

A.G.C. 14 - Trasporti e Viabilità - Deliberazione n. 1153 del 30 giugno 2009 – Intervento finanziario a sostegno del Sistema Tariffario Integrato - UNICOCAMPANIA.

PREMESSO

- che con delibera n. 4745 del 29 settembre 2000 la Giunta Regionale della Campania ha approvato l'Accordo per la realizzazione della tariffa integrata nella Provincia di Napoli siglato tra Regione Campania, Amministrazione Provinciale di Napoli, Comune di Napoli, Consorzio Napolipass, ANM, Circumvesuviana, CTP, FS e Sepsa, avviando, in via sperimentale, il Sistema Tariffario Integrato;
- che la Giunta Regionale con delibera n. 4604 del 29 settembre 2001 ha approvato l'Accordo di programma per l'estensione territoriale della tariffa integrata sperimentale;
- che con successiva delibera n. 6120 del 13 dicembre 2002 è stato approvato lo schema di Accordo tra la Regione Campania, le Province, i Comuni capoluogo e le Aziende aderenti al Consorzio UnicoCampania, per la sperimentazione del Sistema Tariffario Integrato regionale del trasporto locale;
- che con delibera n. 165 del 06 febbraio 2004 è stato rinnovato, anche per l'anno 2004, il predetto Accordo di cui alla citata delibera 6120/2002;
- che con l'anno 2005, a seguito dell'esito positivo della sperimentazione e dell'elevato gradimento dell'utenza, il sistema tariffario integrato è di fatto istituzionalizzato;

ATTESO

- che con nota prot.715/cons.129 del 23 marzo 2009 il Direttore del Consorzio UnicoCampania, Ing. Antonietta Sannino, ha attestato per ciascuno degli anni del triennio 2006-2008 l'entità delle somme necessarie per il raggiungimento degli introiti da traffico storici delle Aziende consorziate, così come di seguito dettagliate, ed ha, per l'effetto, richiesto l'intervento finanziario della Regione per la copertura dei minori introiti come risultanti dai bilanci di competenza delle singole Aziende consorziate e del Consorzio, regolarmente approvati dai rispettivi Organi di controllo, così ripartiti per ciascun anno:
 - a) 2006: euro 15.242.815,78
 - b) 2007: euro 10.717.758,15
 - c) 2008: euro 17.613.454,39per un importo complessivo di euro 43.574.028,32;

TENUTO CONTO

- che uno degli obiettivi primari del programma del governo regionale è quello di promuovere ed implementare ogni politica utile al miglioramento ed allo sviluppo del trasporto pubblico locale per realizzare sul territorio campano le migliori condizioni per una mobilità sostenibile e conseguire, tra l'altro, a fronte di un progressivo incremento degli spostamenti col trasporto pubblico locale, una efficace quanto necessaria riduzione degli onerosi costi esterni prodotti dal trasporto individuale per inquinamento, congestione, assistenza sanitaria, incidentalità, assicurazioni, etc.;
- che un Sistema tariffario integrato è strumento indispensabile per realizzare la integrazione dei servizi ed elevare il livello di accessibilità alle reti del trasporto pubblico locale, favorendone l'intermodalità, grazie a titoli di viaggio integrati, convenienti, economici e di facile utilizzo;
- che il Sistema tariffario integrato introdotto in Regione Campania è stato rapidamente recepito dall'utenza ed ha rappresentato elemento di grande attrattività per un sempre maggiore utilizzo del trasporto pubblico locale, cambiando, così, radicalmente ed in positivo la filosofia di utilizzo del trasporto pubblico in ambito regionale;
- che prestigiosa testimonianza del successo e del forte valore per la collettività del sistema di integrazione tariffario introdotto in Campania è stato il riconoscimento della Commissione delle Comunità Europee del 2001 che indica nel Libro Bianco "La politica europea dei trasporti fino al 2010: il momento delle scelte" l'esperienza di UnicoCampania quale esempio da seguire al fine di garantire agli utenti una maggiore flessibilità nell'utilizzo dei mezzi di trasporto pubblico, aumentandone l'attrattività;

- che il Sistema tariffario integrato ha costituito un insostituibile volano per lo sviluppo del trasporto pubblico locale, contribuendo a spostare una quota significativa della mobilità delle persone dal mezzo individuale al mezzo collettivo, facendo registrare nel 2008, nella sola area di Napoli, 1,2 milioni di spostamenti/giorno su mezzo pubblico contro i 250 mila spostamenti/giorno del 1994, e portando gli spostamenti su mezzo collettivo verso la città di Napoli al 49,2% (dato 2007- fonte indagini per l'analisi della mobilità di scambio in Regione Campania effettuata da A.Ca.M.);
- che contestualmente alla introduzione del Sistema tariffario integrato la Regione Campania ha messo in atto una politica fortemente sociale, incentrata sulla applicazione di tariffe agevolate per i giovani, gli studenti e le famiglie meno abbienti, sul riconoscimento di agevolazioni speciali per gli appartenenti a categorie protette e alle forze dell'ordine, e sulla introduzione di abbonamenti annuali a costi estremamente vantaggiosi;
- che, in particolare, il trend di crescita degli abbonamenti annuali emessi dal 2003 al 2008 ha registrato una variazione del 547%, passando dai 10.758 del 2003 ai 69.640 del 2008, con una media di abbonati nella città di Napoli di 92 su ogni mille abitanti rispetto alla media italiana di 13,1 su mille abitanti;
- che il grande utilizzo di abbonamenti annuali e la ottimizzazione dell'utilizzo del singolo titolo di viaggio, resa possibile dal Sistema tariffario integrato, hanno generato un fortemente significativo beneficio economico per i cittadini, che, a seguito delle indagini periodiche sull'utilizzo del titolo di viaggio e sulla frequentazione, è stato stimato, nel 2008, superiore a 30 milioni di euro;

DATO ATTO

- che a tutt'oggi, conclusa fin dal 2005 con successo la fase di sperimentazione della tariffa integrata estesa ad una popolazione di 5.790.000 abitanti di 551 Comuni della Regione Campania, si registra la riduzione degli introiti rispetto allo storico in dipendenza dei notevoli benefici riservati ai cittadini utenti del trasporto pubblico locale come innanzi rappresentati;
- che, difatti, la riduzione degli introiti è dovuta principalmente alla emissione di un numero esponenzialmente crescente di abbonamenti annuali a costi estremamente vantaggiosi per l'utenza ed alla contestuale progressiva affermazione del sistema della tariffa integrata che ha portato l'utente ad ottimizzare l'utilizzo del singolo titolo di viaggio (le indagini condotte danno un coefficiente di utilizzazione pari a 1,97);
- che il fenomeno storico della evasione, così come risulta dalle indagini condotte semestralmente dal Consorzio UnicoCampania, nel triennio 2006-2008 ha inciso sui minori introiti da traffico nella misura massima del 23% (valore registrato nel 1° semestre 2008);

CONSIDERATO

- che, per tutto quanto esposto, è da ritenersi di rilievo assolutamente preminente e prioritario l'interesse pubblico al mantenimento del Sistema tariffario integrato quale efficace ed ormai insostituibile volano dello sviluppo del trasporto pubblico locale;
- che l'indiscutibile positività dell'analisi costi/benefici sugli effetti prodotti dall'adozione del Sistema tariffario integrato conferma l'efficienza della scelta strategica della introduzione di detto Sistema nella politica dei trasporti regionali;
- che un aumento di introiti potrebbe ottenersi soltanto attraverso un incremento delle tariffe sia degli abbonamenti annuali che dei titoli agevolati, gravando, però, in tal modo, sui cittadini in una fase di già forte e stagnante recessione economica;
- che, conseguentemente, per garantire il mantenimento del predetto Sistema tariffario, il cui onere non può, evidentemente, farsi ricadere sulle Aziende di T.P.L. aderenti al Consorzio UNICOCAMPANIA, si rende necessario ed imprescindibile, per il periodo 2006-2008, il relativo sostegno finanziario della Regione al fine di garantire la continuità dello stesso Sistema tariffario, così scongiurando, per un verso, maggiori oneri economici a carico dell'utenza e, per altro verso, pericolosi squilibri economici delle Aziende consorziate (11 su 13 delle quali sono a capitale interamente pubblico);
- che tale esigenza è anche emersa nel corso di una seduta monotematica sul tema tenuta in sede di IV Commissione consiliare permanente il 5 novembre 2008, nella quale è stato affermato che il Sistema tariffario integrato ha la finalità primaria di realizzare e favorire la mobilità sostenibile e costituisce un obiettivo primario a valenza trasportistica ed ambientale, per cui ne va confermata la validi-

tà, impegnando contestualmente il sistema delle Aziende di trasporto e del Consorzio UNICOCAMPANIA ad una azione ancora più efficace per contrastare il fenomeno dell'evasione;

- che la medesima esigenza è stata ampiamente approfondita e condivisa in sede di predisposizione del Bilancio di previsione 2009 della Regione Campania ai singoli tavoli di discussione e, in particolare, con l'Assessore al Bilancio e con la struttura assessorile apicale, tanto che in Bilancio risultano appostate le relative risorse necessarie;

RITENUTO

- pertanto, di poter disporre un intervento finanziario in misura non superiore al 70% della richiesta di intervento finanziario come rappresentata dal Consorzio UnicoCampania con la citata nota prot.715/cons.129 del 23 marzo 2009, anche per tenere in conto i minori introiti ascrivibili al fenomeno della evasione;
- di poter individuare, conseguentemente, in euro 30.000.000,00 (pari al 68,88% dei minori introiti da traffico relativamente al triennio 2006-2008) il riconoscimento economico a favore delle Aziende aderenti al Consorzio UnicoCampania e, per esse, al Consorzio medesimo, quale compensazione a fronte dei minori introiti registrati dalle suddette Aziende relativamente agli anni 2006-2007-2008, al fine di garantire la continuità del Sistema Tariffario Integrato UnicoCampania;
- che il predetto onere finanziario trova copertura all'interno delle risorse disponibili nell'UPB 1.57.101 del Bilancio di Previsione 2009, capitolo 2387.

VISTO

- la legge regionale 28 marzo 2002, n. 3;
- la delibera di Giunta Regionale 29 settembre 2000, n. 4745;
- la delibera di Giunta Regionale 29 settembre 2001, n. 4604;
- la delibera di Giunta Regionale 11 ottobre 2002, n. 4481;
- la delibera di Giunta Regionale 13 febbraio 2002, n. 6120;
- la delibera di Giunta Regionale 6 febbraio 2004, n. 165;
- la delibera di Giunta Regionale 30 dicembre 2005, n. 2135;
- la delibera di Giunta Regionale 30 dicembre 2006, n. 2245;
- la nota prot. 715/cons.129 del 23 marzo 2009 del Consorzio UNICOCAMPANIA.

Propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per tutto quanto esposto in narrativa, che nel presente dispositivo si intende integralmente riportato e trascritto per farne parte integrante e sostanziale;

- di ritenere di rilievo assolutamente preminente e prioritario l'interesse pubblico al mantenimento del Sistema tariffario integrato quale efficace ed ormai insostituibile volano dello sviluppo del trasporto pubblico locale;
- di confermare, anche per l'indiscutibile positività dell'analisi costi/benefici sugli effetti prodotti dall'adozione del Sistema tariffario integrato, l'efficienza della scelta strategica della introduzione di detto Sistema nella politica dei trasporti regionali;
- di disporre, pertanto, un intervento finanziario in misura non superiore al 70% della richiesta economica presentata dal Consorzio UNICOCAMPANIA con la citata nota prot.715/cons.129 del 23 marzo 2009 e relativa ai minori introiti delle Aziende consorziate nel triennio 2006-2007-2008, anche per tenere in conto i minori introiti ascrivibili al fenomeno della evasione;
- di individuare, conseguentemente, in euro 30.000.000,00 (pari al 68,88% dei minori introiti da traffico relativamente al triennio 2006-2008) il riconoscimento economico a favore delle Aziende aderenti al Consorzio UNICOCAMPANIA e, per esse, al Consorzio medesimo, quale compensazione a fronte dei minori introiti registrati dalle suddette Aziende relativamente agli anni 2006-2007-2008, al fine di garantire la continuità del Sistema Tariffario Integrato UNICOCAMPANIA;
- che il predetto onere finanziario trova copertura all'interno delle risorse disponibili nell'UPB

- 1.57.101 del Bilancio di Previsione 2009, capitolo 2387;
- di dare mandato all'A.G.C. Trasporti e Viabilità di provvedere con apposito decreto dirigenziale all'esecuzione della presente deliberazione;
 - di incaricare il Direttore dell'Ufficio B.U.R.C. di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione;
 - di stabilire che il presente provvedimento sia inviato all'Assessore ai Trasporti e Viabilità, al Settore Fondo Nazionale Trasporti dell' A.G.C. 14 ed al Consorzio UNICOCAMPANIA.

Il Segretario

D'Elia

Il Presidente

Bassolino