



Delibera della Giunta Regionale n. 896 del 14/12/2010

A.G.C.5 Ecologia, tutela dell'ambiente, disinquinamento, protezione civile

Settore 2 Tutela dell'ambiente

Oggetto dell'Atto:

D.G.R. 1890 DEL 22/12/2009 AVENTE AD OGGETTO "POR FESR 2007-2013 OBIETTIVO OPERATIVO 1.2 MIGLIORARE LA SALUBRITA' DELL'AMBIENTE - INTERVENTI PROGRAMMATI E NON COMPLETATI NELL'AMBITO DELLA PROGRAMMAZIONE 2000-06 MISURE 1.7 E 1.8" - DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA DGR N° 534/2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
- b. che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- c. che, a norma dell'art. 14, comma 19 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78, ferme restando le previsioni di cui all'art. 77- ter, comma 15 e 16, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133 – alla Regione Campania si applicano le disposizioni di cui ai commi dal 20 al 24 dell'art. 14 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78;
- d. che, in particolare, l'art. 14, comma 20 del d.l. 78 del 31/05/2010 stabilisce che *“Gli atti adottati dalla Giunta regionale o dal Consiglio regionale durante i dieci mesi antecedenti la data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il patto di stabilità interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo”*;
- e. che con D.G.R.C. nn. 494, 495 e 496 approvate in data 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 del d.l. 78 del 2010, ad annullare le delibere di Giunta regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2009, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte le decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- f. che con nota prot. n. 2664/UDCP/GAB/GAB del 04/06/2010 il Capo Gabinetto del Presidente ha chiesto alle AA.GG.CC. di procedere all'esame istruttorio degli atti deliberativi adottati a decorrere dal 31/07/2009, propedeutico all'eventuale annullamento degli stessi ai sensi dell'art. 14 comma 20 del d.l. n. 78 del 31/05/2010;
- g. che, con delibera n. 534 del 02/07/2010 la Giunta Regionale ha disposto di:
 - c.1 avviare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A);
 - c.2 sospendere con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 7 comma 2 l. n. 241/1990 e ss.mm.ii., l'efficacia delle delibere predette, nelle more della conclusione del procedimento;
 - c.3 incaricare i Coordinatori competenti per materia di provvedere all'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - c.4 dare mandato ai Coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche indicate in premessa, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;
- h. che tra gli atti deliberativi, sospesi dalla delibera di Giunta n. 534 del 2 luglio 2010, è compresa la delibera di Giunta n. 1890 del 22/12/2009;

RILEVATO:

- a. che, in attuazione del disposto della delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010, il Settore Tutela dell'Ambiente dell'A.G.C. 05 ha proceduto all'esame istruttorio della delibera n. 1890 del 22/12/2009;
- b. che il riesame della deliberazione di specie è stato orientato a verificare, da un lato, l'attualità e la concretezza dell'interesse pubblico alla conservazione dell'atto, anche nell'ottica della stabilizzazione dei conti pubblici regionali, e dall'altro, ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie, valutando, in particolare, se vi sono atti consequenziali alla deliberazione suddetta che abbiano ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall'eventuale esercizio da parte dell'amministrazione regionale del potere di autotutela;
- c. che dal suddetto esame istruttorio è emerso quanto segue:
 - c.1 la deliberazione di Giunta Regionale n. 1276 del 22 luglio 2009, nel confermare la volontà di consentire il completamento delle operazioni avviate con le risorse del POR Campania

- 2000÷2006, ha definito le modalità e i termini con i quali procedere al completamento delle stesse, all'uso utilizzando, previa verifica della coerenza con le regole di ammissibilità proprie delle singole fonti di copertura, le risorse del ciclo di programmazione 2007÷2013, le rinvenienze finanziarie del Programma 2000÷2006 o le ulteriori risorse finanziarie individuate nella Programmazione regionale unitaria;
- c.2 la delibera n. 1890/2009, anche in conformità a quanto disposto con la predetta D.G.R. n. 1276/2009, ha approvato lo stralcio della programmazione dell'obiettivo operativo 1.2 - obiettivo specifico 1.a - Asse 1 del POR Campania – FESR 2007÷2013, costituito dagli allegati 1, 2 e 3 all'atto in parola, i cui interventi risultavano funzionalmente integrati ai fini dell'efficace conseguimento di alcune delle finalità dell'obiettivo, coerenti con i criteri di selezione delle operazioni del POR FESR 2007/13 di cui alla DGR 879/08 e, pertanto, tali da risultare perfettamente realizzabili, in autonomia dagli altri interventi costitutivi della programmazione già avviata;
- c.3 con decreti dirigenziali n. 961 del 23/12/2009 e n. 524 del 26/04/2010 si è provveduto ad ammettere a finanziamento parte degli interventi previsti negli allegati n. 1 e 2 alla DGR 1890/2009, rimandando a successivi atti l'impegno e la liquidazione a valere sulle risorse POR FESR 2007/13 Obiettivo Operativo 1.2, cap. 2602 UPB 22.84.245 e l'adeguamento contabile tra i capitoli di spesa POR 2000/06 e POR FESR 2007/13;
- c.4 con decreto dirigenziale n. 225 del 04/03/2010, è stato ammesso a finanziamento e assunto il relativo impegno finanziario, pari ad € 1.616.917,58 IVA inclusa, per l'intervento "Messa in sicurezza della discarica, in località Costa Cucchiara, nel Comune di Polla (SA)" nel rispetto della delibera 501/2010 "Patto di stabilità interno. Determinazioni", già previsto dall'allegato 3 alla DGR 1890/2009 per € 2.157.651,38;

CONSIDERATO:

- a. che la DGR 1890/2009 non ha inciso sullo sfioramento del Patto di Stabilità Interno 2009 in quanto non è stato assunto alcun provvedimento di impegno o di liquidazione nell'esercizio finanziario 2009;
- b. che gli interventi di cui alla D.G.R. 1890/2009 risultano compatibili con la programmazione dei relativi fondi, attesa anche la permanenza e l'attualità dell'interesse pubblico alle azioni di completamento delle operazioni già avviate nel corso della programmazione FESR 2000÷2006, e coerenti con gli attuali obiettivi regionali di salvaguardia dell'ambiente e di tutela della salute pubblica;
- c. che le discariche oggetto degli interventi di messa in sicurezza e bonifica di cui all'allegato 3 alla D.G.R. 1890/2009 sono censite nel Piano Regionale di Bonifica dei siti inquinati della Regione Campania, pubblicato sul B.U.R.C. speciale del 09/09/2005, e, in particolare, quelle di S.Maria La Fossa, di Polla e di San Bartolomeo in Galdo sono state oggetto, nella programmazione 2000/2006, di attività di indagine e/o di caratterizzazione;
- d. che, relativamente al progetto "Messa in sicurezza della discarica, in località Costa Cucchiara, nel Comune di Polla (SA)" di cui all'allegato n. 3 alla D.G.R. 1890/2009, coerente con i criteri di selezione delle operazioni del POR FESR 2007/13 di cui alla DGR 879/08, il beneficiario ha già provveduto alla consegna dei lavori all'impresa appaltatrice e che i lavori sono in fase di completamento, come da SS.AA.LL. nn. 1-2-3 e 4 del valore complessivo di € 1.161.807,00 trasmessi dal R.U.P., e per i quali è stato acquisito al protocollo regionale n. 940937 del 24/11/2010 atto di costituzione in mora da parte della società esecutrice;
- e. che relativamente al progetto "Messa in sicurezza della discarica di San Bartolomeo in Galdo in loc. Serra Pastore" di cui all'allegato 3 alla D.G.R. 1890/2009, coerente con i criteri di selezione delle operazioni del POR FESR 2007/13 di cui alla DGR 879/08, l'Astir s.p.a., società in house della Regione Campania, ha predisposto il relativo progetto all'esame della conferenza dei servizi presso il Settore T.A.P. Ecologia di Benevento per l'approvazione ai sensi della vigente normativa in materia, così come concordato nel verbale della riunione del 12/02/2010 tenutasi presso la Prefettura di Benevento-Ufficio Territoriale di Governo;

- f. che gli oneri finanziari derivanti dalla deliberazione n. 1890/2009 gravanti sull'esercizio finanziario 2010 sono ricompresi nei tetti programmatici di spesa fissati, per gli impegni e i pagamenti, con le delibere di Giunta regionale n. 501 dell'11 giugno 2010 e n. 689 del 08/10/2010;

RITENUTO sulla base delle indicate risultanze istruttorie:

- a. di dare atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con Delibera di Giunta Regionale n. 534/2010, non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela in merito alla D.G.R. 1890 del 22/12/2009;
- b. di dare atto che, per l'effetto, è cessata l'esigenza di sospensione dell'efficacia della DGR n. 1890/2009;
- c. che i procedimenti di impegno e di spesa debbano svolgersi compatibilmente con le previsioni del Piano di Rientro di cui al D.L. 78/10 convertito con L. 122/2010 ;

VISTE:

- la legge 241/90 e succ. mod. e int.;
- la legge 122 del 30/07/2010 di conversione del d.l. 78/2010;
- la D.G.R.C. n. 1276 del 22/07/2009;
- la D.G.R.C. n. 1890 del 22/12/2009;
- la D.G.R.C. n. 534 del 02/07/2010;

Propone e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

Per le motivazioni ed i riferimenti di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e trascritti:

1. di dare atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con delibera di Giunta Regionale n. 534/2010, non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela in merito alla D.G.R. 1890 del 22/12/2009;
2. di dichiarare cessata la sospensione dell'efficacia della D.G.R. 1890 del 22/12/2009 disposta in via cautelare con D.G.R. n. 534/2010;
3. di disporre che i procedimenti di impegno e di spesa debbano svolgersi compatibilmente con le previsioni del Piano di Rientro di cui al D.L. 78/10 convertito con L. 122/2010;
4. di inviare il presente atto all'AGC Ambiente, all'AGC Programmazione e Gestione dei Rifiuti, all'Autorità di Gestione del POR Campania 2000-2006 e del FESR 2007 – 2013, all'AGC Bilancio Ragioneria e Tributi – Settore Entrate e Spese – e al BURC per la pubblicazione.