

Deliberazione N. 361AssessoreAssessore Andrea MORNIROLI

SPL	SSL	STL
205	01	01

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 09/07/2026

PROCESSO VERBALE

Oggetto:

Esercizio poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. 11/07 e ss.mm. ii. nei confronti dell'Ambito Territoriale sociale C06

1)	Presidente	Roberto	FICO	Presidente
2)	Vicepresidente	Mario	CASILLO	
3)	Assessore	Fulvio	BONAVITACOLA	
4)	Assessore	Vincenzo	CUOMO	
5)	Assessore	Onofrio Giustino Angelo	CUTAIA	
6)	Assessore	Vincenzo	MARAIIO	
7)	Assessore	Andrea	MORNIROLI	
8)	Assessore	Claudia	PECORARO	
9)	Assessore	Angelica	SAGGESE	
10)	Assessore	Maria Carmela	SERLUCA	
11)	Assessore	Fiorella	ZABATTA	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a. la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3 di modifica del titolo V della parte seconda della Costituzione, con il novellato articolo 117 ha trasferito la materia delle politiche sociali alla potestà legislativa residuale delle Regioni, riservando alla legislazione statale ai sensi del comma 2, lett. m) la determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni, e definendo con la Legge n. 328/2000, i principi generali per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- b. la legge regionale 23 ottobre 2007 n. 11, nell'ispirarsi ai principi della Costituzione, della Dichiarazione Universale dei diritti dell'uomo, della Carta sociale europea e della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea, ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e servizi sociali, a partire dalla programmazione sociale partecipata e dalla gestione in forma associata dei servizi sociali locali, attraverso la ripartizione del territorio in Ambiti Territoriali;
- c. al fine di assicurare la piena realizzazione del sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali, la succitata legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii. all'art. 47 prevede l'intervento sostitutivo della Regione nei confronti degli enti locali inadempienti agli obblighi imposti dalla stessa legge previsti dagli art. 10, 21 e 52 bis.
- d. l'art. 47 della richiamata legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii., rubricato "Vigilanza e poteri sostitutivi" stabilisce che *"1. La Regione esercita il potere sostitutivo nei confronti degli enti locali in presenza di accertata e persistente inattività nell'esercizio delle funzioni conferite, con grave pregiudizio per la garanzia dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali.; 2. L'esercizio del potere sostitutivo riguarda gli enti locali che non adempiono alle disposizioni degli articoli 10, 11, comma 3, 21 e 52 bis e gli enti locali che non assicurano, come responsabili preposti alla gestione dei servizi la realizzazione degli interventi e la erogazione dei servizi programmati nel piano di zona e dei servizi che costituiscono i livelli essenziali delle prestazioni sociali, nonché gli enti locali che non assicurano, il rispetto della carta dei servizi da parte dei soggetti erogatori.; 3. La Giunta regionale, constatata l'inottemperanza da parte degli enti locali, assegna un termine per provvedere, di norma, non inferiore a trenta giorni. Il termine può essere ridotto per motivi di urgenza; 4. Decorso inutilmente il termine di cui al comma 3 e verificata la mancata giustificazione del ritardo, la Regione, con provvedimento del presidente, previa delibera della Giunta, interviene, sentiti gli enti locali inadempienti, in via sostitutiva anche attraverso la nomina di un commissario ad acta; 4bis. In caso di mancato rispetto da parte dell'ambito degli obblighi e degli impegni finalizzati all'attuazione della programmazione inserita nel piano di zona previsto dall'articolo 21, la Giunta regionale, nel caso in cui sia a rischio la garanzia delle prestazioni da rendere in favore dei cittadini, su proposta dell'assessore competente per materia, assegna all'ambito medesimo il termine perentorio non superiore a trenta giorni per provvedere. In caso di perdurante inerzia, su proposta dell'assessore competente per materia, la Giunta regionale, con proprio atto, individua l'organo o l'ufficio, o i commissari ad acta, ai quali attribuisce, in via sostitutiva, il potere di adottare gli atti necessari oppure di provvedere all'esecuzione degli interventi programmati". Dell'esercizio del potere sostitutivo è data comunicazione al Consiglio delle Autonomie Locali.*
- e. Il Decreto 22 dicembre 2023 del Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali prevede, all'art. 3 comma 1, in riferimento al Fondo Dopo di Noi di cui alla L. 112/2016, che, in caso di mancata trasmissione della rendicontazione trova applicazione l'esercizio dei poteri sostitutivi da parte dell'amministrazione regionale nei confronti degli Enti locali inadempienti, di cui all'art. 8, comma 3, lett. o) della Legge 8 novembre 2000, n. 328.,

PREMESSO altresì, che

- a. con Delibera di Giunta Regionale n. 278 dell'11/06/2026 notificata a mezzo pec a tutti i Comuni afferenti all'Ambito territoriale sociale C06, è stato disposto, in considerazione delle molteplici e circostanziate segnalazioni di criticità e problematiche ivi rilevate in riferimento alla gestione dell'Ambito Territoriale C06-Comune Capofila Aversa, provenienti anche da Enti che ne compongono la compagine, nonché, degli esiti delle costanti e continue attività di monitoraggio svolte dall'Ufficio preposto, di assegnare il termine di 15 giorni ai sensi dell'art. 47, comma 3, della Legge Regionale 11/07 e ss.mm.ii., al fine di provvedere:
- a.1 al monitoraggio e alla rendicontazione, sulle rispettive piattaforme ministeriali, delle risorse afferenti il Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) annualità 2019 e 2020, Fondo Non Autosufficienza annualità 2022 e Fondo Povertà, per le annualità 2018 - 2020, nonché, alla adozione dei relativi atti di spesa eventualmente non ancora disposti;
- a.2 alla rimodulazione del Fondo Povertà 2023;
- a.3 alla rendicontazione delle risorse del Fondo Dopo di Noi per l'annualità 2017/2018, nonché all'attivazione di idonee progettualità a valere sul Programma "Dopo di noi" per le annualità 2019 e 2020;
- b. con la medesima D.G.R. n. 278 del 11/06/2026 è stato, altresì, stabilito di promuovere, trascorso infruttuosamente il termine assegnato, ai sensi dell'art. 47, comma 3 della Legge Regionale 11/07 e ss. mm. ii., l'esercizio dei poteri sostitutivi attraverso la nomina da parte del Presidente della Giunta Regionale di un Commissario ad acta tra i Coordinatori/Direttori presenti nell'elenco regionale dei Direttori/Coordinatori di Ambito o tra i i Coordinatori/Direttori in servizio presso gli ambiti con esperienza in materia, qualora l'Ambito territoriale C06 risultasse ancora inadempiente, per l'espletamento degli atti individuati al punto che precede ed in ogni caso per l'assunzione di ogni atto necessario all'assolvimento del suo mandato, anche avvalendosi, per quanto occorra, della struttura organizzativa delle amministrazioni interessate;

PRESO ATTO, dall'istruttoria degli Uffici regionali competenti che

- a. l'Ambito C06-Comune Capofila Aversa, con nota pec assunta al prot. reg. n. 0575722 del 29/06/2026, ha trasmesso una relazione ricognitiva in riscontro alle determinazioni di cui alla DGR n. 278 del 11 giugno 2026;
- b. il medesimo Ambito con successiva pec assunta a prot. Reg. con il n. 0582785 del 30/06/2026 ha trasmesso documentazione afferente alcune progettualità della misura "Dopo di Noi" riferite alla programmazione del Fondo per le annualità 2018/2019;
- c. i Comuni della compagine dell'Ambito C06 (Cesa, Carinaro, Casaluce, Gricignano d'Aversa, Orta di Atella, Sant'Arpino, Teverola) con nota pec assunta al prot. Reg. con il n. 0575376 del 29/06/2026 hanno, tra le altre, rappresentato di ritenere *"opportuno e necessario ribadire formalmente la richiesta di attivazione e conferma dell'esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti dell'Ambito Territoriale Sociale C06, ritenendo tale misura non solo opportuna ma urgente, al fine di garantire il ripristino di condizioni di piena funzionalità amministrativa e la continuità dei servizi essenziali"*.
- d. gli esiti delle attività istruttorie svolte sulla documentazione trasmessa dall'Ambito C06 con le note richiamate ai precedenti punti a) e b), trasmessi rispettivamente con nota prot. 0591302/2026 e prot.0582785/2026 hanno evidenziato che, allo stato, persistono le seguenti criticità rilevate con Delibera di Giunta regionale n. 278/2026 e per le quali era stato assegnato il termine di giorni 15 per provvedere al relativo superamento:
- d.1 non risulta effettuata correttamente la rendicontazione delle risorse del Fondo Dopo di Noi per l'annualità 2017/2018; non sono state attivate correttamente idonee progettualità a valere sul Programma "Dopo di noi" per le annualità 2019 e 2020;
- d.2 non risulta completata la rendicontazione sulla piattaforma ministeriali dedicata delle risorse afferenti il Fondo Nazionale Politiche Sociali (FNPS) annualità 2020; per il Fondo Non Autosufficienza annualità 2022 non risulta finalizzata sulla piattaforma ministeriale dedicata alcuna scheda di rendicontazione; per il Fondo Povertà, annualità 2019 e 2020, non risultano

rendicontazioni finalizzate, mentre, per l'anno 2018 risultano rendicontate risorse per euro 41.187,62 a fronte di trasferimenti per euro 1.397,764,84 ;

d.3 non risulta presentata sulla piattaforma dedicata S.I.S. (Sistema Informativo Sociale) la rimodulazione del Fondo Povertà 2023;

- e. per quanto sopra persistono le criticità rilevate con D.G.R n. 278/2026 che integrano a tutti gli effetti gli estremi per i quali l'art. 47 L.R. n. 11/2007, prevede l'esercizio del potere sostitutivo nei confronti dell'Ente inadempiente;

RITENUTO, pertanto, di

- a. dover disporre l'esercizio dei poteri sostitutivi, ai sensi dell'art. 47 della Legge Regionale n. 11/2007, nei confronti dell'Ambito Territoriale C06 con Comune Capofila Aversa (CE) in considerazione della persistenza delle criticità rilevate con DGR n. 278/2026 e richiamate in premessa che costituiscono ostacolo al regolare funzionamento degli Uffici dell'Ente e all'erogazione dei servizi essenziali ai cittadini del territorio di riferimento;
- b. dover demandare, ai sensi dell'art. 47, comma 4, della L.R. n. 11/2007, al Presidente della Giunta regionale la nomina di un Commissario ad acta, su proposta dell'Assessore al ramo delle Politiche Sociali, tra i Coordinatori/Direttori presenti nell'elenco regionale dei Direttori/Coordinatori di Ambito o tra i Coordinatori/Direttori in servizio presso gli ambiti con esperienza in materia, per l'espletamento delle attività finalizzate all'assolvimento degli adempimenti indicati in premessa e in ogni caso, per l'assunzione di ogni atto necessario all'assolvimento del mandato commissariale, anche avvalendosi, per quanto occorra, della Struttura organizzativa delle amministrazioni interessate;

VISTI

- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- la legge n. 328/2000;
- la legge regionale n. 11/2007 e ss.mm.ii.;
- le Deliberazioni di definizione degli Ambiti Territoriali 320/2012 e ss.mm.ii.;
- il VI Piano Sociale Regionale 2024 -2026 approvato con deliberazione n. 86/2026;
- la D.G.R. N. 278/2026.

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di disporre l'esercizio dei poteri sostitutivi, ai sensi dell'art. 47 della Legge Regionale n. 11/2007, nei confronti dell'Ambito Territoriale C06 con Comune Capofila Aversa (CE) in considerazione della persistenza delle criticità rilevate con DGR n. 278/2026 e richiamate in premessa che costituiscono ostacolo al regolare funzionamento degli Uffici dell'Ente e all'erogazione dei servizi essenziali ai cittadini del territorio di riferimento;
2. di demandare, ai sensi dell'art. 47, comma 4, della L.R. n. 11/2007, al Presidente della Giunta regionale la nomina di un Commissario ad acta, su proposta dell'Assessore al ramo delle Politiche Sociali, tra i Coordinatori/Direttori presenti nell'elenco regionale dei Direttori/Coordinatori di Ambito o tra i Coordinatori/Direttori in servizio presso gli ambiti con esperienza in materia, per l'espletamento delle attività finalizzate all'assolvimento degli adempimenti indicati in premessa e in ogni caso, per l'assunzione di ogni atto necessario

- all'assolvimento del mandato commissariale, anche avvalendosi, per quanto occorra, della struttura organizzativa delle amministrazioni interessate;
- 3 di trasmettere la presente Deliberazione all'Assessore alle Politiche Sociali, al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale Politiche Sociali Politiche Giovanili e Sport anche per la notifica agli Enti interessati, al BURC per la pubblicazione.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	361	del	09/07/2026	SPL 205	SSL 01	STL 01
------------------	-----	-----	------------	------------	-----------	-----------

OGGETTO:

Esercizio poteri sostitutivi ex art. 47 L.R. 11/07 e ss.mm. ii. nei confronti dell'Ambito Territoriale sociale C06

QUADRO A	CODICE	NOME E COGNOME	FIRMA
PRESIDENTE / ASSESSORE		Assessore Andrea MORNIROLI	08/07/2026
DIREZIONE GENERALE	205.00.00	Rina DI MARCO	06/07/2026
SETTORE / UOS PARTICOLARE	205.01.00	Rina DI MARCO	06/07/2026

ADOZIONE	09/07/2026	
VISTO SEGRETERIA DI GIUNTA	09/07/2026	Mauro FERRARA
ESECUTIVITA' (FIRMA DEL PRESIDENTE)	09/07/2026	Roberto FICO
INVIO AGLI UFFICI IN DATA	09/07/2026	

1010000 UFFICIO DI GABINETTO

2050000 DIREZIONE GENERALE POLITICHE SOCIALI, POLITICHE GIOVANILI E SPORT

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

SPL = Direzione Generale

SSL = Settore

STL = UOS