

Deliberazione N. 750AssessorePresidente VINCENZO DE LUCA

| DIR.GEN./<br>DIR. STAFF (*) | U.O.D. / Staff |
|-----------------------------|----------------|
| 302                         | 01             |

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 22/10/2025

## PROCESSO VERBALE

Oggetto :

Protocollo d'intesa tra la Regione Campania e l'Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale (ITACA) per la sperimentazione di strumenti sussidiari alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici.

|     |                |          |              |            |
|-----|----------------|----------|--------------|------------|
| 1)  | Presidente     | VINCENZO | DE LUCA      | Presidente |
| 2)  | Vicepresidente | FULVIO   | BONAVITACOLA |            |
| 3)  | Assessore      | FELICE   | CASUCCI      |            |
| 4)  | Assessore      | ETTORE   | CINQUE       |            |
| 5)  | Assessore      | BRUNO    | DISCEPOLO    |            |
| 6)  | Assessore      | VALERIA  | FASCIONE     |            |
| 7)  | Assessore      | ARMIDA   | FILIPPELLI   |            |
| 8)  | Assessore      | LUCIA    | FORTINI      |            |
| 9)  | Assessore      | ANTONIO  | MARCHIELLO   |            |
| 10) | Assessore      | MARIO    | MORCONE      |            |
|     | Segretario     | MAURO    | FERRARA      |            |

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO CHE**

- a. la Legge regionale 27/02/2007, n. 3, *“Disciplina dei lavori pubblici, dei servizi e delle forniture in Campania”*:
  - a.1 all'art. 73, *Organizzazione della Regione*, dispone che *“1. In attuazione dell'articolo 5, nell'ambito della riorganizzazione degli uffici, la Regione Campania individua la forma organizzativa più idonea a garantire l'unitarietà, l'efficacia e la trasparenza delle procedure oggetto della presente legge. 2. Ai fini dell'applicazione della presente legge la Giunta regionale, sentita la commissione consiliare competente, organizza e rende operative le relative funzioni attraverso: [...] e) l'osservatorio regionale degli appalti e concessioni”*;
  - a.2 all'art. 78, *Osservatorio regionale degli appalti e concessioni*, prevede che *“Presso il settore regionale delle opere pubbliche opera l'osservatorio regionale degli appalti e concessioni il cui responsabile è nominato dall'assessore ai lavori pubblici fra soggetti di elevato profilo curriculare attinente la materia degli appalti e concessioni”*;
- b. con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1614 del 14/09/2007, è stato istituito l'Osservatorio regionale degli appalti e concessioni ed è stato disposto che l'Osservatorio regionale degli appalti e concessioni acquisisse le funzioni di Sezione regionale dell'Osservatorio statale, estendendo l'attività di monitoraggio oltre che agli appalti di lavori pubblici, anche agli appalti di servizi e forniture sul territorio regionale;
- c. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 50 del 09/02/2021:
  - c.1 premesso che: *“a. le amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 15, comma 1, della legge 7 agosto 1990, n. 241, e successive modifiche e integrazioni, possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune; b. l'art. 29, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, assegna alle Regioni ed alle Province autonome il compito di collaborare con gli organi dello Stato alla tutela della trasparenza e della legalità nel settore dei contratti pubblici, ed un ruolo di supporto, in ambito territoriale, alle stazioni appaltanti nell'attuazione del Codice e nel monitoraggio delle fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dei contratti con l'obiettivo di rendere più efficiente e qualificato l'intero sistema contratti pubblici; c. la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ha approvato in data 25 ottobre 2019 l'ordine del giorno recante “Rete degli Osservatori Regionali”, così come proposto dalla Commissione Infrastrutture, Mobilità e Governo del Territorio e dalla Commissione speciale Agenda Digitale in seduta congiunta, al fine di dare attuazione a quanto previsto dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016; d. la Conferenza delle Regioni e delle Province autonome ha approvato in data 5 novembre 2020 il Protocollo d'intesa per la costituzione e l'organizzazione della “Rete degli Osservatori regionali dei contratti pubblici”; e. l'Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale (ITACA), di cui la Regione Campania è socio fondatore, opera, tra l'altro, nel campo del monitoraggio, informazione, studio, ricerca e documentazione nel settore degli appalti pubblici, e ha all'uopo costituito il Gruppo di lavoro degli Osservatori regionali dei Contratti pubblici con il compito di coordinare le attività degli Osservatori fra loro e nei rapporti con gli organi centrali, anche nelle loro funzioni di sezioni regionali dell'Osservatorio ANAC”*;
  - c.2 è stato approvato lo schema di protocollo di intesa tra Rete Osservatorio Appalti, Conferenza Stato-Regioni e Istituto per l'innovazione e Trasparenza degli Appalti e della Compatibilità Ambientale (ITACA), demandando al Presidente o a suo delegato la sottoscrizione dello stesso;
- d. il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.10 – prevede la realizzazione della milestone M1C1-75bis, finalizzata a sostenere la qualificazione delle stazioni appaltanti e la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- e. nell'ambito della menzionata misura, è stato approvato e finanziato a valere sulle risorse del PNRR, il progetto “Strumenti ed azioni per il supporto alla qualificazione delle stazioni appaltanti e alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici – M1C1-75bis”, di cui ITACA è Soggetto realizzatore assieme ai partner di progetto INVITALIA ed IFEL ed il Ministero delle infrastrutture è soggetto attuatore;

- f. al fine di dare attuazione al progetto “Strumenti ed azioni per il supporto alla qualificazione delle stazioni appaltanti e alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici – M1C1-75bis”, il Ministero delle Infrastrutture, IFEL ed ITACA hanno sottoscritto, in data 9 agosto 2024, apposita convenzione, nell’ambito della quale (Linea B - azione 1.2) tra gli impegni assunti da ITACA sono previste la realizzazione della piattaforma sussidiaria per la fase dell’esecuzione dei contratti pubblici e dell’applicativo per la trasparenza dei contratti pubblici;
- g. nell’ambito dell’intervento progettuale, ITACA ha progettato e realizzato la “PAD SCP Esecuzione” quale piattaforma di approvvigionamento digitale sussidiaria per la gestione della fase di esecuzione del ciclo di vita dei contratti pubblici, conforme e già certificata ai sensi dell’art. 25 del Dlgs. n. 36/2023, presente nel registro piattaforme certificate ANAC, la cui realizzazione si pone l’obiettivo di sostenere e accompagnare le stazioni appaltanti e le centrali di committenza verso le nuove sfide legate al processo di qualificazione della domanda pubblica, professionalizzazione e digitalizzazione degli appalti, attraverso un supporto customizzato, in modalità digitale, con attività di consulenza, sostegno e formazione;
- h. “SCP esecuzione” ha, in particolare, la finalità di colmare l’attuale carenza di piattaforme per la fase dell’esecuzione, offrendo uno strumento “sussidiario” - ovvero destinato a supportare in via prioritaria le stazioni appaltanti che non dispongono di una propria piattaforma certificata rispetto a quelli già esistenti - e consentendo così a tutte le stazioni appaltanti di completare l’iter del ciclo del contratto per tutti gli affidamenti, a prescindere dalla piattaforma e-procurement utilizzata per la fase di affidamento;
- i. nell’ambito della stessa linea d’intervento, è stato progettato e sarà attivato un applicativo di supporto alle stazioni appaltanti per il corretto assolvimento degli obblighi di trasparenza in materia di contratti pubblici, in particolare consentendo l’aggiornamento automatico delle pagine “gare e contratti”, comprensive di quelle dedicate ai singoli contratti, del sito istituzionale Amministrazione Trasparente, secondo regole e standard comuni e conformi alle disposizioni ANAC;
- j. il Protocollo di intesa tra le Regioni e le Province autonome, sottoscritto il 18 giugno 2021 ed aggiornato in data 17 aprile 2025, ha istituito e reso operativa la Rete degli Osservatori Regionali dei Contratti Pubblici, prevedendo fra le altre (art.1 lett. c) forme di collaborazione fra i nodi della Rete per la gestione di applicativi e di piattaforme di approvvigionamento digitale;
- k. all’interno della Rete degli Osservatori Regionali, ITACA:
  - k.1 ai sensi dell’art.8 lett. a) del menzionato Protocollo d’Intesa, svolge la funzione di nodo di coordinamento e di segreteria organizzativa e garantisce il supporto tecnico ed operativo anche in relazione alla gestione, lo sviluppo e la manutenzione di sistemi informativi e di applicativi informatici eventualmente condivisi dalla Rete o che comunque prevedono una partecipazione di tutti o parte dei nodi regionali;
  - k.2 quale organo tecnico della Conferenza delle Regioni e delle Province autonome, partner realizzatore del progetto M1C1-75bis PNRR, rappresenta un’infrastruttura istituzionale e operativa strategica per il monitoraggio, l’assistenza, la formazione e la promozione della digitalizzazione nel settore degli appalti pubblici;
- l. tra le azioni previste dalla linea B del progetto M1C1-75bis, la Rete degli Osservatori ha contribuito attivamente alla definizione dei fabbisogni informativi ed alla progettazione condivisa dei servizi digitali;
- m. per la sperimentazione della PAD SCP esecuzione e dell’applicativo trasparenza, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e ITACA hanno convenuto di avvalersi dei nodi della Rete degli Osservatori regionali interessati per la sperimentazione di tali strumenti all’interno del proprio territorio;
- n. all’esito delle riunioni del 25 giugno e del 22 luglio 2025, la Regione Campania ha manifestato formale disponibilità a partecipare alla prima fase sperimentale dell’applicativo per la trasparenza;

**PREMESSO, altresì, CHE**

- a. con Legge Regionale 15/05/2024, n. 6, recante *Ordinamento e organizzazione degli uffici della Giunta regionale*, si è provveduto alla nuova articolazione degli uffici regionali;
- b. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 408 del 31/07/2024, *Attuazione L.R. n. 6/2024 - Ordinamento Regionale*, si è provveduto alla organizzazione delle strutture amministrative della Giunta regionale, prevedendo la costituzione dell’Ufficio Speciale Ufficio Appalti – Centrale di Committenza Regionale cod. 302.00.00 e, all’interno di esso, della U.O.S. Affari generali - Programmazione degli appalti, Osservatorio appalti e prezzario, cod. 302.00.01 e,

conseguentemente, l'Osservatorio regionale degli Appalti e delle Concessioni deve intendersi struttura stabilmente incardinata nel menzionato Ufficio Speciale;

**PRESO ATTO, sulla base dell'istruttoria dei competenti Uffici regionali, CHE**

- a. l'art.1 della legge 7 agosto 1990, n. 241, rubricato "Principi generali dell'attività amministrativa", al comma 1 prevede che: *"l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario"* ed altresì che *"I soggetti preposti all'esercizio di funzioni amministrative assicurano l'effettivo rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione e adeguatezza"*;
- b. l'art. 15 - Accordi tra pubbliche amministrazioni - prevede: *"Anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 14, le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune."*;
- c. è interesse comune della Regione Campania e dell'Istituto per l'innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale – ITACA, anche per il raggiungimento dei propri fini istituzionali, operare sperimentalmente e congiuntamente al supporto delle stazioni appaltanti nell'ambito delle attività previste dal progetto PNRR M1C1-75bis per la fase sperimentale dell'utilizzo della piattaforma sussidiaria per la fase di esecuzione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- d. ITACA ha predisposto uno schema di Protocollo d'Intesa che regola i rapporti di collaborazione con le Regioni che hanno manifestato la disponibilità a partecipare alla sperimentazione di strumenti sussidiari alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- e. in particolare, ITACA ha redatto e condiviso con i competenti Uffici regionali, lo schema di Protocollo d'Intesa, allegato al presente atto, che regola i rapporti di collaborazione tra ITACA e la Regione Campania per la sperimentazione dell'applicativo sussidiario PAD SCP per la fase di esecuzione del ciclo di vita dei contratti pubblici, denominato "PAD SCP esecuzione", dell'applicativo di supporto all'assolvimento degli obblighi di trasparenza, denominato "SCP Trasparenza", sperimentazioni entrambe previste nell'ambito del Progetto PNRR "Strumenti ed azioni per il supporto alla qualificazione delle stazioni appaltanti e alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici – M1C1-75bis", Linea B, Azione 1;
- f. la detta sperimentazione ha come obiettivo:
  - f.1 l'attivazione della piattaforma PAD SCP esecuzione e, qualora richiesto dal MIT, anche dell'applicativo di supporto alle stazioni appaltanti per il corretto assolvimento degli obblighi di trasparenza in materia di contratti pubblici, da porre in uso alle stazioni appaltanti interessate fra quelle di competenza dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Campania;
  - f.2 il supporto ai RUP ed agli ulteriori operatori delle stazioni appaltanti di cui al punto a) dell'art.4, per l'utilizzo delle piattaforme e degli applicativi di cui al punto che precede, anche al fine di rilevare istanze e proposte migliorative utili alla definizione di eventuali interventi di manutenzione evolutiva, da concordare sempre previo assenso del Ministero delle infrastrutture e trasporti;
- g. la realizzazione, la gestione e la manutenzione evolutiva dei prodotti realizzati nell'ambito delle attività progettuali di competenza ITACA-MIT, in quanto interamente finanziata all'interno del progetto PNRR – M1C1-75bis, non comporta oneri finanziari a carico della Regione Campania;
- h. il presente provvedimento si rende necessario in quanto è volto a garantire la continuità degli atti di programmazione già deliberati, relativi al Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) – Missione 1, Componente 1, Investimento 1.10 – progetto "Strumenti ed azioni per il supporto alla qualificazione delle stazioni appaltanti e alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici – M1C1-75bis";

**RITENUTO, pertanto**

- a. di dover prendere atto dello schema di Protocollo d'Intesa che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;

- b. di dover aderire al Protocollo d'Intesa tra l'Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale (ITACA) e la Regione Campania per la sperimentazione di strumenti sussidiari alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- c. di dover demandare al Responsabile dell'Ufficio Speciale - Ufficio Appalti e Centrale di Committenza Regionale la stipula del predetto Protocollo d'Intesa;

#### **VISTI**

- a. gli artt. 1 e 15 della L. 7 agosto 1990, n. 241;
- b. la Legge Regionale 27/02/2007, n. 3;
- c. la D.G.R. n. 1614, del 14/09/2007;
- d. la D.G.R. n. 50, del 09/02/2021;
- e. il D.lgs. n. 36/2023;

**PROPONE** e la Giunta, in conformità, a voto unanime

#### **DELIBERA**

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati

- 1. di prendere atto dello schema di Protocollo d'Intesa che, allegato al presente atto, ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- 2. di aderire al Protocollo d'Intesa tra l'Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale (ITACA) e la Regione Campania per la sperimentazione di strumenti sussidiari alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici;
- 3. di demandare al Responsabile dell'Ufficio Speciale - Ufficio Appalti e Centrale di Committenza Regionale la stipula del predetto Protocollo d'Intesa;
- 4. di trasmettere il presente atto al Gabinetto del Presidente, all'Ufficio Speciale - Ufficio Appalti e Centrale di Committenza Regionale; all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione Casa di Vetro del sito istituzionale della Regione Campania ed al BURC per la pubblicazione.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

|                  |     |     |            |     |     |     |
|------------------|-----|-----|------------|-----|-----|-----|
|                  |     |     |            | SPL | SSL | STL |
| DELIBERAZIONE n° | 750 | del | 22/10/2025 | 302 | 00  | 00  |

## OGGETTO:

**Protocollo d'intesa tra la Regione Campania e l'Istituto per l'Innovazione e Trasparenza degli Appalti e la Compatibilità Ambientale (ITACA) per la sperimentazione di strumenti sussidiari alla digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici.**

| QUADRO A               | COGNOME                            | FIRMA             |
|------------------------|------------------------------------|-------------------|
| PRESIDENTE   ASSESSORE | Presidente <b>VINCENZO DE LUCA</b> | <b>28/10/2025</b> |
| Dir. SPL / Dir SSL     |                                    |                   |

|                        |                   |                                                    |
|------------------------|-------------------|----------------------------------------------------|
| DATA ADOZIONE          | <b>22/10/2025</b> | VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA                         |
| COGNOME <b>FERRARA</b> | NOME <b>MAURO</b> | INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA <b>28/10/2025</b> |

## AI SEGUENTI UFFICI:

**1010000 UFFICIO DI GABINETTO**  
**3020000 UFFICIO APPALTI - CENTRALE DI COMMITTENZA REGIONALE**

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. DPR 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Struttura di Primo Livello  
SSL = Struttura di Secondo Livello  
STL = Struttura di Terzo Livello