

Deliberazione N. 278**Assessore****Assessore Andrea MORNIROLI**

SPL	SSL	STL
205	01	01

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 11/06/2026

PROCESSO VERBALE

Oggetto:

Avvio del procedimento per l'esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L. R. 11/07 e ss. mm. ii. nei confronti dell'Ambito Territoriale sociale C06

1)	Presidente	Roberto	FICO	Presidente
2)	Vicepresidente	Mario	CASILLO	
3)	Assessore	Fulvio	BONAVITACOLA	
4)	Assessore	Vincenzo	CUOMO	
5)	Assessore	Onofrio Giustino Angelo	CUTAIA	
6)	Assessore	Vincenzo	MARAIO	
7)	Assessore	Andrea	MORNIROLI	
8)	Assessore	Claudia	PECORARO	
9)	Assessore	Angelica	SAGGESE	
10)	Assessore	Maria Carmela	SERLUCA	
11)	Assessore	Fiorella	ZABATTA	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione, con il novellato articolo 117 ha trasferito la materia delle politiche sociali alla potestà legislativa residuale delle Regioni, riservando alla legislazione statale ai sensi del comma 2, lett. m) la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni, e definendo con la Legge n. 328/2000, i principi generali per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- b. la legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, nell'ispirarsi ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell'uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, a partire dalla programmazione sociale partecipata e dalla gestione in forma associata dei servizi sociali locali, attraverso la ripartizione del territorio in Ambiti Territoriali;
- c. al fine di assicurare la piena realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, la succitata legge regionale n. 11/2007 e ss. mm. all'art. 47 prevede l'intervento sostitutivo della Regione nei confronti degli enti locali inadempienti agli obblighi imposti dalla stessa legge previsti dagli art. 10, 21 e 52 bis;
- d. l'art. 47 della richiamata legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., rubricato "Vigilanza e poteri sostitutivi" stabilisce che *"1. La Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali in presenza di accertata e persistente inattività nell'esercizio delle funzioni conferite, con grave pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali. 2. L'esercizio del potere sostitutivo riguarda gli enti locali che non adempiono alle disposizioni degli articoli 10, 11, comma 3, 21 e 52 bis e gli enti locali che non assicurano, come responsabili preposti alla gestione dei servizi la realizzazione degli interventi e la erogazione dei servizi programmati nel piano di zona e dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazioni sociali, nonché gli enti locali che non assicurano, il rispetto della carta dei servizi da parte dei soggetti erogatori. 3. La Giunta regionale, constatata l'inottemperanza da parte degli enti locali, assegna un termine per provvedere, di norma, non inferiore a trenta giorni. Il termine può essere ridotto per motivi di urgenza. 4. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 3 e verificata la mancata giustificazione del ritardo, la Regione, con provvedimento del presidente, previa delibera della Giunta, interviene, sentiti gli enti locali inadempienti, in via sostitutiva anche attraverso la nomina di un commissario ad acta". 4bis. In caso di mancato rispetto da parte dell'ambito degli obblighi e degli impegni finalizzati all'attuazione della programmazione inserita nel piano di zona previsto dall'articolo 21, la Giunta regionale, nel caso in cui sia a rischio la garanzia delle prestazioni da rendere in favore dei cittadini, su proposta dell'assessore competente per materia, assegna all'ambito medesimo il termine perentorio non superiore a trenta giorni per provvedere. In caso di perdurante inerzia, su proposta dell'assessore competente per materia, la Giunta regionale, con proprio atto, individua l'organo o l'ufficio, o i commissari ad acta, ai quali attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare gli atti necessari oppure di provvedere all'esecuzione degli interventi programmati. Dell'esercizio del potere sostitutivo è data comunicazione al Consiglio delle autonomie locali.*
- e. il Decreto 22 dicembre 2023 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prevede, all'art. 3, comma 1, in riferimento al Fondo Dopo di Noi di cui alla L. 112/2016, che, in caso di mancata trasmissione della rendicontazione trova applicazione l'esercizio dei poteri sostitutivi da parte dell'amministrazione regionale nei confronti degli enti locali inadempienti, di cui all'art. 8, comma 3, lettera o), della legge 8 novembre 2000, n. 328.

PRESO ATTO, dall'istruttoria degli uffici regionali competenti, che

- a. con nota prot. 0484355 del 27/05/2026, la Direzione Generale Politiche Sociali Politiche Giovanili e Sport, in considerazione delle molteplici e circostanziate segnalazioni di criticità e problematiche rilevate in riferimento alla gestione dell'Ambito territoriale C06 – comune capofila Aversa, provenienti anche da Enti che ne compongono la relativa compagine e in particolare con nota prot. 6807/2026

- assunta al prot. reg con il n. 0451555 del 15/05/2026 del Comune di Succivo condivisa dai Comuni costituenti l'Ambito, nonché, degli esiti delle costanti e continue attività di monitoraggio svolte dall'Ufficio preposto, ha assegnato all'Ambito C06 il termine di giorni 7 per provvedere alla risoluzione delle gravi problematiche amministrative gestionali e contabili emerse, rappresentando che, in mancanza, sarebbero stati attivati i poteri sostitutivi ex art. 47 della legge n. 11/2007;
- b. in particolare, sono state rilevate nei confronti dell'Ente la persistenza delle seguenti inadempienze:
- b.1 in relazione al Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS), sulla Piattaforma Ministeriale SIOSS non risultano conferite le rendicontazioni nelle misure percentuali fissate dal competente Dicastero quali target da conseguire per annualità 2019, pari al 100% delle risorse assegnate e trasferite all'Ambito C06 e di almeno il 75% per l'annualità 2020 del medesimo Fondo. Difatti, nonostante i ripetuti solleciti ad adempiere di cui alle note prot. reg. n 310729 del 20.06.2025 e prot. 343120 del 09.04.2026, la rendicontazione del FNPS 2019 non risulta avviata e per l'annualità 2020 è ferma al 49,29%; tale ritardo che costituisce elemento sintomatico della sussistenza di gravi criticità ed inerzie amministrative/gestionali risulta inficiare, altresì, il trasferimento dell'annualità 2022 del suddetto Fondo con gravi danni a carico dell'intero sistema di Welfare Campano;
- b.2 non risultano conseguiti dall'Ente i target di rendicontazione del Fondo Non Autosufficienza annualità 2022 (FNA 2022) pari al 75% delle risorse trasferite per l'erogazione dei servizi e delle prestazioni in favore degli utenti di riferimento; tale inerzia ritarda, inoltre, il trasferimento alla Regione Campania dell'annualità 2024 del Fondo Ministeriale e conseguentemente le liquidazioni nei confronti di tutti gli Enti di Ambito delle quote di rispettiva pertinenza sulla base dei relativi decreti di riparto ed assegnazione già adottati;
- b.3 in relazione al Programma "Dopo di noi", l'Ambito C06 non ha presentato alcun progetto per le annualità 2019 e 2020 e non ha rendicontato le spese relative alle due ultime annualità trasferite (2017/2018);
- b.4 non risulta che l'Ente abbia rimodulato il Fondo Povertà 2023, condizione necessaria per conseguire il trasferimento delle risorse assegnate al medesimo per tale annualità, nonostante le richieste formulate e sollecitate con comunicazioni pec del 21.06.2024, pec del 06.08.2025 e con nota prot. 0628076 del 14.11.2025, di sollecito di monitoraggio delle risorse relative alle annualità 2018-2020. In proposito si rileva che la rendicontazione delle risorse trasferite per complessivi 11.702.131,49, a valere sul Fondo povertà, allo stato, risulta pari a zero.
- c. le attività di programmazione e di rendicontazione da parte degli Enti, nell'ambito delle attività e funzioni agli stessi attribuite dalla legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii. , costituiscono i principali indicatori in grado di rilevare la tempestiva e concreta erogazione sul territorio dei servizi essenziali delle prestazioni sociali;
- d. l'Ambito territoriale C06 non ha ottemperato alle attività richieste nel termine di giorni 7 assegnato con nota prot. 0484355 del 27/05/2026 e, pertanto, permangono le criticità sopra rilevate che costituiscono ostacolo al regolare funzionamento degli uffici dell'Ambito e alla correlata erogazione dei servizi essenziali ai cittadini del territorio di riferimento; inoltre tale inadempienza ritarda il trasferimento alla Regione Campania delle risorse ministeriali di pertinenza con potenziale pregiudizio per erogazione sull'intero territorio regionale dei servizi essenziali e delle prestazioni sociali in favore delle comunità di riferimento ;
- e. la permanenza di tali inadempienze integra i motivi di urgenza previsti dall'art. 47, comma 3 della L.R. 11/2007, per la riduzione del termine ordinario da assegnare all'Ente per provvedere alla risoluzione delle stesse.

RITENUTO pertanto di

- a) dover assegnare all'Ambito territoriale C06, ai sensi dell'art. 47, comma 3 della Legge Regionale 11/07 e ss. mm., il termine di giorni 15 per provvedere:
- a.1 al monitoraggio e alla rendicontazione, sulle rispettive piattaforme ministeriali, delle risorse afferenti il Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) annualità 2019 e 2020, Fondo Non Autosufficienza annualità 2022 e Fondo Povertà, per le annualità 2018 - 2020, nonché, alla adozione dei relativi atti di spesa eventualmente non ancora disposti;
- a.2 alla rimodulazione del Fondo Povertà 2023;
- a.3 alla rendicontazione delle risorse del Fondo Dopo di Noi per l'annualità 2017/2018, nonché all'attivazione di idonee progettualità a valere sul Programma "Dopo di noi" per le annualità 2019 e 2020;

- b) dover promuovere, trascorso infruttuosamente il suddetto termine, l'esercizio dei poteri sostitutivi previa deliberazione di Giunta, attraverso la nomina da parte del Presidente della Giunta Regionale di un Commissario ad acta tra i Coordinatori/Direttori presenti nell'elenco regionale dei Direttori/Coordinatori di Ambito o tra i i Coordinatori/Direttori in servizio presso gli ambiti con esperienza in materia, qualora l'Ambito territoriale C06 risultasse ancora inadempiente, per l'espletamento degli atti individuati al punto che precede ed in ogni caso per l'assunzione di ogni atto necessario all'assolvimento del suo mandato, anche avvalendosi, per quanto occorra, della struttura organizzativa delle amministrazioni interessate;

VISTI

- la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- la Legge n. 328/2000;
- la Legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
- le Deliberazioni di definizione degli Ambiti Territoriali 320/2012 e ss.mm.ii.;
- il VI Piano Sociale Regionale 2024 -2026 approvato con deliberazione n. 86/2026.

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di assegnare all'Ambito territoriale C06, ai sensi dell'art. 47, comma 3 della Legge Regionale 11/07 e ss. mm., il termine di giorni 15 per provvedere:
 - 1.1 al monitoraggio e alla rendicontazione, sulle rispettive piattaforme ministeriali, delle risorse afferenti il Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) annualità 2019 e 2020, Fondo Non Autosufficienza annualità 2022 e Fondo Povertà per le annualità 2018 - 2020, nonché, alla adozione dei rispettivi atti di spesa eventualmente non ancora disposti;
 - 1.2 alla rimodulazione del Fondo Povertà 2023;
 - 1.3 alla rendicontazione delle risorse del Fondo Dopo di Noi per l'annualità 2017/2018, nonché, all'attivazione di idonee progettualità a valere sul Programma "Dopo di noi" per le annualità 2019 e 2020;
2. di promuovere, trascorso infruttuosamente il suddetto termine, l'esercizio dei poteri sostitutivi previa deliberazione di Giunta, attraverso la nomina da parte del Presidente della Giunta Regionale di un Commissario ad acta tra i Coordinatori/ Direttori presenti nell'elenco regionale dei Direttori/Coordinatori di Ambito o tra i Coordinatori/ Direttori in servizio presso gli Ambiti con esperienza in materia, qualora l'Ambito territoriale C06 risultasse ancora inadempiente, per l'espletamento degli atti individuati al punto che precede ed in ogni caso per l'assunzione di ogni atto necessario all'assolvimento del suo mandato, anche avvalendosi, per quanto occorra, della struttura organizzativa delle amministrazioni interessate
3. di trasmettere la presente Deliberazione all'Assessore alle Politiche Sociali, al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale Politiche Sociali Politiche Giovanili e Sport anche per la notifica agli interessati, al BURC per la pubblicazione.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	278	del	11/06/2026	SPL 205	SSL 01	STL 01
------------------	-----	-----	------------	------------	-----------	-----------

OGGETTO:

Avvio del procedimento per l'esercizio dei poteri sostitutivi ex art. 47 L. R. 11/07 e ss. mm. ii. nei confronti dell'Ambito Territoriale sociale C06

QUADRO A	CODICE	NOME E COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE		<i>Assessore Andrea MORNIROLI</i>	<i>10/06/2026</i>
DIREZIONE GENERALE	<i>205.00.00</i>	<i>Dario GARGIULO</i>	<i>08/06/2026</i>
SETTORE / UOS PARTICOLARE	<i>205.01.00</i>	<i>Rina DI MARCO</i>	<i>08/06/2026</i>

DATA ADOZIONE	11/06/2026	VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA	
COGNOME <i>FERRARA</i>	NOME <i>Mauro</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA	<i>11/06/2026</i>

AI SEGUENTI UFFICI:

1010000 UFFICIO DI GABINETTO
2050000 DIREZIONE GENERALE POLITICHE SOCIALI, POLITICHE GIOVANILI E SPORT

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Direzione Generale

SSL = Settore

STL = UOS