



Delibera della Giunta Regionale n. 985 del 30/12/2010

A.G.C.1 Gabinetto Presidente Giunta Regionale

Settore 14 Controllo e Vigilanza sulle Partecipazioni Societarie Regionali

Oggetto dell'Atto:

DGR N. 186 DEL 1.3.2010 AD OGGETTO "PRELEVAMENTO DAL FONDO DI RISERVA PER LE SPESE IMPREVISTE AI SENSI DELLA L.R. 7/2002". - REVOCA A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA DGR 533/2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che

- a) con deliberazione n.125 del 15 febbraio 2010, la Giunta Regionale ha inteso fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali *"nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto"*, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi;
- b) con l'indicato provvedimento è stato stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della GR *"sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione"*;
- c) in esecuzione dell'indicata deliberazione, risultano adottati numerosi provvedimenti, da parte del Presidente e della stessa Giunta regionale, esorbitanti l'ambito della ordinaria amministrazione;
- d) la Corte Costituzionale ha chiarito, anche recentemente, che agli organi regionali in scadenza di mandato si applicano i medesimi principi che limitano le attribuzioni degli organi cessati anticipatamente dalle funzioni, ed in particolare, le regole sottese all'istituto della *prorogatio*, in guisa che, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono *"di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga, quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio"* (Corte Cost., n.68 del 3 marzo 2010);
- e) la Consulta ha, altresì, rilevato che una proroga riferita al lungo periodo elettorale teso al rinnovo di tutti gli organi regionali, con esclusione di limiti sostanziali o procedurali, urterebbe con la *ratio* dell'istituto della *prorogatio*, quale punto di bilanciamento fra il principio di rappresentatività e quello di continuità delle istituzioni;
- f) alla luce degli indicati principi è emersa l'erroneità dei presupposti fondanti l'indicata deliberazione n.125 del 15 febbraio 2010 ed il contrasto del provvedimento medesimo con principi riconosciuti come immanenti al sistema ordinamentale e, pertanto, inderogabili;
- g) pertanto, nell'esercizio dell'autotutela, si è provveduto, con DGR n. 497 del 10.06.2010, ad annullare la deliberazione di Giunta regionale n. 125 del 15 febbraio 2010;

PREMESSO, altresì

a) che con Delibera di Giunta regionale n. 501 dell'11 giugno 2010, tra l'altro:

a. 1 sono stati fissati i tetti programmatici della spesa regionale, sia per gli impegni che per i pagamenti, così come prevista nei documenti di programmazione finanziaria 2010 ai fini del patto di stabilità interno, attribuendo un obiettivo programmatico a ciascuna Area Generale di Coordinamento come analiticamente rappresentato nell'allegato C al medesimo provvedimento n. 501/2010;

a.2 è stato affidato a ciascuna Area di Coordinamento l'onere di verifica delle eventuali maggiori spese da assumere, sia per competenza e/o per cassa, rispetto al tetto programmatico fissato, il cui mancato assolvimento potrebbe procurare un danno certo e grave all'ente, ovvero, qualora non ricorrano le suesposte condizioni, di individuare le eventuali spese rientranti nel patto di stabilità interno che non rivestono carattere di obbligatorietà, per le quali non risulta ancora assunto alcun

provvedimento di impegno e/o di liquidazione, con onere di comunicazione delle predette informazioni alla competente Area Bilancio, Ragioneria e Tributi entro quindici giorni dalla trasmissione del provvedimento, al fine di permettere l'assunzione di eventuali misure specifiche di razionalizzazione e contenimento degli impegni e pagamenti, per raggiungere il duplice obiettivo di contenere la spesa nei limiti imposti dal patto di stabilità interno e, nel contempo, di assicurare il rispetto degli obblighi assunti;

a. 3 è stata attribuita ad ogni Coordinatore la responsabilità del rispetto dei limiti imposti dal patto di stabilità interno relativamente alle spese di competenza della propria Area attraverso una puntuale ed attenta programmazione, limitando i pagamenti, tenuto conto dell'andamento tendenziale della spesa e fino all'adozione di ulteriori determinazioni da parte della Giunta Regionale, agli oneri per il personale, alle spese di cui all'art.32, lett.) B della L.R. 7/02 ed ai casi urgenti ed indifferibili, evitando, altresì, di portare a perfezionamento giuridico obbligazioni relative a spese che non rivestano il medesimo carattere di urgenza ed indifferibilità;

b) con deliberazione del 2 luglio 2010, n. 533, successivamente modificata dalla deliberazione del 22 luglio 2010, n. 560, la Giunta regionale ha disposto l'attivazione del procedimento teso all'esercizio del potere di autotutela per le rispettive deliberazioni indicate nell'elenco allegato alla surriferita D.G.R. n. 533/2010, sospendendo, nel contempo, gli effetti dei provvedimenti emessi nei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali del 28 e 29 marzo 2010, incaricando ciascuna AGC di procedere ai connessi adempimenti istruttori;

c) con deliberazione dell'8 ottobre 2010, n. 689 è stato rideterminato il riparto del tetto programmatico 2010 assegnato a tutte le Aree Generali di Coordinamento in euro 4.282.181.654,94, per quanto riguarda gli impegni, ed in euro 3.185.023.565,10, per quanto riguarda i pagamenti;

d) nell'elenco allegato alla deliberazione n. 533/2010 figura la delibera di Giunta regionale n.n. 186 del 01.3.2010 "Prelevamento dal fondo di riserva per le spese impreviste ai sensi della L.R. 7/2002";

e) con nota prot. 2010/0619513 del 20.7.2010, il Settore Controllo e Vigilanza sulla Partecipazioni Societarie Regionali dell'A.G.C. 01 ha comunicato alla fondazione interessata il formale avvio del procedimento di cui agli artt. 7 e ss della L.241/90, ed ha invitato la stessa a presentare eventuali osservazioni entro il termine di dieci giorni dalla ricezione della suddetta comunicazione;

RILEVATO che

a) con la dgr n. 186 del 01.03.2010 (al 2° punto de l deliberato) è stato autorizzato il prelevamento dell'importo di euro 500.000,00 dalla U.P.B. di spesa 7.28.135 denominata "Fondo di riserva per Spese Impreviste" per integrare la dotazione di competenza e cassa della U.P.B. 6.23.222 e, ai fini gestionali, del capitolo di spesa 342 denominato "Fondazione POL.I.S. – Politiche integrate per la sicurezza ex art.16, L.R. n.1/09" ;

b) con dgr n. 914 del 17.12.2010 è stato approvato, ai sensi dell'art. 21 della L.R. n. 7/2002, la variazione al bilancio gestionale 2010;

c) nell'allegato 8 alla dgr n. 914/2010 è stato previsto uno stanziamento di € 500.000,00 sul capitolo di spesa 342 (U.P.B. 6.23.222), con attribuzione al settore 05 dell'AGC 01 della titolarità gestionale dello stesso;

CONSIDERATO

a) che la deliberazione di Giunta regionale n. 186/2010, costituisce atto eccedente l'ordinaria amministrazione adottato nel periodo pre-elettorale, corrispondente ai 46 gg antecedenti le consultazioni elettorali, allorquando gli organi politici regionali in scadenza di mandato già disponevano di poteri

attenuati ed attraverso il quale risultano sottratti alla nuova Giunta gli ambiti di operatività e di competenza garantiti dalla vigente normativa regionale;

b) che per la deliberazione di Giunta regionale n. 186/2010 non è ancora avvenuta la liquidazione delle somme, non essendo stato adottato alcun atto esecutivo o applicativo, per cui in conseguenza della stessa non si è instaurata alcuna obbligazione giuridicamente vincolante;

c) che occorre, pertanto, ripristinare la dotazione in termini di competenza e cassa del capitolo n. 1010 U.P.B. di spesa 7.28.135 e del capitolo n. 342 U.P.B. 6.23.222, riducendo il capitolo n. 342 di € 500.000,00 ed incrementando il capitolo n. 1010 U.P.B. 7.28.135 di € 500.000,00;

RAVVISATO che, a fronte di quanto sopra, dalle deduzioni formulate dal Presidente della Fondazione POL.I.S., pervenute nei termini al suindicato Settore, non emergono elementi giuridici per la conservazione del provvedimento, le cui determinazioni risultano, peraltro, non più attuabili in relazione alle decisioni assunte dalla Giunta regionale con la suindicata deliberazione. 914 del 17.12.2010, che ha correttamente imputato le risorse finanziarie sul competente capitolo di spesa;

VISTI

la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.,
la legge regionale n. 7/2002,
la legge regionale n. 2/2010,
la legge regionale n. 3/2010,
La legge regionale n.4/2009;
la legge 165 del 2 luglio 2004,
il vigente Statuto regionale,
la DGRC n. 501 dell'11/6/2010
la DGRC n. 533 del 2/7/2010 e s.m.i.,
la DGRC n. 689 dell'8 ottobre 2010;
la DGR n. 914 del 17.12.2010

PROPONE, e la Giunta, in conformità, a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni svolte in premessa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate:

a) di revocare, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con la deliberazione di Giunta regionale n. 533/2010, deliberazione di Giunta regionale n. 186 del 01.03.2010 "Prelevamento dal fondo di riserva per le spese impreviste ai sensi della L.R. 7/2002", ferma restando l'adozione dei provvedimenti gestionali conseguenti alla DGR n.914/2010.

b) di autorizzare il ripristino della dotazione in termini di competenza e cassa del capitolo n. 1010 U.P.B. di spesa 7.28.135 e del capitolo n. 342 U.P.B. 6.23.222, riducendo il capitolo n. 342 di € 500.000,00 ed incrementando il capitolo n. 1010 U.P.B. 7.28.135 di € 500.000,00.

Il presente provvedimento è inviato, all'AGC 01, per il seguito dfi competenza e per la successiva notifica alla Fondazione "POL.I.S.", al Settore 05 dell'AGC 01, all'AGC 08 e al Settore BURC per la pubblicazione.