

A.G.C. 12 - Sviluppo Economico - Deliberazione n. 214 del 10 febbraio 2009 – Programmazione finanziaria delle risorse destinate allo strumento agevolativo "Consolidamento delle passività a breve" - PASER Linea d'azione 4 e POR FESR 2007-2013 Asse II Obiettivo Operativo 2.4

Premesso

- Che la perdurante situazione di crisi economica internazionale impone la predisposizione di interventi in grado di fronteggiare gli effetti sull'economia, a maggior ragione in aree caratterizzate da divari di sviluppo quali le regioni inserite nell'obiettivo convergenza per la programmazione comunitaria in corso;
- Che i documenti prodotti nell'interlocazione tra il Governo nazionale e le Regioni prevedano la possibilità di attivare interventi supplementari e di supporto coerenti con i programmi di sviluppo economico regionale in corso e con gli strumenti attivati e attivabili a livello locale;
- Che l'instabilità dei mercati finanziari è la causa di fondo dei problemi dell'economia reale e che quindi vanno concentrate le azioni ed il sostegno sugli elementi più vulnerabili delle dinamiche economiche relative al mondo delle imprese, che, in particolare per gli aspetti relativi al settore finanziario, impongono una stretta creditizia e condizioni precarie che potrebbero rimanere difficili più a lungo del previsto;
- Che nella Comunicazione 2008/800 del 26/11/2008 della Commissione Europea "un Piano europeo di Ripresa Economica" si propone di rilanciare la domanda e far rinascere la fiducia nell'economia europea, in seguito all'attuale crisi economica, in particolare quindi l'obiettivo di:
 - Attivare misure concrete per promuovere l'imprenditoria e per permettere alle PMI europee di sopravvivere alla crisi, avvalendosi di tutti gli strumenti politici disponibili, delle politiche di bilancio, delle riforme strutturali e dei mercati finanziari e dell'azione esterna al fine di sostenere l'economia reale e far rinascere la fiducia, considerando che qualsiasi risposta alla crisi deve combinare gli aspetti monetari e creditizi, con le altre politiche e misure previste dalla strategia di Lisbona per la crescita e l'occupazione;
 - Favorire una stabilizzazione del sistema bancario, in modo che le banche riassumano il loro ruolo normale, fornendo liquidità e sostegno agli investimenti nell'economia reale, per favorire il ritorno alle normali attività di prestito, al fine di arrestare la recessione e promuovere una ripresa celere e sostenibile, ripristinare la stabilità e far rinascere la fiducia in un settore finanziario ancora fragile, creando solo così i presupposti per una ripresa economica sostenuta;
 - Supportare in ogni modo l'accesso ai finanziamenti per le imprese in misura sufficiente e a costi contenuti, come condizione necessaria per l'investimento, la crescita e la creazione di posti di lavoro nel settore privato.
- Che, coerentemente con il Decreto Legge Anticrisi 185/2008 convertito nella Legge 2/2009, la Legge Regionale 1/2009 ha previsto specifici indirizzi per il contrasto degli effetti della crisi economica e del disagio sociale;
- che la Regione Campania promuove lo sviluppo del sistema produttivo regionale tramite la definizione e l'attuazione di interventi diretti a favorire la localizzazione di iniziative produttive sul territorio regionale e di strumenti di agevolazione alle imprese, promuovendo al contempo, per il finanziamento dei predetti interventi e strumenti agevolativi, l'integrazione delle risorse regionali con quelle comunitarie e statali;
- che la Legge Regionale 29 dicembre 2005, n. 24 disponeva, all'articolo 8, che, al fine di incrementare la competitività del sistema produttivo regionale e di promuovere e coordinare gli interventi per rafforzare l'innovazione e la produttività dei distretti e delle filiere, la Giunta Regionale, su proposta dell'Assessore all'Agricoltura e alle Attività Produttive, sentite le parti sociali, gli enti locali, le commissioni consiliari permanenti competenti, approvasse il Piano d'Azione per lo Sviluppo Economico Regionale (di seguito PASER);
- che ai sensi del citato articolo 8 della L.R. n.24/2005 e s.m.i., l'aggiornamento annuale del PASER 2007-2010 è stato approvato dalla Giunta Regionale nella seduta del 5 giugno 2007 con la Deliberazione n. 957 e dal Consiglio Regionale, con emendamenti, nella seduta del 18/07/2007 con Attestato di approvazione n. 87/1,

- che ai sensi del citato articolo 8 della L.R. n.24/2005 e s.m.i., l'aggiornamento annuale del PASER 2008-2011 è stato approvato dalla Giunta Regionale nella seduta del 30 maggio 2008 con la Deliberazione n. 962 e dal Consiglio Regionale, nelle sedute programmate nei 30 giorni successivi;
- che la Commissione Europea, con Decisione C(2007) n.4265 del 11 settembre 2007, ha adottato il Programma Operativo Regionale (POR) della Campania FESR per il periodo di programmazione 2007 - 2013, di cui la Giunta Regionale ha preso atto con Delibera n. 1921 del 9 novembre 2007;

Premesso altresì

- che la Legge Regionale 28 novembre 2007, n.12 “Incentivi alle imprese per l'attivazione del piano d'azione per lo sviluppo economico regionale”, pubblicata sul BURC n. 63 bis del 3 dicembre 2007, istituisce all'articolo 6 lo strumento agevolativo denominato “Incentivi per il consolidamento delle passività a breve”;
- che il PASER ha previsto nella sua formulazione originaria e nei successivi aggiornamenti - in particolare a valere sulle Linee d'azione 4 - l'attivazione del suddetto strumento agevolativo;
- che, in pari data, il Presidente della Giunta Regionale, visti l'art. 121, 4° comma, della Costituzione, lo Statuto della Regione Campania, l'approvazione del Regolamento da parte del Consiglio Regionale della Campania nella seduta del 30 ottobre 2007, ha emanato, il 28 novembre 2007, il Regolamento n. 8, “Regolamento di attuazione degli incentivi per il consolidamento delle passività a breve”;
- che il predetto Regolamento prevede che l'Amministrazione Regionale adotti, sentita la Commissione consiliare competente, un apposito disciplinare per l'attivazione dello strumento agevolativo;
- che, con deliberazione n. 417 del 07/03/2008, la Giunta Regionale ha approvato il disciplinare per l'attivazione dello strumento agevolativi “Incentivi per il consolidamento delle passività a breve”;
- che il POR Campania FESR 2007 2013 Asse II Competitività del sistema produttivo regionale l'obiettivo operativo 2.4 prevede l'attività c) Incentivi per le piccole imprese volti anche a favorirne il rafforzamento patrimoniale finalizzato all'investimento;
- che l'obiettivo operativo 2.4 nella sua attuale formulazione, come sopra riportata, non consente il cofinanziamento dello strumento agevolativo finalizzato al consolidamento delle passività a breve in quanto prevede, in modo specifico, il rafforzamento patrimoniale delle imprese finalizzato all'investimento;

Rilevato che

- al fine di attivare rapidamente lo strumento oggetto del Regolamento n. 8 del 28 novembre 2007, attuativo degli incentivi per il consolidamento delle passività a breve, risulta opportuno anche utilizzare modalità attuative relative a regimi di aiuto già collaudati;
- la III Commissione Consiliare competente, ai sensi del comma 3 dell'art. 1 della LR 12/07, nella seduta del 5 febbraio 2008, ha espresso parere favorevole in ordine alla disciplina di attuazione dei predetti strumenti agevolativi, invitando l'Assessorato all'Agricoltura e Attività Produttive, nella sistemazione tecnica richiesta dalla Commissione Europea, a modifiche del provvedimento solo di carattere formale, in coerenza al dettato della Commissione stessa, e non di carattere sostanziale;
- che, con DGR n. 514 del 21/3/2008, la Giunta Regionale aveva programmaticamente destinato ed effettivamente stanziato all'attivazione dello strumento “Incentivi per il consolidamento delle passività a breve” a stanziare la somma di Euro 12.000.000,00;
- che anche il secondo aggiornamento del Piano d'Azione (PASER 2008-2011) prevede ancora, quale prima attività della linea d'azione 4, l'utilizzo di uno strumento agevolativo per il consolidamento delle passività a breve, e che dunque le risorse disponibili sulla linea 4 a seguito di tale aggiornamento sono programmabili per tale finalità;
- che con la citata DGR 962 del 30 maggio 2008 la Giunta Regionale ha approvato il secondo aggiornamento annuale del Piano (triennio giugno 2008 - giugno 2011), in base al quale l'ammontare disponibile per la programmazione di interventi a valere sulla Linea d'Azione 4 che prevede l'incentivo in questione ammonta a € 23.000.000,00 per la linea 4;
- Che con Decreto Dirigenziale n. 181 A.G.C. 12 del 14/4/2008 è stato approvato nell'Avviso relativo alle condizioni ed alle modalità di accesso allo strumento di agevolazione denominato “Incentivi per il Consolidamento delle Passività a Breve” e sono stati aperti i termini di presentazione delle domande di accesso allo strumento agevolativo;

- con DGR 1867 del 26/11/2008 è stata deprogrammata la quota parte della somma destinata all'attivazione degli incentivi per il consolidamento delle passività a breve stanziata a valere sulle risorse del POR FESR 2007-2013 - Assi 1 e 2 – ed è stato contestualmente integrato lo stanziamento destinato al finanziamento del bando di cui al DD 181/2008 di un importo ulteriore massimo pari ad euro 12.604.378,43 a valere sulle risorse assegnate alla linea d'azione 4 con il citato aggiornamento del PASER adottato con DGR 962/2008, intendendosi in tal senso rettificata la tabella di programmazione finanziaria allegata alla DGR 514/08;
- il Settore 02 dell'AGC 12, a valle del completamento dell'attività istruttoria in corso e di una puntuale quantificazione delle risorse necessarie a dare copertura allo strumento in parola, ha adottato gli atti di concessione consequenziali a valere sull'U.P.B. 2.83.243 - cap.4031 ed in particolare Decreti Dirigenziali "Incentivi per il Consolidamento delle Passività a Breve - L.R. n. 12 del 28/11/2007 - Art. 6 - Concessione delle agevolazioni": DD n. 19 del 04/02/2009 DD 7 del 14/01/2009, DD n. 991 del 23/12/2008, DD n. 989 del 23/12/2008, DD n. 987 del 23/12/2008, D.D. n. 867 del 14/11/2008.;
- Che ad oggi sulla base degli atti di concessione emanati a valle del bando adottato dcon DD 181/2008 risultano disponibili e pertanto riprogrammabili un importo complessivo di euro 1.572.118,10;
- che questo strumento rappresenta una misura di politica pubblica atta a rispondere alle esigenze delle imprese, in particolare in questo momento di crisi economica, concedendo contributi in conto interessi a valere su linee di credito a medio termine che possono favorire la modalità delle imprese di affrontare i possibili squilibri finanziari dovuti alla congiuntura sfavorevole del mercato e agli effetti diretti e indiretti della crisi;

Considerato

- di voler procedere a garantire la copertura finalizzata all'attivazione dello strumento in parola per un totale complessivo di euro 60 milioni;
- di dover allo scopo destinare risorse regionali determinate in corrispondenza delle economie di spesa a valere sulla Linea d'azione 4 del PASER nonché reperite attraverso una diversa rimodulazione delle fonti di finanziamento già previste con la DGR 514/2008, e successive modifiche ed integrazioni;
- di dover allo scopo destinare provvisoriamente risorse comunitarie all'incentivo in parola, per un importo di € 50.000.000,00 a valere sul POR FESR 2007-2013, Asse 2 – Obiettivo specifico 2.b – Obiettivo operativo 2.4, subordinando la definitiva imputazione delle risorse al POR FESR Obiettivo Operativo 2.4, a all'accoglimento, da parte della Commissione europea della proposta di modifica della declaratoria dell'attività c) del predetto Obiettivo Operativo, volta a prevedere l'ammissibilità di tali incentivi;

Ritenuto

- di poter destinare programmaticamente all'attivazione dell'incentivo di cui al Disciplinare approvato con la citata deliberazione di Giunta Regionale n. 417 del 07/03/2008 le dotazioni finanziarie come dettagliate nella tabella che segue;

Fonte di finanziamento	Importo in euro
Linea d'Azione 4 PASER 2008 (U.P.B. 2.83.243)	5.395.621,57
Linea d'Azione 4 rinvenienti da programmazione DGR 514/2008 e DGR 1867/2008 a seguito degli atti concessione art. 6 Incentivi Consolidamento delle passività a breve	2.588.071,24
POR FESR 2007-2013 Asse 2 Obiettivo 2.4 successivamente all'istanza di modifica dell'Obiettivo citato all'attività prevista di cui al punto c.	50.000.000,00
TOTALE	57.983.692,81

- di destinare eventuali altri residui rinvenienti dalle economie registrabili sul bando precedente dell'incentivo consolidamento passività a breve, a rettifica della programmazione effettuata con DGR 1867 del 26/11/2008 e qualunque altra economia sulla Linea d'azione 4 del PASER 2008, fino a concorrenza dell'importo massimo complessivo di euro 60 milioni a favore dell'attivazione dello strumento agevolativo in questione;

- di dover subordinare l'effettiva imputazione delle risorse ed i conseguenti adempimenti attuativi all'accoglimento, da parte della Commissione europea, della proposta di modifica dell'attività c) dell'Obiettivo Operativo 2.4 - , volta a prevedere l'ammissibilità di tali incentivi;
- di dover, all'uopo, dare mandato ai Dirigenti competenti per materia dell'AGC 12 l'adozione degli atti e gli adempimenti necessari alla effettiva disponibilità delle risorse programmate e alla conseguente successiva attivazione del predetto strumento agevolativo;

Visti

- il Decreto Legislativo n. 123 del 31/03/1998, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 99 del 30/04/1998, recante "Disposizioni per la razionalizzazione degli interventi di sostegno pubblico alle imprese, a norma dell'articolo 4, comma 4, lettera c), della legge 15 marzo 1997, n. 59";
- gli Orientamenti in materia di aiuti di Stato a finalità regionale 2007-2013, 2006/C 54/08, pubblicati nella G.U.C.E. serie C n. 54 del 04.03.2006;
- Regolamento (CE) n. 1998/2006 della Commissione del 15 dicembre 2006, relativo all'applicazione degli articoli 87 e 88 del Trattato CE agli aiuti di importanza minore ("de minimis"), pubblicato sulla G.U.C.E. L 379 del 28.12.2006;
- Regolamento (CE) N. 1535/2007 della Commissione del 20 dicembre 2007 relativo all'applicazione degli articoli 87 e 88 del trattato CE agli aiuti de minimis nel settore della produzione dei prodotti agricoli pubblicato in GUCE L 337 del 21.12.2007;
- Regolamento (CE) N. 1857/2006 della Commissione del 15 dicembre 2006 relativo all'applicazione degli articoli 87 e 88 del trattato agli aiuti di Stato a favore delle piccole e medie imprese attive nella produzione di prodotti agricoli e recante modifica del regolamento (CE) n. 70/2001, pubblicato in GUCE L 358 del 16.12.2006;
- gli Orientamenti Comunitari sugli Aiuti di Stato destinati a promuovere gli Investimenti in Capitale di Rischio nelle Piccole e Medie Imprese (2006/C 194/02) pubblicati in G.U.C.E C 194 del 18.8.2006;
- Comunicazione della Commissione sull'applicazione degli articoli 87 e 88 del trattato CE agli aiuti di Stato concessi sotto forma di garanzie (2000/C 71/07) pubblicata in G.U.C.E C 71 del 11/03/2000;
- La Decisione C(2007) n.4265 del 11 settembre 2007 che ha adottato il Programma Operativo Regionale (POR) della Campania FESR 2007 – 2013;
- la Carta italiana degli aiuti a finalità regionale approvata il 28.11.2007, con decisione C(2007) 5618 def.;
- il Regolamento (CE) N. 271/2008 della Commissione del 30 gennaio 2008 che modifica il regolamento (CE) n. 794/2004 recante disposizioni di esecuzione del regolamento (CE) n. 659/1999 del Consiglio recante modalità di applicazione dell'articolo 93 del trattato CE, pubblicato in GUCE L 82 del 25.3.2008;
- la L.R. n. 1 del 19/1/2007, art. 31 "Modifiche legislative", comma 31;
- la Legge Regionale n. 24 del 29/12/2005;
- la D.G.R. n. 1809 del 06/12/2005 "Adozione degli indirizzi programmatici per l'elaborazione del documento strategico regionale preliminare della politica di coesione 2007-13 ai sensi della D.G.R. n. 842/2005";
- la L.R. n. 12 del 28.11.2007
- il Regolamento n. 8 del 28 novembre 2007;
- la DGR n. 2359 del 29/12/2007;
- la DGR 1921 del 9 novembre 2007;
- la D.G.R. n. 417 del 7/03/2008;
- la DGR 957 del 5/6/2007;
- la D.G.R n. 962 del 30/5/2008;
- la D.G.R. 1867 del 26/11/2008
- L.R. 1/2009
- L.R. 2/2009
- DGR 116 del 30/1/2009
- Il parere favorevole dell'Autorità di Gestione POR FESR 2007-2013, acquisito al protocollo del Settore proponente al n. 2009.0475835 del 29/05/2009 con l'espressa condizione sospensiva, prevista dal

presente atto, relativa all'accoglimento della modifica del Programma Operativo Regionale secondo le regole stabilite per tali modifiche e quindi a condizione che ci sia l'approvazione da parte del Comitato di Sorveglianza e la successiva adozione da parte della Commissione di apposita decisione di modifica del Programma stesso.

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui s'intendono integralmente riportati, propongono e la Giunta, in conformità, a voto unanime,

DELIBERA

- di destinare programmaticamente all'attivazione dell'incentivo di cui al Disciplinare approvato con la citata deliberazione di Giunta Regionale n. 417 del 07/03/2008 le dotazioni finanziarie come dettagliate nella tabella che segue;

Fonte di finanziamento	Importo in euro
Linea d'Azione 4 PASER 2008 (U.P.B. 2.83.243)	5.395.621,57
Linea d'Azione 4 rinvenienti da programmazione DGR 514/2008 e DGR 1867/2008 a seguito degli atti concessione art. 6 Incentivi Consolidamento delle passività a breve	2.588.071,24
POR FESR 2007-2013 Asse 2 Obiettivo 2.4 successivamente all'istanza di modifica dell'Obiettivo citato all'attività prevista di cui al punto c.	50.000.000,00
TOTALE	57.983.692,81

- di destinare eventuali altri residui rinvenienti dalle economie registrabili sul bando precedente dell'incentivo consolidamento passività a breve, a rettifica della programmazione effettuata con DGR 1867 del 26/11/2008 e qualunque altra economia sulla Linea d'azione 4 del PASER 2008, fino a concorrenza dell'importo massimo complessivo di euro 60 milioni a favore dell'attivazione dello strumento agevolativo in questione;
- di dover subordinare l'effettiva imputazione delle risorse al POR Campania FESR 2007 2013 e, quindi, l'adozione degli adempimenti attuativi conseguenti all'accoglimento, da parte della Commissione europea della proposta di modifica dell'attività c dell'Obiettivo Operativo 2.4 volta a prevedere l'ammissibilità di tali incentivi;
- di dare mandato ai Dirigenti competenti per materia dell'AGC 12 l'adozione degli tutti gli atti e gli adempimenti necessari alla effettiva disponibilità delle risorse programmate e alla conseguente successiva attivazione del predetto strumento agevolativo;
- di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza:
 - alla Presidenza del Consiglio Regionale;
 - all'A.G.C. 01 "Gabinetto Presidente della Giunta Regionale";
 - all'A.G.C. 08 "Bilancio, Ragioneria e Tributi";
 - all'A.G.C. 12 "Sviluppo Economico";
 - ai Settori proponenti;
 - al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC.

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino