



Decreto Dirigenziale n. 348 del 17/12/2010

A.G.C. 14 Trasporti e viabilità

Settore 1 Autolinee e Vie di comunicazione

Oggetto dell'Atto:

PROCEDURA ESPROPRIATIVA SOCIETA' CONSORTILE VALLO DI LAURO S.P.A.
PROROGA AL 23.12.2012 DEL TERMINE PER LA CONCLUSIONE DEI PROCEDIMENTI
ESPROPRIATIVI DI CUI ALL'ORDINANZA N. 3501 DEL 28.06.2004 E PROROGA AL
23.12.2012 DEI TERMINI DI EFFICACIA DELLE ORDINANZE N 3310 DEL 18.07.2008,
N.2925 DEL 04.06.2007, N.2796 DEL 12.01.2007 RECANTI AUTORIZZAZIONE
ALL'OCCUPAZIONE DI URGENZA DEGLI IMMOBILI INTERESSATI DALLE OPERE IN
ARGOMENTO. INTERVENTO PER LA REALIZZAZIONE DI "STRADA DI SCORRIMENTO

IL DIRIGENTE

PREMESSO

che, con Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 gennaio 1997 e dell'8 maggio 1998, è stato dichiarato lo stato di emergenza nella Regione Campania a seguito degli eventi calamitosi verificatisi a causa delle eccezionali avversità atmosferiche e dei gravi dissesti idrogeologici con movimenti franosi che nei mesi di novembre e dicembre 1996, gennaio 1997 e 5 e 6 maggio 1998 hanno colpito ampie zone del territorio regionale;

che, con le Ordinanze del Ministro dell'Interno delegato per il Coordinamento della Protezione Civile n. 2499 del 25 gennaio 1997 e n. 2787 del 21 maggio 1998, e successive modifiche ed integrazioni, il Presidente della Giunta Regionale della Campania è stato nominato Commissario delegato per l'attuazione degli interventi prioritari, urgenti ed indifferibili, finalizzati al soccorso della popolazione, alla salvaguardia della pubblica incolumità ed all'approvazione ed attuazione degli interventi infrastrutturali di emergenza e di prima sistemazione idrogeologica;

che, con l'Ordinanza del Ministro dell'Interno delegato per il Coordinamento della Protezione Civile n. 2994 del 29 luglio 1999 e successive modifiche ed integrazioni, concernente ulteriori disposizioni per fronteggiare l'emergenza idrogeologica nella Regione Campania è stata disposta l'unificazione delle Strutture Commissariali ex O.M. n. 2499/97 e ex O.M. n. 2787/98, attuata con successiva ordinanza commissariale n. 439 del 27 settembre 1999;

che, con Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 18.06.1999, del 16.12.1999, del 16.06.2000, del 21.12.2001, del 06.12.2002, del 07.02.2003, del 13.01.2004, del 09.07.2004, del 06.01.2005, del 28.06.2005, del 22.12.2005, del 13.01.2006, del 07.07.2006, del 25.01.2007 e da ultimo con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 4 maggio 2007 è stato prorogato lo stato di emergenza fino al 30 aprile 2008;

che, con l'Ordinanza del Commissario di Governo Delegato n. 3501 del 28 giugno 2004, come modificata ed integrata dalle ordinanze in seguito richiamate, si è disposto di:

- o approvare in linea tecnica il progetto definitivo generale della "Strada a scorrimento veloce per il collegamento del Vallo di Lauro con l'autostrada Caserta – Salerno (A30), con relativo quadro economico dei seguenti stralci in cui è suddivisa l'opera; a) Stralcio 1 – lavori relativi all'asse principale b) Stralcio 2 - lavori relativi alla viabilità di cucitura dell'asse principale con la viabilità minore esistente e con i centri abitati;
- o individuazione della società consortile Vallo di Lauro S.p.a., costituita con l'apporto maggioritario dei Comuni del Vallo di Lauro, quale "Soggetto Attuatore" degli interventi in parola (I e II stralcio);
- o dichiarare i lavori in argomento di pubblica utilità, urgenza ed indifferibilità;
- o di attribuire le funzioni di responsabile del procedimento al soggetto attuatore società consortile Vallo di Lauro S.p.a.;

che, il 25 febbraio 2005 si è stipulata, fra Commissario di Governo e società "Vallo di Lauro Sviluppo S.p.a.", Ufficiale Rogante dr.ssa Santa Brancati della Giunta Regionale della Campania, apposita Convenzione rep. n. 13657 regolante i rapporti ed i reciproci obblighi tra le parti;

che, poiché l'infrastruttura viaria in oggetto, non era stata recepita nei rispettivi strumenti urbanistici comunali, è stata convocata, a tal fine, apposita conferenza di servizi, conclusasi il 28 settembre 2005 con esito positivo, con le prescrizioni e le raccomandazioni ivi stabilite;

che, con l'Ordinanza del Commissario di Governo Delegato n. 4179, del 23 dicembre 2005, si è disposto:

- o di prendere atto dell'esito positivo della conferenza dei servizi del 28.09.2005 con le prescrizioni e le raccomandazioni ivi stabilite e dei pareri successivamente pervenuti;

- o di confermare l'approvazione del progetto definitivo dell'infrastruttura viaria in oggetto con le modifiche concordate in conferenza di servizi e la dichiarazione di pubblica utilità, urgenza e indifferibilità;
- o di dare atto che tale approvazione costituisce variante agli strumenti urbanistici vigenti ed applicazione dei vincoli di salvaguardia nei comuni di San Gennaro Vesuviano, Liberi, Nola, Palma Campania, Lauro, Quindici, Marzano di Nola, Domicella, Moschiano, Pago del Vallo di Lauro;

che, con l'Ordinanza del Commissario di Governo Delegato n. 4288 del 17 marzo 2006 si è disposto, tra l'altro:

- o di prendere atto dell'intervenuta approvazione, in linea tecnica dei progetti definitivi del 1° e del 2° lotto dell'intervento di che trattasi, da parte del Soggetto Attuatore, ed il cui impegno di spesa rientra nell'ambito dei finanziamenti concessi;
- o di dare atto dell'intervenuta apposizione del vincolo preordinato all'esproprio agli immobili interessati alle opere e la conferma della pubblica utilità delle stesse;

che, con Decreto del Commissario di Governo Delegato n. 2796 del 12 gennaio 2007 è stata autorizzata la procedura di occupazione anticipata d'urgenza per un primo gruppo di aree interessate dai lavori, ubicate nei comuni di San Gennaro Vesuviano e Palma Campania ed occorrenti per la realizzazione degli interventi relativi al 1° lotto;

che, il 27 febbraio 2007 si è stipulato, fra Commissario di Governo e società "Vallo di Lauro Sviluppo S.p.a.", Ufficiale Rogante avv. Maria d'Elia della Giunta Regionale della Campania, Atto Aggiuntivo Rep. n.19938 alla citata Convenzione Rep. n. 13657/05;

che, con Decreto del Commissario di Governo Delegato n. 2925 del 4 giugno 2007 è stata autorizzata la procedura di occupazione anticipata d'urgenza per un secondo gruppo di aree interessate dai lavori, ubicate nei comuni di Palma Campania; Nola, Liveri e Domicella, ed occorrenti per la realizzazione degli interventi relativi al 1° ed al 2° lotto;

che, con Ordinanza del Commissario di Governo Delegato n. 5118 del 13 marzo 2008 sono stati approvati i progetti esecutivi del 1° e del 2° lotto dell'intervento "Strada a scorrimento veloce, per il collegamento del Vallo di Lauro con l'autostrada Caserta Salerno (A30)" presentati dal Soggetto Attuatore, ed è stato disposto di confermare, ovvero di apporre, il vincolo preordinato all'esproprio agli immobili interessati dalle opere riportati nel piano particellare di esproprio di "assestamento" redatto a cura del Soggetto Attuatore, confermando altresì la pubblica utilità delle opere stesse e con la precisazione che gli oneri e le indennità per le occupazione temporanee delle aree non finalizzate all'esproprio, riportate nel predetto piano di esproprio di "assestamento", cedono a carico dell'impresa aggiudicatrice dell'appalto;

che, con Decreto del Commissario di Governo Delegato n. 3310 del 18 luglio 2008 è stata autorizzata la procedura di occupazione anticipata d'urgenza per un nuovo gruppo di aree interessate dai lavori, individuate nel piano particellare di esproprio di "assestamento", ubicate nei comuni di Palma Campania; Nola, Liveri e Domicella, ed occorrenti per la realizzazione degli interventi relativi al 1° ed al 2° lotto;

che, con Convenzione rep. n. 14271 del 29/10/2010, l'Area Generale di Coordinamento Trasporti e Viabilità della Giunta Regionale della Campania è subentrata, nella Convenzione rep. 13657 del 25/2/2005 e nel relativo Atto Aggiuntivo rep. n. 13938 del 27/2/2007, in sostituzione del Commissario Delegato e, per esso, dell'Agenzia Regionale per la Difesa del Suolo (ARCADIS);

che, con nota prot. 266/2010 VC/ab del 07.12.2010, - acquisita al protocollo regionale n. 0993656 del 13.12.2010 - la società "Vallo di Lauro Sviluppo S.p.a.", in qualità di soggetto attuatore dell'opera infrastrutturale in argomento, ha dichiarato che:

- o *la dichiarazione di pubblica utilità, di cui all'ordinanza n.3501 del 28.06.2004, divenuta efficace con ordinanza n.4179/2005 in data 23.12.2005, a seguito all'apposizione del vincolo preordinato all'espropriazione, scadrà in data 23.12.2010;*

- o *per le particelle già occupate le procedure di trasferimento non sono state ultimate per l'inerzia dell'Agenzia del Territorio che, a fronte delle stime trasmesse con note prot. 71 del 06.03.2009, n.160 del 06.07.2009, n.3 del 11.01.2010 e n.102 del 23.03.2010, ha restituito le proprie validazioni, nonostante i ns ripetuti solleciti, solo nel mese di luglio 2010 (per un primo blocco) e nel mese di ottobre 2010 (per le restanti). Le procedure potranno essere ultimate, pertanto, non appena saranno pervenute le accettazioni delle ditte alle offerte delle richiamate stime, con la conseguenziale stipula degli atti di cessione volontaria;*
- o *inoltre, per le particelle ricadenti in fascia di rispetto autostradale è stato necessario acquisire la relativa deroga, definita solo di recente in una bozza di convenzione, in corso di sottoscrizione, (...) e che pertanto dette particelle non sono state oggetto di decreti di occupazione finalizzata all'esproprio;*

che, con la medesima nota la società "Vallo di Lauro Sviluppo S.p.a." ha richiesto la proroga dei termini di efficacia della dichiarazione di pubblica utilità, relativamente alle particelle individuate dal particellare di esproprio (grafico e descrittivo) di assestamento approvato dal Commissario di Governo per l'Emergenza Idrogeologica della Regione Campania, giusta ordinanza n.5118 del 13.03.2008, al fine di consentire la conclusione delle procedure ablativo avviate ed in fase di ultimazione;

che, con nota del Coordinatore dell'Area Generale di Coordinamento Trasporti e Viabilità, prot. 1000823 del 15.12.2010, si è chiesto, in considerazione dei termini ristrettissimi nei quali si è costretti ad operare, alla società Vallo di Lauro SpA di adoperarsi *ad horas* affinché siano assicurate le garanzie partecipative prodromiche all'emanazione del presente provvedimento;

TENUTO CONTO

che, come risulta dalle premesse, solo in data 29 ottobre 2010, l'Area Generale di Coordinamento Trasporti e Viabilità della Giunta Regionale della Campania è subentrata nella Convenzione rep. 13657 del 25/2/2005 e nel relativo Atto Aggiuntivo rep. n. 13938 del 27/2/2007, in sostituzione del Commissario di Governo Delegato;

che, per quanto esposto nel punto che precede e per le motivazioni esplicitate dalla società "Vallo di Lauro Sviluppo S.p.a.", in qualità di soggetto attuatore dell'opera infrastrutturale in argomento, nella nota del 07.12.2010, risulta che non vi sia il tempo necessario al fine di concludere positivamente, nei termini di efficacia previsti, le procedure ablativo avviate dal commissario di governo, con il rischio di incorrere in situazioni di utilizzazione senza titolo di un bene per scopi di interesse pubblico;

CONSIDERATO

che ai sensi dell'articolo 57, comma 1 del d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità" - ai procedimenti espropriativi per i quali la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza sia intervenuta alla data di entrata in vigore dello stesso - vale a dire alla data del 30 giugno 2003, per effetto dell'articolo 3 del decreto-legge 20 giugno 2002, n. 122, come modificato dalla legge di conversione 1° agosto 2002, n. 185 - si applicano le disposizioni vigenti a tale data;

che, come risulta dal settimo punto delle premesse, la dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza è intervenuta successivamente al 30 giugno 2003 e che pertanto la disciplina applicabile è quella recata dal citato d.P.R. n. 327 del 2001;

che ai sensi dell'articolo 12, comma 3 del d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità" - "*qualora non sia stato apposto il vincolo preordinato all'esproprio, la dichiarazione di pubblica utilità diventa efficace al momento di tale apposizione a norma degli articoli 9 e 10*", e che, pertanto, la dichiarazione di pubblica utilità di cui all'Ordinanza del Commissario di Governo Delegato n. 3501 del 28 giugno 2004, è divenuta efficace in data 23 dicembre 2005;

che, ai sensi dell'articolo 13, comma 5 del d.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 - recante "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità" - "*L'autorità che ha dichiarato la pubblica utilità dell'opera può disporre la proroga dei termini previsti dai commi 3 e 4*

per casi di forza maggiore o per altre giustificate ragioni. La proroga può essere disposta, anche d'ufficio, prima della scadenza del termine e per un periodo di tempo che non supera i due anni”;

RITENUTO

di dover comunque procedere, per quanto premesso e considerato, alla proroga fino al 23.12.2012 del termine per la conclusione dei procedimenti espropriativi di cui all'ordinanza n. 3501 del 28.06.2004 e alla proroga fino al 23.12.2012 dei termini di efficacia delle ordinanze n. 3310 del 18.07.2008, n.2925 del 04.06.2007, n.2796 del 12.01.2007 recanti autorizzazione all'occupazione di urgenza degli immobili interessati dalle opere in argomento;

VISTI

- il decreto del Presidente della Repubblica n. 327 del 8 giugno 2001;
- la Convenzione rep. n. 13657 del 25/02/2005;
- la Convenzione rep. n. 13938 del 27/02/2007;
- la Convenzione rep. n. 14271 del 29/10/2010;
- tutti gli atti richiamati in narrativa;

alla stregua dell'avvenuta istruttoria compiuta dal Settore 01 servizio 02 e dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa rese dai Dirigenti medesimi, che a tal fine sottoscrivono il presente provvedimento

DECRETA

di prendere atto di tutto quanto innanzi esposto che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

di prorogare al 23.12.2012, per le motivazioni addotte; il termine per la conclusione dei procedimenti espropriativi di cui all'ordinanza n. 3501 del 28.06.2004 e di prorogare altresì al 23.12.2012 i termini di efficacia delle ordinanze n. 3310 del 18.07.2008, n.2925 del 04.06.2007, n.2796 del 12.01.2007 recanti autorizzazione all'occupazione di urgenza degli immobili interessati dalle opere in argomento;

di trasmettere il presente provvedimento alla società Vallo di Lauro S.p.a., per l'esecuzione e per i conseguenti adempimenti di competenza, all'Assessore ai trasporti, all' A.G.C. 14, settore 01, servizio 03 ed al B.U.R.C. per la pubblicazione.

Avv. Gaetano Botta