

Deliberazione N. 731

Assessore

Presidente VINCENZO DE LUCA



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)	U.O.D. / Staff
204	01

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 08/10/2025

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

PR FESR 2021/27 – Potenziamento del sistema sanitario al fine di proteggere e migliorare la salute dei cittadini
- Programmazione risorse

1)	Presidente	VINCENZO	DE LUCA	Presidente
2)	Vicepresidente	FULVIO	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	FELICE	CASUCCI	
4)	Assessore	ETTORE	CINQUE	
5)	Assessore	BRUNO	DISCEPOLO	
6)	Assessore	VALERIA	FASCIONE	
7)	Assessore	ARMIDA	FILIPPELLI	
8)	Assessore	LUCIA	FORTINI	
9)	Assessore	ANTONIO	MARCHIELLO	
10)	Assessore	MARIO	MORCONE	
	Segretario	MAURO	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- a. il Parlamento Europeo e Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2014/651 del 17 giugno 2014 e ss.mm.ii. (Regolamento Generale di Esenzione per Categoria GBER) che, tra l'altro, dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli art. 107 e 108 del trattato;
- b. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2020/852 del 18 giugno 2020, relativo all'istituzione di un quadro che favorisce gli investimenti sostenibili e recante modifica del regolamento (UE) 2019/2088 (Articolo 17 "Danno significativo agli obiettivi ambientali");
- c. con DGR n. 489 del 12/11/2020, è stato adottato il "Documento Regionale di Indirizzo Strategico" predisposto dal Gruppo di Programmazione di cui alla DGR 44/2020 e condiviso con le parti economico sociali ed amministrative coinvolte e che tale documento rappresenta lo schema generale di orientamento per l'elaborazione dei Programmi operativi FESR, FSE+, FEASR e FEAMP 2021-27;
- d. con il Regolamento (UE) n. 1060 del 24 giugno 2021 il Parlamento europeo e il Consiglio hanno approvato le disposizioni comuni al Fondo europeo di sviluppo regionale, al Fondo sociale europeo Plus, al Fondo di coesione, al Fondo per una transizione giusta, al Fondo europeo per gli affari marittimi, la pesca e l'acquacoltura, nonché le regole finanziarie applicabili ai Fondi elencati ed al Fondo Asilo, migrazione e integrazione, al Fondo Sicurezza interna e allo Strumento di sostegno finanziario per la gestione delle frontiere e la politica dei visti;
- e. il Parlamento Europeo e il Consiglio dell'Unione Europea hanno adottato il Regolamento (UE) 2021/1058 del 24 giugno 2021, relativo al Fondo europeo di sviluppo regionale e al Fondo di coesione;
- f. con DGR n. 196 del 28 aprile 2022, è stato approvato il documento "Verso una Agenda Territoriale della Regione Campania" che definisce la cornice di riferimento delle Strategie Territoriali per l'utilizzo integrato e coordinato dei fondi europei, nazionali e regionali nell'ambito del ciclo di programmazione 2021-27;
- g. con DGR n. 197 del 28/04/2022, è stata approvata la Proposta di PR FESR 2021-27 dando mandato all'AdG di dare seguito al negoziato con i Servizi della Commissione per l'adozione del Programma;
- h. in data 15 luglio 2022, con Decisione di esecuzione C(2022) 4787 final della CE è stato approvato l'Accordo di partenariato tra Italia e Commissione europea relativo al ciclo di programmazione 2021-27, firmato e adottato in data 19 luglio 2022;
- i. in data 26/10/2022, la Commissione Europea con Decisione C (2022) 7879 ha approvato il PR FESR 2021-27;
- j. con DGR n. 559 del 03/11/2022, si è preso atto della Decisione C(2022) 7879/2022 di approvazione del PR FESR 2021-27;
- k. nella seduta dello 03/03/2023, con successiva presa d'atto con DD n. 147 del 16/05/2023, dell'Autorità di Gestione e ss.m.ii., è stato approvato dal Comitato di Sorveglianza del PR FESR 2021-27 la Metodologia e criteri di selezione delle operazioni del PR FESR 2021-27;
- l. con Decisione di esecuzione n. C (2024) 6748 final del 26 settembre 2024, di cui la Giunta regionale ha preso atto con la DGR n. 527 dell'11 ottobre 2024, la Commissione Europea ha approvato il PR Campania FESR 2021-2027 nel suo nuovo testo definitivo;
- m. con procedura di consultazione scritta d'urgenza, avviata con nota PG/2024/0490390 del 17/10/2024 e conclusasi con nota PG/2024/0505597 del 25/10/2024, il Comitato di Sorveglianza del PR FESR 21-27 ha approvato il documento aggiornato "Metodologia e Criteri di Selezione delle Operazioni";

PREMESSO, altresì, che:

- a. il Regolamento (CE) n. 300/2008 stabilisce le norme fondamentali comuni per la sicurezza dell'aviazione civile nell'Unione Europea, per proteggerla da atti di interferenza illecita;

- b. il Regolamento (UE) N. 1254/2009 stabilisce i criteri per consentire agli Stati membri di derogare alle norme fondamentali comuni per la sicurezza dell'aviazione civile e di adottare misure di sicurezza alternative;
- c. la Circolare ENAC SEC-06 del 15 maggio 2013 definisce le modalità di designazione delle "aree delimitate" e le procedure per l'implementazione delle misure di sicurezza in esse vigenti, in linea con il Regolamento (UE) 2015/1998;
- d. il D.M. 70 del 2015 stabilisce standard e requisiti per l'assistenza ospedaliera e territoriale, inclusa l'emergenza-urgenza e l'elisoccorso e, in particolare, all'articolo 9.1.4, prevede che le strutture sanitarie devono disporre di idonee elisuperfici, accessibili e conformi a normative specifiche, per garantire l'efficacia e la tempestività del servizio di elisoccorso, supportando sia il trasferimento di pazienti che il soccorso in loco;
- e. il Regolamento ENAC "Costruzione ed Esercizio degli Eliporti" (RCEE) definisce i requisiti per gli eliporti, gli aeroporti dedicati agli elicotteri, stabilendo le regole per la loro costruzione, gestione e per il rilascio delle certificazioni necessarie a garantirne l'idoneità e la sicurezza delle operazioni;
- f. il Decreto del ministero dell'Interno del 1° dicembre 2016 integra il Decreto 15 giugno 2015 recando disposizioni in materia di salvataggio e antincendio nelle elisuperfici a servizio di strutture ospedaliere;
- g. il Regolamento "Infrastrutture a servizio dell'attività HEMS Ed. n° 1" del 22 dicembre 2016 definisce i requisiti per le infrastrutture utilizzate nelle operazioni di eliambulanza (HEMS - Helicopter Emergency Medical Service);
- h. il Regolamento di Esecuzione (UE) 2023/1020 della Commissione del 24 maggio 2023 modifica il regolamento (UE) n. 965/2012 per quanto riguarda le operazioni con elicotteri nell'ambito del servizio medico di emergenza;

RILEVATO che

- a. la legge finanziaria per l'anno 2007 (L.n.296/2006), al comma 796, lettera o), ha sancito l'obbligo per le Regioni di adottare un *"piano di riorganizzazione della rete delle strutture pubbliche e private accreditate eroganti prestazioni specialistiche e di diagnostica di laboratorio, al fine dell'adeguamento degli standard organizzativi e di personale coerente con i processi di incremento dell'efficienza resi possibili dal ricorso a metodiche automatizzate"*;
- b. la legge 133/2008 ha integrato il D.lgs. n. 502/92 e, all'articolo 8-quater, comma 3, lettera b) ha introdotto, tra i criteri generali per l'accesso all'accREDITAMENTO istituzionale, *"il criterio della soglia minima di efficienza che, compatibilmente con le risorse regionali disponibili, deve esser conseguita da parte delle singole strutture sanitarie"*;
- c. l'Accordo della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del 23 marzo 2011, al fine di garantire una migliore razionalizzazione dell'attività di diagnostica di laboratorio, ha approvato il documento "Criteri per la riorganizzazione delle reti di offerta di diagnostica di laboratorio", che fissa a 200.000 esami di laboratorio/anno la soglia minima di efficienza, al di sotto della quale non si può riconoscere al laboratorio l'idoneità al riconoscimento di produttore accreditato e a contratto;
- d. l'art. 29 del D.L. 73 del 23 maggio 2021, convertito con modifiche dalla Legge n. 106 del 23 luglio 2021, ha stabilito che, *"al fine di adeguare gli standard organizzativi e di personale ai processi di incremento dell'efficienza resi possibili dal ricorso a metodiche automatizzate, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano favoriscono il completamento dei processi di riorganizzazione della rete delle strutture pubbliche e private accreditate eroganti prestazioni specialistiche e di diagnostica di laboratorio"*;
- e. con DGR n. 738/2024 sono stati formulati indirizzi operativi finalizzati a massimizzare l'efficacia dell'utilizzo dei fondi del PR Campania FESR 2021-2027:
 - e.1 garantendo, anche in coerenza con quanto già previsto per altre fonti finanziarie a disposizione della Programmazione unitaria, il rispetto di termini e impegni assunti, in linea con norme e Accordi europei e/o nazionali di riferimento, nonché dei target fisici e finanziari stabiliti nei cronoprogrammi delle singole operazioni già programmate o da programmare;
 - e.2 dando mandato all'Autorità di Gestione del FESR di definire modalità di monitoraggio congrue e coerenti con le esigenze di assicurare certezza e celerità della realizzazione degli interventi, secondo le singole fattispecie individuate, demandando la puntuale descrizione delle procedure che i singoli ROS dovranno attuare nei casi di mancato rispetto dei cronoprogrammi

- con riferimento a qualsiasi fase procedurale, fisica e/o di avanzamento della spesa, fino al ricorso, laddove necessario, a procedure di de-programmazione e/o revoca del finanziamento;
- f. relativamente al PR FESR 2021-2027 si registra un livello di programmazione delle risorse tale che la Giunta, con DGR n. 248/2025, ferma la priorità delle operazioni già ammesse a finanziamento in via definitiva, ha dato mandato all'Autorità di Gestione di dare, in raccordo con la Programmazione unitaria, priorità alle operazioni che risultino in corso o che siano in grado, sul piano tecnico, amministrativo e contabile, di rispettare pienamente la disciplina temporale attuata in ossequio agli indirizzi di cui alla DGR 738/2024, subordinandone l'ammissione al finanziamento e l'adozione dei connessi atti contabili a copertura, all'intesa da rendere su richiesta del Responsabile di Obiettivo specifico a cura della medesima Autorità di Gestione;
- g. con la medesima DGR n. 248/2025, al fine di consentire la riarticolazione del PR Campania Fesr 2021-2027 in linea con le priorità strategiche indicate dalla Commissione nella citata proposta di revisione della MTR, nonché di consentire di aderire alle opportunità ad essa connesse, in termini di maggiore flessibilità, di incentivi al rapido utilizzo delle risorse e di garantire l'agilità degli investimenti della politica di coesione, è stato, altresì, dato mandato all'Autorità di Gestione del PR Campania FESR 2021-2027 di avviare le attività propedeutiche alla revisione del Programma in linea con le proposte di modifica ai pertinenti regolamenti europei introdotte ex (2025/0084 (COD));
- h. l'Autorità di Gestione del FESR, di concerto con le Strutture competenti, sta svolgendo una intensa attività di monitoraggio nel rispetto della revisione intermedia di cui al Regolamento COM (2025) 163 final del 01/04/2025 e delle prescrizioni della Nota ARES (2025) 3086649 del 15/04/2025 delineate nella sopra citata delibera di Giunta regionale n. 248/2025 che ha fornito un più aggiornato stato dell'arte sull'attuazione delle operazioni e, in ragione della suddetta ricognizione, sulla più efficace allocazione delle risorse disponibili;
- i. ad esito di quanto sopra, per garantire il raggiungimento dei target di spesa e dei risultati di sviluppo attesi, in coerenza con quanto previsto con la delibera di Giunta regionale n. 738/2024, risulta opportuno dare priorità alle operazioni che presentano un maggiore avanzamento procedurale anche in aderenza alle modifiche introdotte a livello centrale nei meccanismi attuativi delle politiche di coesione nonché in adesione alle disposizioni della su menzionata delibera n. 248/2025;

PRESO ATTO, dall'istruttoria dei competenti uffici regionali, che

- a. con la DGRC n. 423 del 26 giugno 2025 sono stati approvati, al fine del riordino ed efficientamento della rete laboratoristica, così come previsto dalla DGRC n. 127/2025 recante "Approvazione documento tecnico di uscita dal Piano di Rientro", con la quale la Regione Campania ha recepito in modo integrale e definitivo le prescrizioni formulate dai Ministeri affiancanti, i seguenti documenti:
- a.1 "Linee di indirizzo per la riorganizzazione della rete dei laboratori privati accreditati della regione Campania";
- a.2 "Riorganizzazione della rete dei laboratori pubblici della regione Campania";
- b. con la nota prot. ASLSA-0204869-2025 del 01/10/2025 acquisita agli atti dell'Amministrazione regionale con prot. n. 491954 del 01/10/2025 ad *oggetto "Pista atterraggio elisoccorso. Relazione progettuale"* l'ASL Salerno ha rappresentato che:
- b.1 l'estensione del territorio e la difficile viabilità sono elementi che inducono a prevedere il maggior numero di accessi alla rete dell'emergenza - urgenza e che il territorio meridionale della provincia, per la sua particolare conformazione geografica e per la tipologia di collegamenti stradali ha portato l'Azienda a programmare e organizzare procedure organizzative che assicurino il rispetto della tempestività dell'intervento in emergenza su tutto il territorio provinciale;
- b.2 le criticità afferiscono inoltre alla disponibilità di professionalità mediche che non possono essere sempre assicurate sulle ambulanze e alla mancanza di Unità Operative specialistiche richiesta dai casi ad elevata complessità clinica nei presidi ospedalieri di tutto il territorio provinciale;
- b.3 la risposta più efficace in casi di emergenza extraospedaliera consiste nel portare con maggior tempestività possibile, sul luogo stesso degli eventi, il soccorso sanitario più qualificato e che il mezzo di soccorso maggiormente idoneo al raggiungimento di tale risultato è l'elicottero sanitario in quanto il mezzo porta sul luogo dell'incidente una equipe sanitaria specializzata in

- grado di fornire il soccorso vitale sia sul luogo dell'accaduto e sia in volo durante il trasporto presso l'ospedale idoneo;
- b.4 la creazione di una rete di elisuperfici, sia occasionali che aree dedicate, consentirà di strutturare un sistema integrato terrestre/aereo da dedicare principalmente al soccorso sanitario delle popolazioni e delle aree più disagiate, sia per viabilità che per collocazione geografica offrendo l'importante vantaggio di portare su tali zone un soccorso di altissima competenza e, operando con i mezzi di superficie, di poter centralizzare rapidamente pazienti critici in tempi brevi assicurando il massimo delle competenze possibili;
- b.5 è stata avviata una ricognizione su tutto il territorio provinciale tesa a verificare la disponibilità da parte degli enti territoriali a realizzare strutture idonee all'atterraggio e al decollo dell'eliambulanza, chiedendo loro di assicurare le aree idonee e le infrastrutture stradali a supporto di tali aree, nonché a curare tutta la relativa manutenzione delle aree interessate dall'intervento;
- c. con la medesima nota l'ASL Salerno:
- c.1 ha trasmesso lo "Studio preliminare per la realizzazione delle nuove Elisuperfici" predisposto dalla UOC Servizi delle Attività Tecniche e Patrimoniali e dalla UOC Emergenza 118, con il dettaglio di ogni intervento, richiedendo per la realizzazione del progetto un importo stimato da quadro economico di € 5.639.646,00;
- d. con nota prot. ASLSA-0206322-2025 del 02/10/2025 acquisita agli atti dell'Amministrazione regionale con prot. n. 509294 del 08/10/2025 ad oggetto "*Laboratorio analisi centralizzato ASL Salerno – Relazione Progettuale*" l'ASL Salerno ha rappresentato che:
- d.1 i Laboratori pubblici sul territorio non sono perfettamente in linea con il cosiddetto "Total Testing Process", essenziale per verificare le competenze del personale e l'adeguatezza dei processi di esecuzione degli esami, comprese le fasi pre e post analitiche (prelievo, trasporto e conservazione dei campioni, riesame e comunicazione dei risultati), adeguatezza dei locali e delle apparecchiature, assicurazione della qualità, capacità del sistema di gestione, ovvero carenze dei requisiti riferiti alle ISO 17025 e 15189;
- d.2 il trasporto dei campioni dai vari centri prelievi ai Laboratori Ospedalieri avviene con personale interno e richiede un significativo dispendio di risorse, a causa della necessità di garantire la catena del freddo (contenitori primari, secondari e terziari a norma di legge) e monitorare l'esecuzione del trasporto, ovvero il tracciamento delle provette con check-in e check-out;
- d.3 non esiste un magazzino centralizzato che possa ottimizzare la gestione dei reagenti e consumabili;
- d.4 le richieste degli Utenti Esterni non sempre vengono soddisfatte dai Laboratori Aziendali a causa del mancato aggiornamento del catalogo delle prestazioni, costringendo gli utenti a rivolgersi ai Centri Convenzionati;
- d.5 è stato elaborato un progetto sperimentale per eliminare le carenze sopra evidenziate e porre la "Medicina di Laboratorio della ASL Salerno" in linea con quanto richiesto dalla Regione Campania con la revisione del DCA 55/10, per la realizzazione del quale viene richiesto un contributo di € 3.300.000,00 pari al 30% del valore presunto dell'intero progetto;
- d.6 il progetto prevede la realizzazione, previa idonea procedura di gare, di un HUB Territoriale, in un'area individuata nella zona ASI del Comune di Salerno, dove concentrare le attività della Medicina di Laboratorio della ASL Salerno per tutti gli Utenti dell'ambito territoriale aziendale (Utenti Esterni) e centralizzare gli esami specialistici richiesti per gli Utenti ricoverati in regime ordinario e diurno presso i Presidi Ospedalieri dell'ASL, la struttura sarà ad alta automazione diagnostica;
- e. all'esito dell'istruttoria di competenza, gli Uffici regionali hanno ritenuto accoglibili le menzionate richieste e propongono di programmare un importo complessivo massimo pari a € 8.939.646,00 a valere sul PR FESR 21/27 O.S 4.5 - Azione 4.5.1 in favore dell'ASL di Salerno per contribuire al potenziamento dei livelli essenziali di assistenza sanitaria e sociosanitaria e garantire un migliore accesso alla rete dell'emergenza – urgenza del territorio meridionale della provincia di Salerno attraverso:
- e.1 la realizzazione delle *Piste di atterraggio elisoccorso* per un importo stimato da quadro economico di € 5.639.646,00, al fine di permettere un migliore accesso, in particolare, alla rete dell'emergenza – urgenza nel territorio meridionale della provincia di Salerno, assicurando una più semplice dislocazione delle prestazioni sanitarie che permetta di garantire il pieno raggiungimento del soddisfacimento dei livelli essenziali di assistenza

sanitaria e sociosanitaria sull'intero territorio ed in particolare a favore di aree marginali caratterizzate da disagio sociale;

e.2 il cofinanziamento dell'intervento HUB "Laboratorio Analisi", sala prelievi e magazzino per un importo stimato pari ad un massimo di € 3.300.000,00, al fine di avviare l'azione di adeguamento dell'Azienda sanitaria alle disposizioni di cui alla DGRC n. 423 del 26 giugno 2025;

- f. gli Uffici regionali hanno valutato la coerenza dei menzionati interventi con gli obiettivi dell'Azione 4.5.1 - *Potenziare il sistema sanitario al fine di proteggere e migliorare la salute dei cittadini* del PR Campania FESR 2021–2027, che mira a garantire la parità di accesso all'assistenza sanitaria, compresa l'assistenza di base, attraverso un'azione sinergica tra l'erogazione dei servizi e il potenziamento delle infrastrutture e delle dotazioni strumentali e tecnologiche, in complementarità e ad integrazione di quanto previsto con il PNRR e il PN Salute;

RITENUTO, pertanto:

- a. di dover programmare un importo complessivo massimo pari a € 8.939.646,00 a valere sul PR FESR 21/27 O.S 4.5 - Azione 4.5.1 in favore dell'ASL di Salerno al fine di contribuire al potenziamento dei livelli essenziali di assistenza sanitaria e sociosanitaria e garantire un migliore accesso alla rete dell'emergenza – urgenza del territorio meridionale della provincia di Salerno;
- b. di dover demandare alla Direzione Generale Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale gli adempimenti consequenziali;

ACQUISITI

- a. il parere dell'Autorità di Gestione FESR, di cui alla nota prot. n. 512218 del 08/10/2025;
- b. il parere del Responsabile della Programmazione Unitaria reso con nota prot. n. 22258/UDCP/GAB/CG del 08/10/2025;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di **PROGRAMMARE** un importo complessivo massimo pari ad € 8.939.646,00 a valere sul PR FESR 21/27 O.S 4.5 - Azione 4.5.1 in favore dell'ASL Salerno al fine di contribuire al potenziamento dei livelli essenziali di assistenza sanitaria e sociosanitaria e garantire un migliore accesso alla rete dell'emergenza – urgenza del territorio meridionale della provincia di Salerno;
2. di **DEMANDARE** alla Direzione Generale Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale gli adempimenti consequenziali;
3. di **TRASMETTERE** il presente atto al Gabinetto del Presidente, al Responsabile della Programmazione Unitaria, all'Ufficio Speciale Autorità di Gestione FESR, alla Direzione Generale Tutela della Salute e Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale, anche per la notifica all'Asl Salerno, nonché all'Ufficio competente per la pubblicazione sul BURC e nella Sezione Trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	731	del	08/10/2025	SPL 204	SSL 00	STL 00
------------------	-----	-----	------------	------------	-----------	-----------

OGGETTO:

PR FESR 2021/27 – Potenziamento del sistema sanitario al fine di proteggere e migliorare la salute dei cittadini - Programmazione risorse

QUADRO A	COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE /	Presidente VINCENZO DE LUCA	21/10/2025
Dir. SPL / Dir SSL		

DATA ADOZIONE	08/10/2025	VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA
COGNOME FERRARA	NOME MAURO	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA 21/10/2025

AI SEGUENTI UFFICI:

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2040000 DIREZIONE GENERALE TUTELA DELLA SALUTE E COORDINAMENTO DEL SISTEMA SANITARIO REGIONALE
3030000 UFFICIO OPERE PUBBLICHE E INTERVENTI STRATEGICI
3080000 AUTORITÀ DI GESTIONE FONDO EUROPEO DI SVILUPPO REGIONALE (FESR)

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Struttura di Primo Livello
SSL = Struttura di Secondo Livello
STL = Struttura di Terzo Livello