

Deliberazione N. 146**Assessore****Presidente Roberto FICO****Assessore Fulvio BONAVIDACOLA**

SPL	SSL	STL
208	01	00

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 23/04/2026

PROCESSO VERBALE

Oggetto:

DGR n. 77 del 06/03/2026 – Consorzio ASI di Caserta – Integrazione del mandato conferito al commissario ad acta nominato con DPGR n. 19 del 09/03/2026

1)	Presidente	Roberto	FICO	Presidente
2)	Vicepresidente	Mario	CASILLO	
3)	Assessore	Fulvio	BONAVIDACOLA	
4)	Assessore	Vincenzo	CUOMO	
5)	Assessore	Onofrio Giustino Angelo	CUTAIA	
6)	Assessore	Vincenzo	MARAI	
7)	Assessore	Andrea	MORNIROLI	
8)	Assessore	Claudia	PECORARO	
9)	Assessore	Angelica	SAGGESE	
10)	Assessore	Maria Carmela	SERLUCA	
11)	Assessore	Fiorella	ZABATTA	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) con Delibera di Giunta Regionale n. 77 del 06/03/2026, la Giunta Regionale della Campania, preso atto dell'inerzia degli organi del Consorzio ASI di Caserta nell'ottemperanza alla diffida ad adempiere formulata con nota protocollo n. 0089557/2026 del 03/02/2026 e accertato il conseguente integrarsi dei presupposti di cui all'art. 7 della L.R. n. 19/2013, ha disposto la nomina del commissario ad acta, da parte del Presidente della Giunta Regionale con proprio decreto, con il mandato ivi specificato;
- b) con Decreto n. 19 del 09/03/2026, il Presidente della Giunta Regionale ha nominato il Dott. Alfonso Bonavita quale commissario ad acta con mandato a:
 - acquisire l'intero fascicolo del procedimento di esclusione e adottare, in sostituzione del Consiglio Generale, dando conto nella motivazione dell'avvenuto esame delle controdeduzioni, i provvedimenti di revoca della Delibera n. 15/2025 e di esclusione sia della Fondazione ASICE ETS che della Società Consortile Coplus s.r.l. dal novero dei consorziati, ai sensi degli artt. 6, lett. h), e 22 dello Statuto consortile, con cessazione immediata della partecipazione dei rispettivi rappresentanti al Consiglio Generale;
 - sospendere ogni ulteriore convocazione del Consiglio Generale fino all'integrale esecuzione del mandato;
- c) il Consorzio ASI di Caserta ha proposto ricorso dinanzi al TAR Campania (R.G. n. 01547/2026) avverso la deliberazione della Giunta Regionale n. 77 del 06/03/2026 e il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 19 del 09/03/2026;
- d) con decreto monocratico n. 1547/2026 del 10/03/2026, il Presidente del TAR Campania ha sospeso in via interinale l'efficacia della DGR n. 77/2026 e del DPGR n. 19 del 09/03/2026, fissando la trattazione collegiale dell'istanza cautelare alla camera di consiglio del 15 aprile 2026;
- e) il TAR Campania, con Ordinanza collegiale n. 987/2026 del 15 aprile 2026, ha respinto l'istanza cautelare, rilevando che, in applicazione del principio di riserva di legge che governa gli enti pubblici sin dalla loro fase costitutiva, l'elenco di cui all'art. 1 della L.R. n. 19/2013 deve essere interpretato in senso tassativo e che le fondazioni di diritto comune non risultano essere ricomprese in tale elencazione, per cui la Fondazione ASI CE ETS non pare rientrare nel novero dei soggetti legittimati a partecipare al Consorzio ASI, dal momento che gli unici soggetti di diritto privato ammissibili nel suo seno sarebbero, a norma di legge, i consorzi di operatori e le società consortili operanti in ambito locale e che anche la società consortile Coplus s.r.l. non pare rientrare nel novero dei soggetti legittimati a partecipare al Consorzio ASI in quanto non potrebbe essere considerata né un consorzio di operatori (in quanto nessuno dei soci opera in uno degli agglomerati industriali di Caserta, non avendo né sedi legali né unità operative in Campania), né una società consortile operante in ambito locale (non avendo né sede legale né unità operative in Campania, dove nemmeno risulta operare con effettività e continuità);
- f) il medesimo TAR Campania, con la citata Ordinanza n. 987/2026, ha altresì evidenziato come l'azione intrapresa dalla Regione Campania, volta a garantire la regolare composizione dell'organo assembleare del Consorzio ASI, risulti meritevole di tutela;

- g) la sospensione giurisdizionale disposta con il decreto monocratico n. 1547/2026 del 10/03/2026, venuta meno a seguito dell'ordinanza collegiale n. 987/2026 del 15/04/2026, ha determinato, nel periodo dal 10 marzo al 15 aprile 2026, l'impossibilità giuridica per il commissario ad acta di esercitare il mandato conferitogli, con la conseguente sospensione del decorso del termine di 30 giorni di durata dell'incarico stabilito dal DPGR n. 19 del 09/03/2026; il termine residuo ha pertanto ripreso a decorrere dalla data del 15/04/2026;
- h) con i provvedimenti commissariali nn. 1 e 2 del 20/04/2026, il commissario ad acta, previa valutazione di infondatezza delle controdeduzioni presentate dalle interessate (cfr. atti citati) e nel vigore del relativo termine di efficacia, nell'esercizio del suddetto mandato, ha provveduto rispettivamente a:
- escludere la Fondazione ASI CE ETS dal novero dei consorziati del Consorzio ASI di Caserta, in quanto soggetto non rientrante in alcuna delle categorie di cui all'art. 1, commi 2 e 3, della L.R. n. 19/2013 e all'art. 2 dello Statuto consortile;
 - escludere la Società Consortile Coplus s.r.l. dal novero dei consorziati del Consorzio ASI di Caserta, in quanto società consortile priva del requisito dell'operatività in ambito locale prescritto dall'art. 1, comma 2, della L.R. n. 19/2013;
- i) con nota prot. 3845/2026 del 20/04/2026 ha trasmesso ai soci del Consorzio Asi la DGR 77 del 06/03/2026 nonché i citati provvedimenti commissariali, disponendo conseguenzialmente la modifica della convocazione della seduta prevista per il giorno 05/05/2026 in prima convocazione e per il giorno 06/05/2026 in seconda convocazione di cui al punto a) del "Rilevato che" con l'eliminazione dei primi due punti dell'ordine del giorno, ormai superati dai provvedimenti adottati;

RILEVATO che

- a) con nota prot. n. 3346/2026 del 01/04/2026, la Dott.ssa Raffaella Pignetti, quale Presidente in regime di *prorogatio*, ha convocato il Consiglio Generale del Consorzio Asi di Caserta per il giorno 05/05/2026 in prima convocazione e per il giorno 06/05/2026 in seconda convocazione, prevedendo tra i punti all'ordine del giorno l'elezione del Presidente e del Comitato Direttivo del Consorzio Asi di Caserta;

CONSIDERATO, sulla base dell'istruttoria dei competenti uffici regionali, che:

- a) la già richiamata Legge regionale 6 dicembre 2013 n. 19 e ss.mm.ii., disciplina l'assetto, le funzioni e la gestione dei Consorzi per le Aree di Sviluppo Industriale (Consorzi ASI);
- b) detta Legge dispone all'art. 3 comma 1 che "*Gli organi del consorzio Asi sono: a) il consiglio generale; b) il presidente; c) il comitato direttivo; d) il collegio dei revisori dei conti; e) l'organismo indipendente di valutazione*" e al comma 3 del medesimo articolo che "*La durata in carica degli organi previsti al comma 1, alle lettere a), b), c), d) ed e), è fissata in cinque anni*";
- c) con delibera n. 16 del 04/03/2019, il Consiglio Generale del Consorzio ASI di Caserta ha proclamato eletti il Presidente del Consorzio Asi di Caserta e i componenti del Comitato Direttivo;
- d) con delibera n. 10 del 17/02/2021, il Consiglio Generale del Consorzio ASI di Caserta ha preso atto dell'avvenuta conclusione dell'iter procedurale relativo al rinnovo del Consiglio Generale, resosi necessario in quanto dalla costituzione degli ambiti effettuata a seguito della L.R. Campania 16/98 risultava radicalmente modificata la compagine consortile, e ha dato atto che per il quinquennio a

- partire dalla data di adozione della delibera il Consiglio avrebbe dovuto intendersi composto come elencato nella tabella allegata al provvedimento medesimo;
- e) con la medesima delibera consortile n. 10/2021, il Consiglio Generale ha provveduto altresì a “*confermare la statuizione di cui alla Deliberazione di Consiglio Generale n. 16 del 04.03.2019*”, ovvero la nomina di Presidente e Comitato Direttivo;
 - f) dalla data del 17/02/2026, dunque, ha iniziato a decorrere il periodo di *prorogatio* di 45 giorni fissato dalla Legge n. 444 del 15 luglio 1994, art. 3 comma 1, come termine improrogabile per il rinnovo degli organi medesimi;

CONSIDERATO altresì che

- a) il termine di 45 giorni del periodo di *prorogatio* relativo all'attività degli organi di vertice del Consorzio Asi di Caserta risulta decorso;
- b) decorso tale periodo, "*tutti gli atti adottati dagli organi decaduti sono nulli*", così come previsto dagli artt. 2, 3 e 6 della citata legge n. 444/1994;
- c) gli organi consortili, pertanto, sono inesorabilmente decaduti e in quanto tali impossibilitati ad ottemperare alle attività necessarie all'assolvimento dei compiti istituzionali che il Consorzio ASI è chiamato a garantire;
- d) la presidenza delle sedute del Consiglio Generale costituisce funzione propria del "Presidente" ai sensi della L.R. n. 19/2013 e dell'art. 7 dello Statuto consortile, il quale prevede che "il Presidente convoca e presiede le riunioni ordinarie e straordinarie del Consiglio Generale e del Comitato Direttivo"; la decadenza del Presidente determina pertanto l'impossibilità di esercitare tale funzione, configurando il presupposto dell'inerzia di cui all'art. 7 della L.R. n. 19/2013 con riferimento ad un atto di competenza di un organo previsto dall'art. 3 della medesima legge;

RICHIAMATO

- a) l'articolo 7 della L.R. n. 19/2013 il quale prevede che, in caso di inerzia, per provvedere all'assunzione degli atti di competenza degli organi previsti nell'articolo 3 e nell'articolo 6, comma 2 ter ed agli adempimenti prescritti dalla normativa vigente in materia di assetto delle aree di sviluppo industriale, si possa provvedere mediante il commissario ad acta nominato dal Presidente della Giunta regionale previa delibera della Giunta regionale;

RITENUTO di

- a) dover prendere atto dell'inerzia nell'elezione degli organi del Consorzio ASI di Caserta previsti al comma 1 dell'art. 3 della L.R. n. 19/2013, essendo decorsi sia il termine di cinque anni stabilito al comma 3 del medesimo art. 3 che il periodo di *prorogatio* di cui all'art. 3 della legge n. 444/1994;
- b) dover dare atto che la sospensione giurisdizionale disposta con decreto monocratico n. 1547/2026 del 10/03/2026, venuta meno a seguito dell'ordinanza collegiale n. 987/2026 del 15/04/2026, ha determinato la sospensione del decorso del termine di durata del mandato commissariale conferito con DPGR n. 19 del 09/03/2026, e che pertanto i provvedimenti commissariali nn. 1 e 2 del 20/04/2026 risultano adottati nel vigore del mandato, tuttora vigenti;
- c) dover disporre, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 19/2013, l'integrazione del mandato conferito al commissario ad acta nominato con DPGR n. 19 del 09/03/2026, attribuendo al medesimo commissario la funzione di presiedere, in sostituzione del Presidente decaduto ai sensi dell'art. 7 dello Statuto consortile, le sedute del Consiglio Generale del Consorzio ASI di Caserta convocate

- per il 05/05/2026 in prima convocazione e il 06/05/2026 in seconda convocazione, ai fini dell'elezione degli organi di cui all'art. 3 della L.R. n. 19/2013;
- d) dover prevedere, altresì, che in caso di mancata elezione del Presidente e del Comitato Direttivo del Consorzio ASI di Caserta nelle sedute del 05/05/2026 e del 06/05/2026, il commissario ad acta provveda alle nuove convocazioni del Consiglio Generale e a presiederne le relative sedute, in sostituzione del Presidente decaduto, fino alla compiuta elezione degli organi;
 - e) dover stabilire la durata dell'incarico commissariale previsto con il presente provvedimento in 30 (trenta) giorni dalla data di notifica al Consorzio ASI di Caserta, eventualmente prorogabili ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 19/2013;

VISTI

- a) la L.R. Campania n. 19/2013, artt. 1, 6 e 7;
- b) lo Statuto del Consorzio ASI di Caserta;
- c) la L. n. 241/1990;
- d) la DGR n. 77 del 06/03/2026;
- e) il DPGR n. 19 del 9/03/2026;
- f) l'Ordinanza del TAR Campania n. 987/2026 del 15/04/2026;

PROPONGONO e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati, di:

1. prendere atto che gli organi del Consorzio ASI di Caserta sono decaduti per decorso del termine quinquennale di cui all'art. 3, comma 3, della L.R. n. 19/2013 e dell'ulteriore periodo di prorogatio di cui all'art. 3 della L. 444/1994, e che il mancato rinnovo nei termini configura il presupposto dell'inerzia ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 19/2013;
2. dare atto che la sospensione giurisdizionale disposta con decreto monocratico n. 1547/2026 del 10/03/2026, venuta meno a seguito dell'ordinanza collegiale n. 987/2026 del 15/04/2026, ha determinato la sospensione del decorso del termine di durata del mandato commissariale, e che i provvedimenti commissariali nn. 1 e 2 del 20/04/2026 risultano adottati nel vigore del mandato originario, tuttora vigente;
3. disporre, ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 19/2013, l'integrazione del mandato conferito al commissario ad acta nominato con DPGR n. 19 del 09/03/2026, attribuendo al medesimo commissario la funzione di presiedere, in sostituzione del Presidente decaduto ai sensi dell'art. 7 dello Statuto consortile, le sedute del Consiglio Generale del Consorzio ASI di Caserta convocate per il 05/05/2026 in prima convocazione e il 06/05/2026 in seconda convocazione, ai fini dell'elezione degli organi di cui all'art. 3 della L.R. n. 19/2013;
4. prevedere che, in caso di mancata elezione del Presidente e del Comitato Direttivo nelle sedute del 05/05/2026 e del 06/05/2026, il commissario ad acta provveda alle nuove convocazioni del Consiglio Generale e a presiederne le relative sedute, in sostituzione del Presidente decaduto, fino alla compiuta elezione degli organi;

5. stabilire la durata dell'incarico commissariale previsto con il presente provvedimento in 30 (trenta) giorni dalla data di notifica al Consorzio ASI di Caserta, eventualmente prorogabili ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 19/2013;
6. trasmettere il presente provvedimento al Consorzio ASI di Caserta, all'Ufficio del Capo di Gabinetto del Presidente, alla Direzione Generale per lo Sviluppo delle Attività Produttive, al Commissario ad acta, al BURC nonché all'Ufficio competente per la pubblicazione nella Sezione Casa di Vetro del Sito istituzionale della Regione Campania.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	146	del	23/04/2026	SPL 208	SSL 01	STL 00
------------------	-----	-----	------------	-------------------	------------------	------------------

OGGETTO:

DGR n. 77 del 06/03/2026 – Consorzio ASI di Caserta – Integrazione del mandato conferito al commissario ad acta nominato con DPGR n. 19 del 09/03/2026

QUADRO A	CODICE	NOME E COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE		Presidente Roberto FICO Assessore Fulvio BONAVITACOLA	23/04/2026 23/04/2026
DIREZIONE GENERALE	208.00.00	Daniela MICHELINO	23/04/2026
SETTORE / UOS PARTICOLARE	208.01.00	Sergio MAZZARELLA	23/04/2026

DATA ADOZIONE	23/04/2026	VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA
COGNOME FERRARA	NOME Mauro	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA 23/04/2026

AI SEGUENTI UFFICI:

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2080000 DIREZIONE GENERALE SVILUPPO DELLE ATTIVITA' PRODUTTIVE

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Direzione Generale

SSL = Settore

STL = UOS