



Delibera della Giunta Regionale n. 22 del 28/01/2011

A.G.C. 15 Lavori pubblici, opere pubbliche, attuazione, espropriazione

Settore 4 Opere pubbliche, Attuazione, Espropriazioni-Fondo investim.
Occupazionale

Oggetto dell'Atto:

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 416 DEL 25/03/2010 AD OGGETTO "FINANZIAMENTO DELLE SPESE DI REDAZIONE DI STUDI DI FATTIBILITA' E DI PROGETTI PRELIMINARI RELATIVI AD OPERE PUBBLICHE O DI INTERESSE PUBBLICO DI PARTICOLARE IMPORTANZA STRATEGICA PER LO SVILUPPO REGIONALE". DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA D.G.R. N. 533/2010.

Su proposta dell'Assessore Edoardo Cosenza

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che con deliberazione n. 125 del 15/02/2010, la Giunta regionale, nel fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali *"nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto"*, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi, ha stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della G.R. *"sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione"*;
- b. che l'indicata deliberazione è stata annullata con deliberazione n. 497 del 4/06/2010, in considerazione dell'erroneità del presupposto secondo cui non sussisterebbero limitazioni giuridiche ai poteri della Giunta regionale e del Presidente della Regione nel periodo antecedente le elezioni ed in applicazione dei principi, anche recentemente espressi dalla Corte Costituzionale, secondo cui, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono *"di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga, quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio"* (Corte Cost., n.468/1991, n.68/2010);
- c. che con deliberazione n. 533 del 02/07/2010, pubblicata sul B.U.R.C. n. 50 del 21/07/2010, la Giunta regionale ha disposto di:
 - c.1. attivare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A) alla D.G.R. n. 533/2010, adottate nel periodo pre-elettorale, corrispondenti ai 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali;
 - c.2. sospendere con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 7, comma 2 legge 7/08/1990, n. 241, l'efficacia delle deliberazioni richiamate sub 1, nelle more delle conclusioni del procedimento;
 - c.3. dare mandato al Coordinatore dell'A.G.C. 01 di trasmettere immediatamente il presente provvedimento ai Coordinatori e ai Dirigenti dei Settori competenti, al fine dell'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - c.4. dare mandato ai Coordinatori e ai Dirigenti dei settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche richiamate in premessa, conseguente schema di proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Giunta.

VISTO

- a. che con deliberazione di Giunta regionale n. 7306 del 31/12/2001 è stato approvato un programma di realizzazione di infrastrutture sul territorio regionale ed individuate alcune opere per le quali avviare gli studi e/o progettazioni di opere da eseguire sul territorio della regione Campania;
- b. che con successiva deliberazione n. 2924 del 21/06/2002 è stata approvata la nuova programmazione delle progettazioni e degli studi di fattibilità, dando mandato al dirigente del Settore Opere Pubbliche di provvedere alla liquidazione della spesa;
- c. che con decreto n. 144 dell'1/08/2007 del Dirigente del Settore Opere Pubbliche si è preso atto della conclusione degli studi e progetti programmati, accertando economie per un importo complessivo di € 962.452,51;
- d. che, con deliberazione n. 117 del 30/01/2009, la Giunta regionale ha riprogrammato tali risorse destinando l'importo di € 469.975,78 all'attività di progettazione delle opere necessarie per il riutilizzo del canale Conte Sarno e la realizzazione della seconda foce del fiume Sarno;
- e. che il residuo importo di € 492.476,73, già oggetto dell'impegno 10310/2001 assunto sul capitolo 2122 del bilancio regionale esercizio 2001, è stato destinato, con deliberazione di G.R. n. 416 del

- 25/03/2010, al finanziamento delle spese di redazione di studi di fattibilità e di progetti preliminari relativi ad opere pubbliche o di interesse pubblico di particolare importanza strategica per lo sviluppo regionale, inseriti nella programmazione triennale dell'ente richiedente;
- f. che con la D.G.R.C. n. 416/2010 è stato, in particolare:
- f.1 autorizzato l'utilizzo delle economie totali, derivanti dai finanziamenti di cui alle precedenti programmazioni di cui alle deliberazioni di Giunta regionale n. 7306 del 31/12/2001 e n. 2924 del 21/06/2002 e dalla presente programmazione, per il finanziamento di ulteriori richieste che interverranno;
- f.2 dato incarico al Dirigente del Settore Opere Pubbliche dell'A.G.C. 15 di espletare le attività istruttorie sulle richieste di finanziamento già inoltrate dai comuni, per verificarne la corrispondenza con gli indirizzi di programmazione di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 1639 del 30/10/2009, con priorità per i comuni fino a 20.000 abitanti;
- g. che con decreto del Dirigente del Settore Opere Pubbliche n. 49 del 13/04/2010, opportunamente notificato nelle forme di legge ai comuni interessati, è stato approvato l'elenco degli studi di fattibilità e di progetti preliminari proposti dai comuni per un importo complessivo, ammesso a contributo, di € 356.720,00.

RILEVATO

- a. che tra gli atti deliberativi sospesi dalla D.G.R.C. n. 533 del 2/07/2010 vi è la D.G.R.C. n. 416 del 25/03/2010;
- b. che il Settore Opere Pubbliche, in esecuzione degli adempimenti consequenziali come potere di autotutela, ha formalmente comunicato a tutti i comuni interessati l'avvio del procedimento di revoca con riferimento alla deliberazione di G.R. n. 416/2010 e al D.D. n. 49 del 13/04/2010, invitando i medesimi a presentare per iscritto, entro dieci giorni, le proprie eventuali osservazioni, con particolare riferimento ad eventuali procedure amministrative e rapporti negoziali già avviati;
- c. che parte dei comuni beneficiari dei finanziamenti di cui alla D.G.R.C. n. 416/2010 e D.D. n. 49/2010, (allegato A), nei termini indicati, ha presentato osservazioni in merito, accludendo la documentazione comprovante l'avvio delle procedure amministrative per l'affidamento degli incarichi di redazione degli studi di fattibilità o progetti preliminari, per un importo complessivo di € 246.720,00.

RITENUTO

- a. che l'eventuale revoca dell'atto deliberativo n. 416/2010 potrebbe cagionare contenziosi contro la G.R.C., con richieste di risarcimento da parte di quelle Amministrazioni comunali che, alla data di avvio del procedimento di revoca, avevano già avviato i procedimenti amministrativi o gli atti negoziali per l'affidamento degli incarichi di redazione degli studi di fattibilità o progetti preliminari ammessi a contributo;
- b. che sussistono i presupposti per l'esercizio del potere di autotutela nei confronti della citata D.G.R.C. n. 416/2010, trattandosi di atto eccedente l'ordinaria amministrazione adottato nei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali e, per l'effetto, di revocarla parzialmente nei limiti dell'importo di € 245.756,73, destinando tale somma ad economia di spesa;
- c. che possa essere confermata la D.G.R.C. n. 416/2010 nei limiti dell'importo residuo di € 246.720,00 corrispondente ai procedimenti amministrativi già avviati per l'affidamento degli incarichi di redazione degli studi di fattibilità o dei progetti preliminari ammessi a contributo.

VISTI

- l'art. 77 ter, comma 15 e 16, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche dalla legge 6/08/2008 n. 133;
- l'art. 14 commi da 19 a 24 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78;
- la D.G.R.C. n. 497 del 4/06/2010;
- la D.G.R.C. n. 533 del 02/07/2010;
- gli art. 7, 21 quinquies, 21 octies e 21 nonies della l. 241/90 e ss.mm.ii;
- l'art. 51 del vigente Statuto regionale, in tema di attribuzioni della Giunta regionale.

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di prendere atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con la D.G.R.C. n. 533 del 2/07/2010, e posto in essere dal Dirigente del Settore Opere Pubbliche, parte dei comuni beneficiari dei finanziamenti, (allegato A), alla data di avvio del procedimento di revoca della D.G.R. n. 416/2010, aveva già avviato i procedimenti amministrativi o gli atti negoziali per l'affidamento degli incarichi di redazione degli studi di fattibilità o progetti preliminari ammessi a contributo per un importo complessivo di € 246.720,00;
2. di riconoscere la sussistenza dei presupposti per l'esercizio del potere di autotutela nei confronti della citata D.G.R.C. n. 416/2010, trattandosi di atto eccedente l'ordinaria amministrazione adottato nei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali e, per l'effetto, di revocarla parzialmente nei limiti dell'importo di € 245.756,73, destinando tale somma ad economia di spesa;
3. di confermare la D.G.R.C. n. 416/2010 nei limiti dell'importo residuo di € 246.720,00 corrispondente ai procedimenti amministrativi già avviati per l'affidamento degli incarichi di redazione degli studi di fattibilità o dei progetti preliminari ammessi a contributo;
4. di dare mandato al Dirigente del Settore Opere Pubbliche di dare attuazione alla presente deliberazione;
5. di inviare il presente atto all'Assessore ai LL.PP., al Coordinatore dell'AGC 01 Gabinetto Presidente G.R., al Coordinatore A.G.C. 15 LL.PP., al Settore Opere Pubbliche per gli adempimenti di rispettiva competenza ed al BURC per la pubblicazione.