Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

DECRETO n. 75 del 20.12.2010

OGGETTO: "Manifestazione di Interesse all'assorbimento dei volumi prestazionali ed occupazionali delle case di Cura Villa Russo in liquidazione s.p.a e Villalba"

Premesso
che con deliberazione n. 460 del 20 marzo 2007, la Giunta regionale della Campania ha approvato l'Accordo attuativo e il Piano di rientro dal disavanzo e di riqualificazione e razionalizzazione del SSN ai sensi dell'art.1, comma 180, della legge 30 dicembre 2004, n. 311;
- che al punto e) del citato Piano sono previste le misure che la Regione Campania si è impegnata ad attuare in tema di ristrutturazione, riqualificazione della rete ospedaliera e riduzione dei ricoveri inappropriati;
- che in data 24 luglio 2009 la Regione Campania è stata sottoposta a commissariamento ai sensi dell'art. 4, comma 2, del d.l. 159/2007;
- che, con deliberazione del Consiglio dei Ministri 23 aprile 2010, il nuovo Presidente della Regione Campania è stato nominato Commissario *ad acta* per il Piano di Rientro con il compito di proseguire nell'attuazione del Piano stesso;
- che detta deliberazione, nell'individuare gli atti ai quali attendere via prioritaria, al punto c) dispone di procedere al "*riassetto della rete ospedaliera e territoriale con adeguati interventi per la dismissione/riconversione/riorganizzazione dei presidi non in grado di assicurare adeguai profili di efficienza e di efficacia*";
- che, in esecuzione di tali obiettivi, il Commissario *ad acta*, con decreto n. 49 del 27 settembre 2010, pubblicato sul B.U.R.C. n. 65 del 28 settembre 2010, ha approvato il Piano di riassetto della rete ospedaliera e territoriale, con cui è stato ridefinito il fabbisogno di posi letto regionale sulla base di una metodologia sviluppata dall'Agenzia Sanitaria Nazionale (AGENAS) per "*l'analisi della domanda e riprogettazione dell'offerta e per il calcolo del fabbisogno di posti letto per acuti, di riabilitazione e lungodegenza, quale strumento programmatico di riferimento per le regioni commissariate*", integrata con alcuni elementi di contesto peculiari della realtà campana;

Considerato
che l'analisi condotta dall'AGENAS sulle SDO 2008 delle strutture pubbliche e private della Campania - di cui al decreto commissariale n. 49/2010 - evidenzia da un lato, un esubero dei volumi di assistenza per acuti e dall'altro, una carenza nell'assistenza di tipo riabilitativo e lungoassistenziale;

fonte: http://burc.regione.campania.it

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

- che il Piano di riassetto di cui al decreto commissariale n. 49 evidenzia l'esigenza di procedere, contestualmente, alla riduzione complessiva a livello regionale di posti letto per acuti, con abbattimento di circa 2.402 posti letto e parallelamente, ad una riconversione degli attuali posti letto per acuti, con incremento di 953 p.l. per riabilitazione e/o lungodegenza ;
- che per il medesimo comparto privato il fabbisogno programmato di posti letto totali per la Regione Campania è pari a 5964 p.l, tra i quali risultano per le seguenti discipline: 1157 pl di Chirurgia generale (codice 09), 755 di Ostetricia e Ginecologia (codice 37), 663 di Medicina Generale (codice 26), 240 di Cardiologia (codice 08), 70 di Neurologia (codice 32), 65 di Geriatria (codice 21) e 485 di Lungodegenza (codice 60);

Preso atto
che la casa di cura Clinica Villalba S.r.l., sita in Napoli alla Via Provinciale S. Gennaro già provvisoriamente accreditata - ex art. 6, comma 6, legge 724/1994 - per l'erogazione di prestazioni di ricovero per n. 20 posti letto di Chirurgia Generale, n. 15 posti letto di Ostetricia e Ginecologia e n. 15 posti letto di Medicina Generale – risulta avere inviato SDO alla ASL Napoli 1 centro fino al mese di aprile 2010;
- che con decreto dirigenziale n.190 del 19.11.2010 Settore 04 AGC 17 Formazione Professionale è stata autorizzata l'erogazione del trattamento di cassa integrazione in deroga per il personale della Casa di Cura Villalba di cui all'allegato elenco ;
- che il suddetto elenco evidenzia per l'Azienda Villalba Sp.A un numero di beneficiari della CIG pari ad 88 unità;
- che la ASL NA 1 Centro con nota prot. 79105 n. del 26.11.2010, in esito alle risultanze dei controlli e delle verifiche predisposte dai competenti uffici aziendali, ha preso atto della intervenuta risoluzione del rapporto di provvisorio accreditamento ai sensi della legge n.25 del 2002 ;

Preso altresì atto
che la casa di cura Villa Russo S.p.a. in liquidazione, sita in Napoli, alla via Miano 94, è anch'essa provvisoriamente accreditata ex art. 6, comma 6, legge 724/1994 per l'erogazione di prestazioni di ricovero - distribuite in n. 123 posti letto di ricovero per acuti e n. 300 posti letto per ricovero ordinario di lungodegenza ;
- che la Casa di Cura Villa Russo (giusta nota del responsabile dell'Ufficio del Personale di Villa Russo in liquidazione s.p.A , acquisita al protocollo commissariale in data 29 novembre 2010 con il numero 4324) ha **n. 293** unità lavorative alle proprie dipendenze di cui **n. 8** unità prossime al pensionamento;
- che la Casa di cura Villa Russo si trova in stato di liquidazione volontaria;
- che il rapporto di accreditamento con Villa Russo in liquidazione spa, non può proseguire in ragione dei seguenti gravi inadempimenti: mancanza del direttore sanitario dimissionario non sostituito; assenza della guardia medica; laboratorio di analisi non funzionante; radiologia non funzionante; carenza di ossigeno per mancata fornitura; carenza di farmaci; carenza di vitto e di biancheria;

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

- che in considerazione di quanto sopra citato, il Commissario straordinario della ASL Napoli 1 centro in data 01.10.2010 ha invitato le proprie strutture organizzative a provvedere alla dismissione dei pazienti ricoverati (nota prot. n. 66295/2010 del 01.10.2010 trasmessa al sub-commissario ad acta in data 11.11.2010);
- che con ordinanza del sindaco di Napoli n. 9 del 18.10.2010 è stata disposta la sospensione dell'autorizzazione sindacale;
- che il Sub Commissario ad Acta con nota prot n. 3831/C del 11.11.2010, avente come oggetto comunicazione ex art. 7 e ss. L. n. 241/90 - ha comunicato alla Casa di Cura Villa Russo s.p.a. in liquidazione, l'inizio del procedimento "volto a prendere atto della intervenuta sospensione del rapporto in corso";
- che la ASL NA 1 Centro con nota prot. n. 79105 del 2 dicembre 2010, ha comunicato la sospensione del rapporto di provvisorio accreditamento;

Dato atto
che in data 1 dicembre 2010 si è tenuta presso la Presidenza della Regione Campania, giusta verbale allegato, una riunione nel corso della quale il liquidatore della casa di cura Villa Russo, ha rinunciato volontariamente all'accreditamento provvisorio per Villa russo S.p.A;
- che la Procura della Repubblica, presso il Tribunale di Napoli, in data 14 dicembre 2010 (come precisato in nota ASL NA1 Centro n**.** 0082002 del 17.12.2010), richiamata la "*grave situazione relativa alla struttura Villa Russo*", ribadisce la necessità di procedere - senza ulteriori possibilità di proroghe - allo sgombero dei pazienti entro il 22 12.2010 e di riallocare i pazienti presso altre strutture;
-che con nota del sub commissario ad acta prot. n. 4831/C del 17.12.2010 si è preso atto della decadenza dei presupposti di legge e si è dichiarato estinto il rapporto di provvisorio accreditamento;

Rilevato
che la traumatica e contemporanea cessazione delle attività assistenziali garantite dalle due summenzionate strutture provvisoriamente accreditate, in ragione del numero complessivo di posti letto per i quali le predette strutture risultavano accreditate, incide in maniera significativa sulla fisionomia dell'offerta di assistenza ospedaliera da privato della Regione Campania;
- che, conformemente, pertanto, alle esigenze programmatiche declinate nel Piano di riassetto, e quindi, compatibilmente con la necessità di procedere ad una contestuale riduzione e riconversione dei posti letto delle due Case di Cura, è indispensabile preservare la capacità assistenziale complessiva della Regione Campania attraverso una ricollocazione di parte dei relativi posti letto e/o un incremento della produttività dei posti letto disponibili provvisoriamente accreditati;
- che, inoltre, è parimenti evidente la necessità di conservare i livelli occupazionali, in ragione dell'impatto sociale che la contemporanea perdita di un così elevato numero di posti di lavoro determinerebbe, nonché del significativo depauperamento di Know how maturato;
- che, a tale riguardo, sono state effettuate numerose riunioni presso la struttura commissariale, al fine di individuare una soluzione alle descritte problematiche anche con le parti sociali, nonché presso l'Assessore regionale al Lavoro;

fonte: http://burc.regione.campania.it

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

Considerato
che per il comparto pubblico si è già proceduto a riequilibrare la dotazione pubblica di posti letto dettagliandoli per singola Azienda e presidio;
- che alla luce della attuale fase di riassetto della rete assistenziale pubblico – privata, la necessità di rimodulare i volumi assistenziali erogati da Villa Russo e Villalba può costituire un primo momento di attuazione del decreto commissariale n. 49/2010 in relazione al comparto privato;
- che, pertanto, è indispensabile prevedere che l'anzidetta offerta di prestazioni sanitarie, rimodulata in conformità alle previsioni del decreto commissariale n. 49/2010, venga ridistribuita nell'ambito del comparto privato ospedaliero accreditato, in modo da non incidere sul complessivo impianto del Piano di riassetto della rete ospedaliera (eventualità che potrebbe determinare il mancato conseguimento di uno dei principali obiettivi del Piano di rientro);
- che, peraltro, il menzionato Piano di riassetto della rete ospedaliera precisa che "*nella determinazione del fabbisogno di posti letto si è provveduto a programmare la dotazione dei posti letto, su base regionale e per singola provincia, destinata al pubblico e quella riservata al privato. In particolare il fabbisogno di posti letto privati, esposto nella parte del documento contenente le tavole provinciali, è stato determinato in relazione alla offerta pubblica programmata, al fine di realizzare una piena integrazione pubblico-privato*";

Preso atto
che l'AIOP (Associazione Italiana Ospedalità Privata) – Sede Regionale della Campania, ha inviato al Presidente della Giunta Regionale della Campania due formali proposte operative con le quali ha proposto la riallocazione dei posti letto di entrambe le case di cura in argomento tra 10 strutture provvisoriamente accreditate, le quali hanno altresì manifestato la disponibilità ad assorbire tutte le unità lavorative della Clinica Villalba e di Villa Russo;
- che è pervenuta, altresì, una proposta da parte di struttura non in possesso dell'accreditamento provvisorio;

Considerato
che pur determinando le anzidette proposte dell'AIOP il sostanziale conseguimento dei suddetti obiettivi (salvo che in alcuni punti quali, in particolare, quello della territorialità), in attuazione del principio costituzionale di buon andamento e imparzialità della pubblica amministrazione di cui all'art. 97 della Costituzione, la possibilità di riallocazione dei posti letto, con la imprescindibile garanzia della salvaguardia dei livelli occupazionali, deve essere prioritariamente verificata attraverso l'esperimento di procedura di evidenza pubblica;

Ravvisata
l'esigenza, per quanto sopra considerato, di doversi rivolgere, pertanto, alle strutture di ricovero provvisoriamente accreditate, ex art. 6, comma 6, legge 724/1994, della Regione Campania, che siano attualmente in possesso dei prescritti requisiti ai sensi della d.g.R.C. 7301/2001 e s.m.i. costituendo l'accreditamento, seppure provvisorio, requisito indispensabile per l'intrattenimento di rapporti convenzionali con il sistema sanitario pubblico da parte di privati erogatori;

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

Ritenuto necessario
- che tali strutture, formulino un programma che consenta di conseguire, in un arco di tempo massimo che non superi i 24 mesi, i requisiti minimi per ospitare la tipologia di posti letto assorbiti ;
- che tali programmi siano formulati nel rispetto dei parametri, delle modalità e dei principi previsti nel decreto commissariale n. 49/2010, attesa la necessità di conseguire gli obiettivi nello stesso prefissati;
- che la futura attribuzione dei limiti di spesa alle singole case di cura private dovrà tenere conto della eventuale attuazione delle manifestazioni interesse di cui al presente decreto;

Rilevata
l'opportunità, pertanto, di indire avviso pubblico finalizzato a sollecitare la eventuale manifestazione di interesse delle strutture ospedaliere provvisoriamente accreditate ex art. 6, comma 6, legge 724/1994 per prestazioni di ricovero della Regione Campania ad assorbire i volumi prestazionali dismessi dalla casa di cura Clinica Villalba s.r.l. e dalla casa di cura Villa Russo S.p.A. in liquidazione, separatamente o congiuntamente, nonché tutte le relative unità di personale risultanti in forza alle predette strutture alla data di emanazione del presente decreto, fatti salvi gli eventuali successivi recessi dal rapporto di lavoro, con la precisazione che le anzidette strutture provvisoriamente accreditate dovranno:

- essere in possesso di autorizzazione sindacale ex d.g.R.C. 7301/2001 e s.m.i per le attività attualmente erogate ;
- di essere in grado di formulare un programma che consenta di conseguire, in un arco di tempo massimo che non superi i 24 mesi, i requisiti minimi per ospitare la tipologia di posti letto assorbiti ;

Ritenuto
di notificare il presente decreto ai legali rappresentanti delle case di cura Clinica Villalba s.r.l. e Villa Russo s.p.a. in liquidazione ed alla ASL NA 1 Centro;
Visti
- il d. lgs. 502/1992 e s.m.i.;
- la L.R.C. 32/1994 e s.m.i.;
- l'art. 4 del d.l. 159/2007;
- la d.g.R.C. 460/2007;
- la delibera del Consiglio dei Ministri 23 aprile 2010;
- il decreto del Commissario *ad acta* n. 49/2010;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate e trascritte:

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

– di PUBBLICARE avviso finalizzato a sollecitare la manifestazione di interesse da parte di strutture provvisoriamente accreditate per prestazioni di ricovero finalizzato ad assorbire i volumi prestazionali delle Case di Cura Clinica Villalba S.r.l. e Villa Russo s.p.a. in liquidazione e tutto il personale delle medesime case di cura;

- di PRECISARE che le strutture in questione dovranno:

- essere provvisoriamente accreditate ed in possesso di autorizzazione sindacale ex d.g.R.C. 7301/2001 e s.m.i. ;

- essere in grado di formulare un programma che consenta di conseguire, in un arco di tempo massimo che non superi i 24 mesi, i requisiti minimi per ospitare la tipologia di posti letto assorbiti;

– di PREVEDERE che potranno essere prese in considerazione:

1. manifestazioni di interesse presentate da singole Case di Cura o congiuntamente da più Case di Cura purché ciascuna di esse sia in possesso dei requisiti sopracitati;
2. manifestazioni di interesse volte ad assorbire singolarmente i volumi occupazionali ed assistenziali di una delle due Case di Cura o congiuntamente di entrambe ;

– di PREVEDERE
che l'attuazione della presente procedura è subordinata alla previsione del totale assorbimento dei volumi occupazionali ed all'impegno alla contestuale riassunzione della totalità delle unità di personale - di una delle due Case di Cura o congiuntamente di entrambe - che da documenti ufficiali risultino occupate presso le citate case di Cura alla data di adozione del presente decreto;

– di PREVEDERE
che la futura attribuzione dei limiti di spesa alle singole case di cura private dovrà tenere conto della eventuale attuazione delle manifestazioni interesse di cui al presente decreto;

– di PREVEDERE
che le manifestazioni di interesse dovranno programmare una riduzione della quota di posti letto per acuti da assorbire non inferiore a 13 posti letto rispetto all'attuale dotazione di Villa Russo e di 2 posti letto rispetto all'attuale dotazione di posti letto per Villalba o di 15 posti letto nell'ipotesi di manifestazioni di interesse congiunte per entrambe le Case di Cura;

– di PREVEDERE
al fine di dare un primo momento di attuazione del decreto commissariale n. 49/2010, che la maggiore entità della predetta riduzione costituirà criterio preferenziale di valutazione delle proposte;

fonte: http://burc.regione.campania.it

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

– di PRECISARE
che la presente manifestazione di interesse non è vincolante per la Regione Campania che si riserva la facoltà di non dare corso alla descritta iniziativa;

– di PREVEDERE,
allo scopo di garantire la più ampia pubblicità e partecipazione, che l'avviso venga pubblicato sul B.U.R.C. e su due quotidiani;

- di STABILIRE che le manifestazioni di interesse dovranno, a pena di esclusione, essere inviate con raccomandata AR o mezzo sostitutivo o a mano entro e non oltre le ore 13.00 del 30° giorno dalla pubblicazione dell'avviso sul BURC al seguente indirizzo:
Presidente Giunta Regionale Campania – Commissario ad acta per l'attuazione del Piano di Rientro del Settore Sanitario – Centro Direzionale, Isola C3, 13 Piano, stanza n.3. Sul Plico dovrà essere apposta la dicitura "Manifestazione di Interesse all'assorbimento dei volumi prestazionali ed occupazionali delle Case di Cura Villa Russo e Villalba";

– di COSTITUIRE successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle manifestazioni di interesse una commissione incaricata della valutazione delle proposte presentate;

– di NOMINARE responsabile del presente procedimento il dr. Giuseppe Ferrigno – AGC 19
– di NOTIFICARE il presente provvedimento alla A.S.L. Napoli 1 Centro onde consentire l'assunzione dei provvedimenti conseguenti;

– di NOTIFICARE il presente provvedimento ai legali rappresentanti delle case di cura Clinica Villalba s.r.l. e Villa Russo s.p.a. in liquidazione;

– di TRASMETTERE il presente provvedimento all' A.G.C. 19 e all'A.G.C. 20;
– di DISPORRE l'invio al B.U.R.C. per la pubblicazione.

Il Commissario ad Acta
Stefano Caldoro

Il Sub Commissario
Dott. Giuseppe Zuccatelli

fonte: http://burc.regione.campania.it

Regione Campania
Il Presidente

Commissario ad acta per la prosecuzione del
Piano di rientro del settore sanitario
(Deliberazione Consiglio dei Ministri 23/4/2010)

Il Coordinatore dell'Area n. 19
Dott. Albino D'Ascoli

Il Dirigente del Servizio
Economico Finanziario
Dott. G. F. Ghidelli