



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA
DIRIGENTE SETTORE
DIRIGENTE UOS

Giuseppe CARANNANTE

Gennaro Dean SALZANO

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	SETTORE	UOS
44	26/05/2026	211	00	00

Oggetto:

Porto di Baia in comune di Bacoli (NA) – Aggiudicazione procedura paraconcorsuale di cui all'Avviso pubblico sul BURC n. 65 del 17 ottobre 2011 per il rilascio della concessione demaniale marittima sull'arenile del Porto di Baia

IL DIRIGENTE

PREMESSO che

- a. con decreto dirigenziale n. 25 del 27.4.2011, pubblicato sul BURC n. 27 del 2.5.2011, sono state dettate le disposizioni sulla concorrenza in materia di concessioni demaniali marittime;
- b. la s.r.l. Geo Dadima - proprietaria di alcuni locali commerciali adibiti ad attività di ristorazione nel Comune di Bacoli - ha presentato con prot. 338321 del 28.4.2011 un'istanza volta ad ottenere l'affidamento in concessione del tratto di litorale dell'arenile situato nell'ambito portuale di Baia antistante i predetti locali, per un'estensione di circa 2884 mq per l'esercizio dell'attività di elioterapia;
- c. la Struttura amministrativa regionale allora competente (Settore demanio marittimo dell'ex AGC 14), in conformità al citato decreto dirigenziale n. 25/2011, ha pubblicato sul B.U.R.C. n. 65 del 17.11.2011 il relativo Avviso, a seguito del quale sono pervenute, con nota prot. 812882 del 27.10.2011, la richiesta concorrente di Artinautica s.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro per una superficie pari a 2.243,50 porzione della più ampia superficie oggetto della domanda di Geo Dadima s.r.l. e con nota prot. 2433 del 26.1.2012 la richiesta concorrente del Comune di Bacoli, per l'intera area richiesta da Geo Dadima s.r.l.;
- d. stante la presenza di domande concorrenti, ai sensi dell'art. 37 cod. nav. e di quanto previsto dal DD n. 25/2011, la Regione Campania ha attivato la prevista procedura paraconcorsuale e, con nota prot. n. 387590 del 22.5.2012, ha invitato i tre soggetti Geo Dadima srl, Artinautica sas e Comune di Bacoli a presentare offerta, nelle forme e con le modalità indicate nel medesimo decreto;
- e. in data 11.6.2012 Geo Dadima srl (prot. n. 445114) e Artinautica s.a.s. di Giuseppe Ciro Coppola (prot. n. 445706) hanno presentato, in busta chiusa e nei termini previsti, le rispettive offerte, mentre il Comune di Bacoli ha successivamente fatto pervenire (prot. n. 447966 dell'11.6.2012) una richiesta di concessione avente ad oggetto tutto l'arenile della cosiddetta "Spiaggia della Beata Venere" e, con delibera di Consiglio comunale n. 36 del 15.6.2012 ha manifestato la propria determinazione "affinché la spiaggia della Beata Venere non sia assentita in concessione a privati, ad eccezione di iniziative di interesse pubblico del Comune";
- f. con nota prot. 517237 del 5.7.2012 l'ex Settore demanio marittimo dell'ex AGC 14 - a seguito del verbale del 26.6.2012, redatto dalla commissione preposta alla valutazione delle offerte - ha assegnato in concessione al Comune di Bacoli l'arenile di Baia, previo annullamento della gara in corso;
- g. a seguito di ricorso presentato da Geo Dadima srl avverso l'atto di assegnazione al Comune di Bacoli dell'area richiesta, il TAR Campania, con sentenza n. 4250 del 25.10.2012, ha annullato il predetto atto e, successivamente, con sentenza n. 5629/2013 ha accolto il ricorso per l'ottemperanza proposto dalla medesima Geo Dadima srl, ritenendo che la Regione avrebbe dovuto, in esecuzione della sentenza n. 4250/2012, riattivare il procedimento paraconcorsuale in precedenza bloccato dai provvedimenti oggetto di annullamento;
- h. la Regione Campania, successivamente alle sentenze intervenute, ha adottato il decreto dirigenziale n. 62 del 4.3.2014, con cui ha revocato in autotutela la gara per l'affidamento in concessione del predetto arenile;
- i. il TAR Campania, adito dalla Geo Dadima srl per l'annullamento del suddetto decreto e per l'ottemperanza alle precedenti favorevoli sentenze n. 4250/2012 e n. 5629/2013, con sentenza n. 785/2017, ha rigettato la domanda di risarcimento del danno per la mancata fruizione dell'area demaniale, motivando che "l'istanza di concessione è stata legittimamente disattesa con la decisione di riservare all'uso collettivo la medesima area" e ha ritenuto fondata la domanda limitatamente all'ottemperanza alle sentenze azionate (n. 4250/2012, n. 5629/2013) per la parte relativa alle spese processuali;
- j. a seguito di ricorso in appello proposto dalla Geo Dadima srl (RG 2791/2017) per la riforma della sentenza n. 785/2017, il Consiglio di Stato, con sentenza n. 9627/2023 ha accolto il ricorso e, per l'effetto, in riforma della sentenza di primo grado, ha annullato gli atti impugnati;
- k. in ragione di quanto stabilito dall'art. 40 della Legge Regionale n. 5/2021, in forza del quale le funzioni amministrative relative al rilascio di concessioni di beni del demanio marittimo nei porti di rilevanza regionale e interregionale (tra cui il Porto di Baia nel Comune di Bacoli) sono conferite ai Comuni nel cui territorio rientrano i predetti ambiti portuali, è stato più volte richiesto (note prot. n. 566363 del 23.11.2023 e prot. n. 429820 del 13.9.2024) al Comune di Bacoli di conoscere le determinazioni adottate in merito al procedimento giudiziale definito con la sentenza 9627/2023;
- l. con ricorso del 7.3.2024 Geo Dadima srl ha nuovamente adito il TAR, chiedendo l'ottemperanza alla sentenza TAR Campania n. 5629/2013 e alla sentenza del Consiglio di Stato n. 9627/2023;
- m. con ordinanza collegiale n. 1365 del 18.2.2025, l'adito Tribunale ha tuttavia ritenuto che la controversia rientrasse nella competenza funzionale del Consiglio di Stato;

- n. con sentenza n. 5518 del 25.6.2025, il Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Settima), definitivamente pronunciando sul ricorso per la ottemperanza proposto dalla citata società, lo ha accolto con riferimento all'esecuzione dei giudicati e ha fatto obbligo all'Amministrazione regionale, entro sessanta giorni dalla notifica della sentenza, di:
1. *riattivare immediatamente e senza indugio la procedura e comunque entro 30 giorni dalla pubblicazione della presente sentenza, dandone tempestiva comunicazione alle parti;*
 2. *procedere alla comparazione delle offerte e aggiudicare la gara secondo le modalità e nel rispetto dei termini di cui all'iniziale bando;*
 3. *osservare la par condicio fra gli operatori economici, non potendo l'offerta del Comune di Bacoli prevalere sulla base della natura pubblica del soggetto offerente, dovendosi applicare nell'assegnazione della concessione i criteri oggettivi previsti dal bando, come interpretati e applicati nelle procedure di assegnazione analoghe o similari cui hanno partecipato altri operatori economici";*

PREMESSO, altresì, che

- a. con nota prot. n. 375874 del 28.7.2025, la DG Mobilità, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato n. 5518/2025, ha comunicato la riattivazione della procedura comparativa relativa alla concessione demaniale marittima sull'arenile del Porto di Baia nel comune di Bacoli ed ha invitato, per i motivi ivi indicati, i due operatori economici concorrenti a presentare, nelle forme e con le modalità indicate dall'art. 3, comma 2, del DD n. 25 del 27.4.2011, pubblicato sul BURC n. 27 del 2.5.2011, entro le ore 12,00 del 18.8.2025, la documentazione necessaria alla valutazione di cui alla lettera di invito prot. n. 387590 del 22.5.2012;
- b. in riscontro alla nota di riattivazione della procedura (prot. n. 375874/2025), entro il termine perentorio previsto, sono pervenute in busta chiusa n. 2 istanze:
 - Geo Dadima S.r.l. (prot. reg. n. 388637 del 5.8.2025);
 - Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro (prot. reg. n. 406423 del 18.8.2025);
- c. con Decreto Dirigenziale n. 95 del 28.8.2025, ai sensi dell'art. 3, comma 4, del DD n.25/2011, si è provveduto a costituire una Commissione di valutazione delle offerte pervenute nell'ambito dell'indicata procedura e, conseguentemente, alla nomina dei componenti;

DATO ATTO che

- a. all'esito delle valutazioni effettuate dalla citata Commissione regionale, con il verbale di seduta pubblica n. 3 del 5.9.2025, per la società Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro è stata individuata aggiudicataria provvisoria della procedura paraconcorsuale, ferme restando le ulteriori verifiche ai sensi del DD n. 25/2011 da parte dell'Ufficio;
- b. l'UOS 211.03.01 della DG Mobilità ha proceduto alle verifiche istruttorie ed amministrative nei confronti della Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro (Certificazione di Regolarità DURC, Visura ordinaria camerale, Certificato casellario giudiziale e dei carichi pendenti, in ultimo pervenuto in data 15.4.2026) provvedendo altresì a richiedere, nei confronti del predetto operatore economico, il certificato di regolarità fiscale all'Agenzia delle Entrate e la comunicazione antimafia presso la B.D.N.A. in corso di validità;
- c. è stata acquisita dall'operatore economico risultato aggiudicatario l'autocertificazione, ex art. 38 del DPR n. 445/2000, in merito alla insussistenza, ai sensi dell'art. 89 del D.lgs. n. 159/2011, delle cause di divieto, decadenza o sospensione di cui all'art. 67 del medesimo decreto, nonché all'assenza di irregolarità fiscali;
- d. con nota prot. 497246 del 3.10.2025, la UOS 211.03.01 ha comunicato l'aggiudicazione provvisoria e ha determinato la superficie effettivamente concedibile sulla base dell'analisi tecnico-amministrativa condotta dall'Ufficio, di seguito riassunta:
 - la superficie originaria richiesta da Geo Dadima S.r.l. era pari a 2.882,04 mq;
 - la società Artinautica S.a.s., con nota prot. 812882 del 27.11.2011, aveva manifestato interesse per una porzione della superficie richiesta dal predetto operatore istante, pari a 2.243,50 mq, riportandone la precisa configurazione geometrica;
 - successivamente alla presentazione della manifestazione di interesse, con il decorso del tempo si sono verificati i seguenti eventi che hanno ridotto le superfici effettivamente concedibili:
 - riconfigurazione della linea demaniale (SID);
 - approvazione, da parte del Consiglio regionale nella seduta del 23.4.2024, del Piano di utilizzazione delle aree del demanio marittimo, che ha imposto il mantenimento di una fascia libera di circa 5 metri dalla battigia per uso pubblico;

- e. conseguentemente, sulla base delle indicate sopravvenute circostanze, l'Ufficio ha individuato l'area effettivamente concedibile all'aggiudicatario - pari a mq 1.600,00 - tenendo conto dell'originaria sagoma dell'area richiesta dalla società Artinautica s.a.s. con l'originaria richiesta in concorrenza (prot. 812882 del 27.10.2011), nonché l'area residuale - pari a mq 315,00 - concedibile alla Società Geo Dadima s.r.l. da parte del Comune di Bacoli, titolare delle funzioni conferite in forza della L.R. 5/2021, in base all'istanza originaria e all'esito della procedura comparativa.
- f. a seguito di ulteriori accertamenti condotti dall'UOS 211.03.01, tenuto conto che per le superfici di cui alla citata nota prot. 497246 del 3.10.2025 è stata necessaria l'effettuazione di ricalcolo al fine di rispettare l'allineamento allo spigolo del fabbricato identificato in catasto con foglio 24, p.lla 218, come riportato da Artinautica s.a.s. con l'originaria richiesta in concorrenza (prot. 812882 del 27.10.2011), l'area effettivamente concedibile all'aggiudicatario risulta pari a mq 1.578 e che l'area residuale, concedibile alla Società Geo Dadima s.r.l. risulta pari a mq 339;

RITENUTO

- a. per l'effetto, di dover prendere atto degli esiti della procedura paraconcorsuale di cui all'Avviso pubblico (BURC n. 65 del 17 ottobre 2011) per il rilascio della concessione demaniale marittima sull'arenile del Porto di Baia, per un'area di circa mq 1578 - da adibire ad elioterapia, contrassegnata con lettera A e riportata nell'allegato 1 al presente decreto - in favore di Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro con sede in Bacoli (NA), alla via Montegrillo n. 14, codice fiscale e partita iva 03993810633, R.E.A. n. NA-347389, con il seguente punteggio: offerta tecnica complessiva p. 31,62; offerta sul canone corrisposto p. 50,00; totale: p. 81,62;
- b. di dover riservarsi la facoltà di revoca dell'aggiudicazione in qualsiasi momento, qualora gli accertamenti antimafia presso la Prefettura competente risultassero positivi, nonché nell'ipotesi in cui sia accertata la non veridicità di alcuna delle dichiarazioni rese, ferme restando le ulteriori conseguenze penali previste dalla legge;

VISTI tutti gli atti richiamati in premessa;

alla stregua dell'istruttoria del Responsabile del Procedimento e delle risultanze e degli atti, tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità amministrativa resa dal Dirigente della UOS 211.03.01 a mezzo dell'invio del presente provvedimento alla firma del Direttore Generale

DECRETA

per le motivazioni elencate nella narrativa del presente atto, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte,

- di prendere atto degli esiti della procedura paraconcorsuale di cui all'Avviso pubblico (pubblicato sul BURC n. 65 del 17 ottobre 2011) per il rilascio della concessione demaniale marittima sull'arenile del Porto di Baia, per un'area di circa mq 1578 - da adibire ad elioterapia, contrassegnata con lettera A e riportata nell'allegato 1 al presente decreto - in favore di Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro con sede in Bacoli (NA), alla via Montegrillo n. 14, codice fiscale e partita iva 03993810633, R.E.A. n. NA-347389, con il seguente punteggio: offerta tecnica complessiva p. 31,62; offerta sul canone corrisposto p. 50,00; totale: p. 81,62;
- di riservarsi la facoltà di revoca dell'aggiudicazione in qualsiasi momento, qualora gli accertamenti antimafia presso la Prefettura competente risultassero positivi, nonché nell'ipotesi in cui sia accertata la non veridicità di alcuna delle dichiarazioni rese, ferme restando le ulteriori conseguenze penali previste dalla legge;
- di trasmettere il presente provvedimento di aggiudicazione:
 - alla Prefettura – Ufficio Territoriale del governo di Napoli;
 - alla Artinautica S.a.s. di Coppola Giuseppe Ciro, con sede in Bacoli (NA) alla via Montegrillo n.14;
 - alla Geo Dadima srl;
 - all'Ufficio Locale Marittimo di Bacoli (NA);
 - al Comune di Bacoli (NA), titolare delle funzioni amministrative relative alla gestione delle concessioni demaniali marittime rientranti nell'ambito portuale, per i provvedimenti di competenza;

4. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nel BURC e nella sezione “Casa di vetro” del portale istituzionale.

Giuseppe CARANNANTE

Firmato digitalmente ai sensi del CAD e normativa connessa