



## **Delibera della Giunta Regionale n. 845 del 03/12/2010**

A.G.C. 12 Area Generale di Coordinamento: Sviluppo Economico

Settore 3 Promozione e Internazionalizzazione del Sistema Produttivo

Oggetto dell'Atto:

CONCLUSIONI DEL PROCEDIMENTO AVVIATO CON DGR 534/2010 IN MERITO ALLA DGR 1373/2009 AVENTE AD OGGETTO "DGR 1374 - APPROVAZIONE ESTRATTO PIANO EVENTI PROMOZIONALI SETTEMBRE 2009 - GIUGNO 2010 E CONNESSE DETERMINAZIONI" - DETERMINAZIONI

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO:**

- che le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
- che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- che a norma dell'art. 14, comma 19 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, ferme restando le previsioni di cui all'art. 77-ter, comma 15 e 16, del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133, alla Regione Campania si applicano le disposizioni di cui ai commi dal 20 al 24 dell'art. 14 del D.L. 78/2010;
- che, in particolare, l'art. 14, comma 20, del D.L. 78/2010, convertito con modifiche dalla legge 122/2010, stabilisce che "gli atti adottati dalla Giunta Regionale o dal Consiglio Regionale durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il Patto di stabilità Interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo";
- che, con proprie deliberazioni nn. 494, 495 e 496 approvate in data 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 del D.L. 78/2010, ad annullare le deliberazioni di Giunta Regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2009, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- che con nota prot. N. 2664/UDCP/GAB/GAB del 4.06.2010 il Capo Gabinetto del Presidente ha richiesto alle AA.GG.CC. di procedere all'esame istruttorio degli atti deliberativi adottati a decorrere dal 31.07.2009, propedeutico all'eventuale annullamento degli stessi ai sensi dell'art. 14, comma 20 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78;
- che tale scrutinio è, altresì, propedeutico alla predisposizione del piano di stabilizzazione finanziaria del Presidente della Regione, in qualità di Commissario *ad acta*, ai sensi dell'art. 14, comma 22, del D.L. n. 78/2010, convertito con modifiche dalla L. 122/2010;
- che con delibera di Giunta n. 534 del 02.07.2010 la Giunta Regionale ha disposto di:
  - avviare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A);
  - sospendere con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 7 comma 2 legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., l'efficacia delle delibere predette, nelle more della conclusione del procedimento;
  - incaricare i Coordinatori competenti per materia di provvedere all'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
  - dare mandato ai Coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche amministrativo-contabili in ordine all'incidenza dei provvedimenti interessati sul patto di stabilità interno e sulla compatibilità e coerenza con il predisponendo piano di stabilizzazione finanziaria, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;
- che tra gli atti deliberativi sospesi dalla delibera di Giunta n. 534/2010 è compresa la delibera di Giunta n. 1373 del 6 agosto 2009 avente ad oggetto "DGR 1374 – Approvazione estratto Piano eventi promozionali settembre 2009- giugno 2010 e connesse determinazioni";

- che con delibera n. 501 dell'11 giugno 2010, e successiva delibera n. 689 dell'8 ottobre 2010, la Giunta Regionale ha definito i tetti programmatici di spesa per competenza e per cassa 2010 per ciascuna Area Generale di Coordinamento, attribuendo ad ogni Coordinatore la responsabilità, per quanto di pertinenza della propria Area, del rispetto dei limiti imposti dal patto di stabilità interno;
- che con il citato provvedimento n. 1373/2009 la Giunta Regionale deliberava di:
  - approvare l'estratto del "Piano fiere" relativo al periodo settembre 2009 – giugno 2010 per un importo complessivo di € 5.330.000,00, il cui dettaglio riportato nel prospetto *sub A*) allegato al provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale, che individua, in corrispondenza di ciascuna manifestazione, una breve descrizione dell'iniziativa, gli elementi identificativi e le caratteristiche tipologiche;
  - prendere atto dell'Elenco complessivo di cui all'allegato *sub B*) recante gli eventi nazionali ed internazionali da svolgersi nel periodo suddetto come integrato a valle della procedura di concertazione attivata dal Settore, soggetto ad ulteriori emendamenti sulla base delle valutazioni di coerenza con le Linee Guida;
  - destinare al totale degli eventi da realizzare nel medesimo intervallo temporale l'importo massimo di € 15.000.000,00, nell'ambito delle risorse già programmate con la DGR 1374/08, a valere sugli stanziamenti riportati al cap 4081 - U.P.B. 2.83.243 - di cui alla Linea 5 del Piano d'Azione per lo Sviluppo Economico Regionale (P.A.S.E.R) – aggiornamento 2008 - e sulle somme iscritte al Capitolo 2634 - U.P.B. 22.84.245 - di cui all'Obiettivo Operativo 2.6 del POR FESR 2007/2013;
  - dover ripartire l'importo totale suddetto secondo i seguenti criteri concorrenti:
    - un'equa ripartizione del 20% delle risorse disponibili tra i focus settoriali mappati;
    - una ripartizione percentuale allineata al dato storico degli impegni assunti dal settore 12.03 nel precedente biennio sulla quota residua;
  - demandare al Dirigente del Settore Promozione ed Internazionalizzazione del Sistema Produttivo, con riferimento agli eventi di cui all'allegato *sub B*), l'approvazione, entro dicembre 2009, del calendario definitivo, previa verifica positiva del Tavolo di Concertazione, facendo in ogni caso salva la possibilità di disporre la partecipazione a singoli eventi ricompresi nella suddetta Tabella, tenendo informato il Tavolo stesso;
  - demandare ad apposito decreto del Dirigente competente *ratione materiae* la specifica individuazione dei criteri per l'accesso ai benefici connessi alla partecipazione da parte delle imprese campane alle manifestazioni ricomprese nel "Piano Fiere" legale, attraverso una valutazione di merito su requisiti inerenti: le potenzialità/capacità commerciali, strutturali e di network delle imprese e la propensione alla qualità di prodotto/processo;
  - ricondurre i casi in cui si ravvisino benefici diretti e oggettivi a favore delle imprese destinatarie finali degli interventi di internazionalizzazione attuati, nell'ambito dell'applicazione delle norme sugli aiuti di stato di cui ai regolamenti CE 800/2008 o CE 1998/2006 (de minimis) e ss.mm.ii., prevedendo un compartecipazione da parte delle imprese di un valore equivalente all'aiuto concesso;
  - individuare, giusto obiettivo 2.6 del POR Campania 2007/13, in SEAPORT, Azienda speciale della Camera di Commercio di Salerno, il soggetto beneficiario ai sensi dell'art 2 comma 4 del Reg CE 1083/2006, demandando al Dirigente del Settore Promozione ed Internazionalizzazione del Sistema Produttivo, responsabile del suddetto obiettivo operativo, l'approvazione del progetto concernente gli eventi "Navigare 2009", "Salón Náutico Internacional de Barcelona 2009", "41th International Boat Show Düsseldorf", "Dubai International Boat Show", comprensivo della realizzazione delle manifestazioni suddette e delle relative azioni connesse, per un importo massimo - a carico del POR FESR 2007/13 - pari ad € 747.000,00;

- destinare, nell'ambito del suddetto importo complessivo di € 15.000.000,00 e nel rispetto delle percentuali di ripartizione settoriali soprassegnate, la somma di € 500.000,00 ad iniziative di sponsorizzazione attiva da definire con atto monocratico dirigenziale ai sensi dell'art. 43 della L. 449/1997, dell'art 119 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L) e dell'art 26 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n.163 ;
- demandare al dirigente competente *ratione materiae*, in esecuzione degli atti adottati dalla Giunta Regionale, l'avvio delle azioni collaterali e funzionali all'attuazione degli eventi del Piano Fieristico concernenti, in particolare, l'organizzazione di seminari, l'animazione economica nei mercati di riferimento, la formazione degli operatori su tematiche di particolare interesse, il sistema di monitoraggio etc.
- demandare a separato atto deliberativo da adottare di concerto con l'AGC11, l'eventuale definizione e programmazione degli interventi di promozione ed internazionalizzazione dei prodotti delle imprese del settore agroalimentare, garantendo l'integrazione delle fonti di finanziamento;

## RILEVATO

- che, a seguito della nota prot. N. 2664/UDCP/GAB/GAB del 4.06.2010 del Capo Gabinetto del Presidente e in attuazione della delibera di Giunta n. 534 del 02.07.2010, il Settore 03 "Promozione ed Internazionalizzazione del Sistema Produttivo" dell'AGC 12 "Sviluppo Economico" ha proceduto all'esame istruttorio della delibera n. 1373/2009;
- che con note nn. 659905/932/943/984/994 e nn. 660012/40/60/82/104/123/137/205/251 del 3 agosto 2010 il Coordinatore dell'AGC 12 ha comunicato ai soggetti destinatari del provvedimento sospeso l'avvio del procedimento volto all'esercizio del potere di autotutela, tanto anche in riferimento ai provvedimenti dirigenziali di esecuzione;
- che il riesame della deliberazione n. 1373/2009 è stato orientato, da un lato, a verificare l'attualità e la concretezza dell'interesse pubblico alla conservazione dell'atto, nell'ottica della stabilizzazione dei conti pubblici regionali, dall'altro, ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie, valutando, in particolare, se vi siano atti consequenziali alla deliberazione suddetta che abbiano ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall'eventuale esercizio da parte dell'amministrazione regionale del potere di autotutela;
- che all'atto di indirizzo hanno fatto seguito, solo per alcune delle iniziative programmate, provvedimenti consequenziali di affidamento e impegno di spesa ed in particolare:
  - affidamenti ed impegni sono intervenuti in relazione agli interventi di competenza dell'AGC 12 riepilogati nell'Allegato A al presente provvedimento;
  - oggetto di formale affidamento sono stati gli eventi del comparto alimentare enogastronomico "Pizzafest 2009", "Anuga 2009", "Cibus 2010", "Vinitaly 2010" e Fancy Food 2010", rientranti nella programmazione fieristica di cui agli allegati A e B della DGR 1373/2009 e di competenza dell'AGC 11;
  - sono stati assunti decreti di affidamento ed impegno di spesa con riferimento al progetto inerente la promozione del comparto nautico, per il quale la DGR 1373/2009 individuava in SEAPORT - azienda speciale della Camera di Commercio di Salerno - il beneficiario dell'intervento a valere sulle risorse dell'obiettivo operativo 2.6 del POR FESR 2007/2013 per un ammontare massimo di € 747.000,00;
- che, in riscontro alla comunicazione di avvio del procedimento, i controinteressati hanno altresì fatto pervenire, con note acquisite al prot. nn. 742224 del 14/9/10 - 707780 del 1/9/10 - 736847 del 13/9/10 - 730648 del 9/9/10 - 728192 del 8/9/10 - 759796 del 21/9/10 - 707670 del 1/9/10 - 669217 del 6/8/10 - 706693 del 1/9/10 - 706728 del 1/9/10, osservazioni tese a ribadire il legittimo

affidamento all'erogazione delle spettanze previste e regolate dal provvedimento sospeso, in quanto corrispondenti ad eventi già realizzati e in parte già rendicontati;

- che in relazione ai suddetti interventi attivati, la DGR 1373/2009 ha già prodotto effetti giuridici tali da radicare una legittima posizione di credito dei contro interessati;
- che le verifiche amministrativo contabili volte a garantire il rispetto dei tetti programmatici di spesa definiti per l'esercizio finanziario 2010, per ciascuna Area Generale di Coordinamento, ai sensi della citata DGR 501/2010 hanno evidenziato l'impossibilità di dare contestuale immediata attuazione ai diversi atti di programmazione di spesa adottati dalla Giunta Regionale nel periodo in esame;
- che nelle more dell'adozione del Piano di stabilizzazione finanziaria dal quale potrà derivare la revisione della pianificazione strategica regionale, si rende necessario non più attuare la programmazione fieristica definita nei provvedimenti sospesi e allo stato non attivata, per la quale non si sono determinate obbligazioni giuridicamente vincolanti.

#### **CONSIDERATO:**

- che il provvedimento in menzione risulta coerente con gli attuali obiettivi regionali in materia;
- che le verifiche amministrativo contabili effettuate, secondo quanto riportato in dettaglio nella nota AGC 12 "Sviluppo Economico" prot. n. 748644 del 16/09/2010 e successiva prot. n. 758081 del 20/09/2010, concernenti le leggi citate, evidenziano che il sostenimento delle spese residue al 31.12.2010 consequenziali agli affidamenti già effettuati in esecuzione della DGR 1373/2009 relativamente agli eventi riportati nell'Allegato A al presente provvedimento risulta compatibile con i tetti programmatici di spesa dell'Area medesima fissati per l'esercizio finanziario 2010 ai sensi della citata DGR 501/2010;
- che gli ulteriori interventi ed iniziative per i quali non si sono determinate obbligazioni giuridicamente vincolanti sono da considerarsi allo stato improcedibili per incompatibilità con i limiti di spesa previsti;

#### **RITENUTO**

- che, al fine di scongiurare ulteriori ed irreparabili pregiudizi derivanti all'Amministrazione regionale dalla violazione del Patto di Stabilità interno ed al fine di consentire l'adeguata predisposizione del piano di stabilizzazione finanziaria di cui all'art. 14, comma 22 del D.L. n. 78/2010, convertito con modifiche con L. 122/2010, debba procedersi a revocare parzialmente la DGR 1373/2009 relativamente a tutti gli interventi ed iniziative previsti dalla stessa deliberazione, ivi comprese le iniziative di sponsorizzazione, ad eccezione:
  1. degli eventi riportati nell'allegato A al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale e delle azioni collaterali;
  2. del progetto concernente il comparto nautico, finanziato a valere sull'ob. op. 2.6 del POR FESR Campania 2007-2013, che vede come beneficiario Seaport - azienda speciale della CCIAA di Salerno;
  3. degli eventi del comparto alimentare-enogastronomico "Pizzafest 2009", "Anuga 2009", "Cibus 2010", "Vinitaly 2010" e Fancy Food 2010";
  4. dei criteri individuati nella stessa DGR 1373/09 e riportati in narrativa;
- che, non sussistendo i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della delibera di Giunta Regionale n. 1373 del 6 agosto 2009 in relazione agli interventi sovraesposti per i quali è già intervenuto l'impegno di spesa e/o il decreto di affidamento, si rende necessario dichiarare, in ordine ai medesimi, cessata la sospensione dell'efficacia della indicata deliberazione n. 1373/2009 ;

- che i consequenziali procedimenti di impegno e di spesa debbano svolgersi compatibilmente con le previsioni del Piano di stabilizzazione finanziaria di cui al D.L. 78/2010, convertito con modifiche con L.122/2010;

## VISTE

- la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.,
- la legge regionale n. 7/2002,
- la legge regionale n. 2/2010,
- la legge regionale n. 3/2010,
- le delibere di Giunta Regionale n. 501 dell'11 giugno 2010 e n. 689 dell'8 ottobre 2010,
- la delibera di Giunta Regionale n. 534 del 2 luglio 2010 e ss.mm.ii.;

propone, e la Giunta a voti unanimi

## DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati

- a) a conclusione del procedimento istruttorio attivato con delibera della Giunta regionale n. 534 del 2 luglio 2010, di revocare parzialmente la DGR 1373 del 6 agosto 2009 relativamente a tutti gli interventi ed iniziative previsti dalla stessa deliberazione, ivi comprese le iniziative di sponsorizzazione, ad eccezione:
  1. degli eventi riportati nell'allegato A al presente provvedimento a formarne parte integrante e sostanziale e delle azioni collaterali;
  2. del progetto concernente il comparto nautico, finanziato a valere sull'ob. op. 2.6 del POR FESR Campania 2007-2013, che vede come beneficiario Seaport - azienda speciale della CCIAA di Salerno;
  3. degli eventi del comparto alimentare-enogastronomico "Pizzafest 2009", "Anuga 2009", "Cibus 2010", "Vinitaly 2010" e "Fancy Food 2010";
  4. dei criteri individuati nella stessa DGR 1373/09 e riportati in narrativa;
- b) di dare, pertanto, atto che non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della delibera di Giunta Regionale n. 1373/2009 in relazione agli interventi sovraesposti per i quali è già intervenuto l'impegno di spesa e/o il decreto di affidamento e di dichiarare, in ordine ai quattro punti sopra riportati, cessata la sospensione dell'efficacia della indicata deliberazione n. 1373/2009 ;
- c) di disporre che i consequenziali procedimenti di impegno e di spesa avranno esecuzione compatibilmente con le previsioni del Piano di stabilizzazione finanziaria di cui al D.L. 78/2010, convertito con modifiche con L.122/2010;
- d) di dare mandato ai Dirigenti dei Settori competenti dell'Area "Sviluppo Economico" e dell'Area "Sviluppo Attività Settore Primario" di adottare gli atti amministrativi in esecuzione del presente provvedimento;
- e) di inviare il presente provvedimento alle Aree e ai Settori proponenti, all'Area Generale di Coordinamento 01 "Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale", all'Area Generale di Coordinamento - 08 "Bilancio, Ragioneria e Tributi" ed al Settore "Stampa e Documentazione" dell'AGC 01, per la pubblicazione sul B.U.R.C.