONIFICA DEL BACINO
INFERIORE DEL VOLTURNO APPROVAZIONE DELIBERAZIONE COMMISSARIALE N.
1585 DEL 28.08.2025 APPROVAZIONE BILANCIO CONSUNTIVO 2024***

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- a. Il visto all'art. 30 della L.R. 7/2025 "Nuove norme in materia di bonifica integrale e riordino dei Consorzi" viene rilasciato nel rispetto delle competenze ordinamentali assegnate alla scrivente Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali con DGR n.480 del 31.07.2024 vista la L.R. Campania n. 6 del 15.05.2024 avente ad oggetto "Ordinamento e organizzazione degli uffici della Giunta regionale". Il visto non malleva l'Ente consortile dalle responsabilità commesse alle funzioni assegnate per legge, né sostituisce altri pareri o atti di assenso, comunque denominati, di competenza di altri Enti o soggetti eventualmente tenuti ad esprimersi
- b. con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 764 del 13.11.2003 sono state attribuite ai Consorzi di Bonifica anche le aree di estendimento dei perimetri consortili di cui alla Legge Regionale n. 4/2003, includendo il perimetro corrispondente al territorio del soppresso Consorzio Aurunco di Bonifica e l'assegnazione definitiva del servizio pubblico di bonifica integrale del soppresso Consorzio, giusta DGR n. 220 del 20.05.2019;
- c. con D.P.G.R.C. n. 31 del 36.03.2023 è stato nominato l'Aw. Francesco Todisco nella carica di Commissario Straordinario del Consorzio di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno con il compito di provvedere alla convocazione dell'Assemblea dei consorziati per l'elezione del Consiglio dei Delegati al fine del ripristino dell'ordinaria gestione amministrativa, nonché di assicurare, nelle more della ricostituzione degli organi consortili, l'amministrazione ordinaria dell'Ente, riconfermato nell'incarico con DPGR n. 30 del 23.04.2024;
- d. che l'art. 3 della L.R. n. 11 del 5 luglio 2023, di modifica dell'art. 32 comma 3 della L.R. 4/2003, stabilisce che "fino all'insediamento del nuovo Consiglio il Commissario, dandone immediata comunicazione agli uffici regionali competenti, svolge altresì ogni attività necessaria ed urgente finalizzata all'attuazione degli scopi statuari e adotta, previa autorizzazione dei competenti uffici regionali, gli atti di straordinaria amministrazione la cui mancata adozione determini un pregiudizio per il Consorzio";
- e. al fine di adeguare lo statuto per lo svolgimento delle elezioni consortili, in ordine alla equa rappresentatività della contribuenza come risultante dagli ampliamenti in premessa, ha adottato la Delibera Straordinaria n. 704 del 26.10.2023 di modifica dello statuto vigente approvata con DGR n. 465 del 12.09.2024, consentendo all'ente consortile di svolgere al meglio gli obblighi e le opportunità concesse dalle vigenti norme in materia di bonifica integrale, di tutela del suolo, dell'ambiente delle risorse naturali, del risparmio idrico e della valorizzazione delle energie rinnovabili, dell'intervento sociale, dell'ammodernamento gestionale e funzionale dell'apparato amministrativo e degli organi istituzionali;
- f. con nota prot. 7153 del 23.08.23, stante l'esigenza di procedere all'indizione delle elezioni per il rinnovo degli organi consortili e tenuto conto delle disposizioni normative e statutarie vigenti, in ossequio a quanto stabilito dall'art. 32 della L.R. Campania 4/2003, come modificato dall'art. 3 della L.R. Campania n. 11 del 05.07.2023. il Commissario ha chiesto l'autorizzazione all'aggiornamento dello Statuto con particolare riguardo all'individuazione del nuovo perimetro del Consorzio e le previsioni da questo conseguenti, nonché ad allineare i criteri di riparto, già definiti in uno al vigente Piano di Classifica, sui territori afferenti i Comuni di Sessa Aurunca e Cellole ivi incluse le aree di ampliamento ricadenti nei medesimi comuni;
- g. che ai sensi dell'art. 17 comma 1 della L.R. Campania n. 4/2003 lo Statuto è stato approvato con DGR n. 405 del 12.09.2024
- h. che il Consorzio ha proceduto all'aggiornamento del vigente Piano di Classifica sulla scorta delle opere di bonifica e di irrigazione indicate nel Piano di Classifica del soppresso Consorzio Aurunco di Bonifica, adottato con deliberazione commissariale n. 4286 del 27.12.1999 ed approvato con DGR n. 165 del 15.02.2000;
- i. che il Consorzio con nota 2045 del 10.02.2025, acquisita al protocollo regionale al n. 70143 del 11.02.2025 ha trasmesso la delibera del Commissario Straordinario dell'Ente n. 1195 del

10.12.2024 ad oggetto “Procedimento di approvazione del Nuovo Piano di Classifica – Esito pubblicazione”

- j. che dall'esame della documentazione non sono emerse criticità e/o difformità anche rispetto alle Linee Guida Regionali approvate con DGR n. 3296 del 21.11.2003, conseguendone l'approvazione regionale con DD n. 45 del 24.03.2025;
- k. che con nota prot. 308281 del 21.06.2024 è stato chiesto all'Ente consortile di rappresentare le motivazioni afferenti al ritardo nell'assunzione delle deliberazioni inerenti i bilanci preventivo e consuntivo 2022;
- l. il Commissario con nota prot. 6421 del 21.06.2024 ha riscontrato quanto innanzi descrivendo l'iter amministrativo dall'atto dell'insediamento, nel rispetto di quanto previsto dai principi codicistici e statutari di redazione dei bilanci, partendo dall'ultimo bilancio approvato inerente il preventivo 2019. Successivamente, ricevuti pareri favorevoli da parte del Collegio dei Revisori, ha adottato la delibera n. 103 del 3 dicembre 2021 di approvazione del consuntivo del 2019. Poi ancora con la delibera n. 181 del 31 marzo 2022 ha approvato il Preventivo del 2020, con la delibera n. 272 del 30 giugno 2022 ha approvato il consuntivo del 2020, con la delibera n. 455 del 09 gennaio 2023 ha approvato il preventivo 2021, con delibera n. 645 del 24 luglio 2023 ha approvato il consuntivo 2021, con delibera n. 820 del 16 gennaio 2024 ha approvato il preventivo 2022, pervenendo, viste le direttive del Collegio dei Revisori in accordo con gli Uffici consortili ha alla modifica di alcune impostazioni del bilancio, ed all'adozione di un nuovo schema di bilancio. Precisa, altresì, che procederà con sollecitudine alla predisposizione del bilancio preventivo e consuntivo 2023, nonché del preventivo 2024, il tutto fatto salvo le necessarie tempistiche per il rilascio dei pareri di competenza da parte del Collegio dei Revisori, impegnandosi a predisporre il bilancio preventivo 2023 e 2024 entro e non oltre il corrente anno;
- m. che il Consorzio con successiva comunicazione del 16.12.2024 ha comunicato l'approvazione del bilancio preventivo 2023 adottato con delibera commissariale n. 1189 del 09.12.2024 e approvazione del bilancio Preventivo 2023 adottato con deliberazione commissariale n. 1452 del 05.05.2025
- n. che a fronte di quanto innanzi veniva ulteriormente richiesto con nota prot. 65781 del 07.02.2025 di fornire chiarimenti in ordine ai summenzionati atti per i quali il Consorzio con nota del 19.03.2025 comunicava altresì la necessità di procedere all'approvazione del Nuovo Piano di Classifica;
- o. che il Consorzio con la nota 4527 del 09.05.2025 acquisita al prot. Regionale al n. 234194 del 12.05.2025 relativa alla tempistica delle Elezioni Consortili di cui all'art. 22 della ex L.R. 2/2003, essendo stato approvato il nuovo Piano di Classifica riteneva, compatibilmente con i tempi imposti dalle procedure indicate nel Regolamento elettorale, di poter celebrare le elezioni nell'ultima decade del mese di luglio del 2025;
- p. che l'adozione della nuova disciplina regionale in materia di Consorzi di Bonifica, L.R. n. 7 del 06.06.2025, dispone ai fini della indizione delle elezioni l'esecuzione di nuovi adempimenti e l'adozione di nuovi strumenti correlati, ingeneranti il rimando sul rispetto delle precedenti tempistiche indicate, come evidenziato con la nota prot. 6118 del 13.06.2025, acquisita al prot. 298277 del 16.06.2025;
- q. che i Bilanci Preventivo 2023 e Consuntivo 2023 sono stati ammessi al visto di legittimità con provvedimento DD n. 119 del 24.10.2024
- r. che il Bilancio Preventivo 2024 è stato ammesso al visto di legittimità con provvedimento DD n. 105 del 16.07.2025;
- s. il Consorzio Generale di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno con nota n. 9459 del 05.09.2025, ha trasmesso le Deliberazioni del Commissario n. 1585 del 28.08.2025 avente ad oggetto “Approvazione del Bilancio di Consuntivo 2024” acquisita al protocollo regionale al n. 436154 del 05.09.2025;

RILEVATO che, dall'esame della citata delibera e degli atti allegati, il Consorzio:

- a. ha approvato il Bilancio di consuntivo 2024 (Delib n. 1585 del 28.08.2025);
- b. ha provveduto alla pubblicazione degli atti;

VISTA la

- a. **Nota Integrativa** che evidenzia una significativa perdita di bilancio riconducibile principalmente alla mancata emissione dei ruoli di contribuenza nel 2024 relativi all'anno di competenza, in conseguenza del prolungato iter necessario per l'aggiornamento dello Statuto approvato con DGR n. 465 del 12.0.2024 e del nuovo Piano di Classifica approvato con DRD n. 45 del 24.03.2025. Il superamento della instabilità gestionale evidenzia la complessiva diminuzione dei debiti e l'aumento degli incassi. Permane, tuttavia, il gap temporale tra l'anno di competenza e quello di emissione dei ruoli;
- b. **Relazione sulla Gestione 2024** che parte dalle premesse da cui trae origine il commissariamento dell'Ente, conseguenziale al prolungato mancato corretto funzionamento amministrativo, assegnando il compito di ricondurlo al risanamento economico-finanziario, garante della stabilità funzionale ed operativa. La relazione evidenzia come pur in assenza dell'emissione dei ruoli l'Ente sia stato in grado di assolvere a tutti gli impegni. Particolare attenzione è stata posta nella pianificazione e gestione delle risorse e delle spese, con una chiara pianificazione delle priorità strategiche e delle scelte operative. Il tutto nell'ottica della continuità amministrativa;
- c. **Relazione del Collegio dei Revisori** Il documento rinnova l'aderenza alle direttive impartite dalla Regione Campania, secondo gli schemi del sistema della contabilità economico-patrimoniale, che hanno consentito una sufficiente analisi e la rilevazione dei dati gestionali sotto il profilo della competenza economica, rilevando il netto miglioramento della situazione di liquidità dell'Ente, la puntuale ed efficiente gestione dei pagamenti. Il Collegio evidenzia alcuni deficit espositivi di bilancio, sul grado di probabilità delle soccombenze e sull'assenza di un piano di monitoraggio e aggiornamento periodico di stima del contenzioso. Suggerisce l'annullamento l'iscrizione figurativa del disavanzo finanziario storico. Rileva la necessità di predisporre una dettagliata informativa riguardo agli accantonamenti. Plaude alla validità della corretta gestione capace di affrontare le sfide future, ponendo particolare attenzione nella implementazione del controllo dei risultati e, nella programmazione. Il Collegio ritiene che il bilancio sia stato redatto nel rispetto dei principi contabili generali considerati nella loro applicazione ai documenti di previsione; raccomanda un controllo sistematico sulle spese, una puntuale definizione dei processi decisionali di spesa, una sistematica azione migliorativa dei flussi di cassa, un efficiente sistema di controllo interno e di valutazione

CONSIDERATO

- a. che il Consorzio, visto il Piano Generale di Bonifica, nelle more delle risorse a disposizione, deve adoperarsi per la salvaguardia del territorio adeguando le strutture idrauliche, mantenendole nel maggior grado di efficienza possibile,
- b. che il Consorzio deve provvedere, compatibilmente con le risorse disponibili e/o finanziamenti a chiedersi, alla manutenzione e vigilanza dei corpi idrici e delle opere idrauliche in genere, non escludendo nessun canale e corso d'acqua costituente parte integrante della rete di bonifica;

VISTO

quanto disposto dall'art. 30 della LR. 7/2025 in ordine al parere vincolante espresso dalla competente Direzione Generale per la Difesa Suolo e l'Ecosistema, richiesto con nota prot. 348367 dell'11.07.2025 e riscontrato con nota prot. 383358 del 01.08.2025 di inapplicabilità retroattiva della norma;

RITENUTO,

- a. di condividere le osservazioni e le raccomandazioni fatte dall'organo di controllo, nelle relazioni di accompagnamento al Bilancio Consuntivo 2024, e di poter, pertanto, prendere atto della deliberazione del Commissario n. 1585 del 28.08.2025 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio Consuntivo 2024" invitando l'organo amministrativo a monitorare, che quanto prescritto dall'organo di controllo, venga effettivamente attuato;
- b. che il nulla osta, richiesto e rilasciato ai sensi dell'art. 30 della legge regionale n. 7/2025, impone il controllo di legittimità sulle deliberazioni concernenti il piano di classifica ed il bilancio preventivo e consuntivo, consentendo a tali fini all'Ente l'emissione dei ruoli di contribuenza (fonte primaria di

finanziamento), necessari per l'assolvimento delle competenze in materia di bonifica idraulica ed irrigazione

- c. altresì di prendere atto della Deliberazione del Commissario n. n. 1585 del 28.08.2025 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio Consuntivo 2024";

VISTO:

- a. l'art.30 della L.R. n.7 del 06.06.2025;
- b. l'art.4 comma 6 della L.R.24/2005;
- c. l'art.12 della L.R. n.1/07, il quale, fatta salva la competenza della Giunta Regionale ad emanare atti di indirizzo politico-amministrativo, demanda l'approvazione degli atti sottoposti a controllo della Regione secondo le leggi istitutive degli enti di cui alla L.R.30.4.2002 n.7, articolo 5, comma 1, al dirigente regionale competente, che tiene conto del controllo interno di regolarità amministrativa e contabile dell'ente;
- d. la DGR n. 299 del 04.06.2025 e la DGR n. 589 del 06.08.2025 con le quali sono stati conferiti gli incarichi dirigenziali per le Direzioni Generali e per le Unità Operative Semplici;

alla stregua dell'istruttoria compiuta dal responsabile del procedimento e delle risultanze e degli atti richiamati nella premessa, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal medesimo responsabile del procedimento con prot. n. 520302 del 13.10.2025

D E C R E T A

per le motivazioni esposte in premessa, che qui di seguito si intendono integralmente trascritte ed approvate:

- 1)** di prendere atto della deliberazione del Commissario n. 1585 del 28.08.2025 del Consorzio Generale di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno, avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio di Consuntivo 2024"
- 2)** di pubblicare il presente provvedimento, per quanto prescritto dall'art.5 della L.R. n. 23/2017 (Regione Casa di Vetro), nell'apposita sezione del sito internet istituzionale;
- 3)** di specificare che avverso il presente decreto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. competente per territorio, ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, ai sensi del D.P.R. n. 1199 del 24.11.1971, rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla data di avvenuta notifica dello stesso;
- 4)** copia del presente decreto viene trasmessa:
 - 4.1 all'UDCP - Segreteria di Giunta - Ufficio III Affari Generali -archiviazione decreti dirigenziali;
 - 4.2 al Consorzio Generale di Bonifica del Bacino Inferiore del Volturno;
 - 4.3 all'Assessore alle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali. (40.1.2.0.90);
 - 4.4 All'Ufficio Bollettino Ufficiale - BURC - per la pubblicazione, anche ai fini dell'assolvimento degli adempimenti previsti dalla Legge Regionale n. 23 del 28/07/2017 "Regione Campania Casa di Vetro. Legge annuale di semplificazione 2017"

DOTT. FERDINANDO GANDOLFI