



Delibera della Giunta Regionale n. 140 del 12/04/2011

A.G.C. 15 Lavori pubblici, opere pubbliche, attuazione, espropriazione

Settore 3 Geotecnica, geotermia, difesa del suolo

Oggetto dell'Atto:

DGR N. 1740 DEL 20/11/2009 E DGR N. 114 DEL 15/02/2010 - POR CAMPANIA FESR 2007/2013, PROGETTO SISTEMA - PROGETTO MISTRALS. DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA DGR N. 534 E DGR N. 533 DEL 2 LUGLIO 2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a. che le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
- b. che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- c. che a norma dell'art. 14, comma 19 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78, ferme restando le previsioni di cui all'art. 77- ter, comma 15 e 16, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133 – alla Regione Campania si applicano le disposizioni di cui ai commi dal 20 al 24 dell'art. 14 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78;
- d. che in particolare, l'art. 14, comma 20 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito dalla legge 122/2010, stabilisce che “Gli atti adottati dalla Giunta regionale o dal Consiglio regionale durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il Patto di stabilità Interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo”;
- e. che con proprie deliberazioni nn. 494, 495 e 496 approvate in data 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 del decreto legge n. 78 del 2010, ad annullare le deliberazioni di Giunta Regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2009, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- f. che con nota prot. N. 2664/UDCP/GAB/GAB del 4.06.2010 il Capo Gabinetto del Presidente ha richiesto alle AA.GG.C. di procedere all'esame istruttorio degli atti deliberativi adottati a decorrere dal 31.07.2009, propedeutico all'eventuale annullamento degli stessi ai sensi dell'art. 14, comma 20 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78;
- g. che con delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010 la Giunta Regionale ha disposto di:
 - g.1 avviare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A);
 - g.2 sospendere con decorrenza immediata ai sensi dell'art. 7, comma 2, l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. l'efficacia delle deliberazioni predette, nelle more della conclusione del procedimento;
 - g.3 incaricare i Coordinatori competenti per materia di provvedere all'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - g.4 dare mandato ai Coordinatori e ai Dirigenti dei settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche indicate in premessa, conseguenti schemi di proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Giunta regionale;
- h. che con deliberazione n. 501, dell'11 giugno 2010, la Giunta Regionale ha adottato una serie di misure volte a contenere la spesa nei limiti imposti dal patto di stabilità interno e, nel contempo, ad assicurare il rispetto degli obblighi assunti;
- i) che con deliberazione n. 125 del 15 febbraio 2010, la Giunta Regionale, nel fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali “nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto”, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi, ha stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della Giunta Regionale “sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione”;
- j) che con la deliberazione n. 497 del 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto ad annullare la citata deliberazione, in considerazione dell'erroneità del presupposto secondo cui non sussisterebbero limitazioni giuridiche ai poteri della Giunta Regionale e del Presidente della Regione nel periodo antecedente le elezioni ed in applicazione dei principi, anche recentemente espressi dalla Corte Costituzionale, secondo cui, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono “di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga,

- quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio” (Corte. Cost., n. 468/1991, n. 68/2010);
- k) che con deliberazione n. 533 del 2 luglio 2010 la Giunta Regionale ha sospeso gli effetti dei provvedimenti emessi nel periodo dei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali del 28-29 marzo 2010, in quanto essi si configurano quali atti eccedenti l'ordinaria amministrazione, attraverso i quali risultavano sottratti alla nuova Giunta gli ambiti di operatività e di competenza garantiti dalla vigente normativa regionale, nonché assunti ingenti oneri finanziari a carico del bilancio regionale, suscettibili anche di arrecare all'amministrazione un irreparabile pregiudizio sotto il profilo della violazione del patto di stabilità 2010;
- l) che tra gli atti deliberativi sospesi dalla delibera di Giunta n. 534 del 2 luglio 2010 è compresa la deliberazione n. 1740 del 20 novembre 2009 ad oggetto *“POR CAMPANIA FESR 2007/2013 - Monitoraggio e controllo del territorio con tecnologie di telerilevamento satellitare ed aereo per potenziare i livelli di sicurezza. Approvazione Progetto intersettoriale S.I.S.TE.M.A. a supporto delle attività a. previste per la realizzazione degli Obiettivi Operativi 1.5, 1.6 e 1.7, facenti capo all'Ob. Specifico 1.b "Rischi naturali", con istituzione di un nuovo capitolo di spesa. Prosecuzione Progetto MISTRALS. Approvazione Schema di Accordo Quadro con la Provincia di Benevento per la prosecuzione delle attività di cui alla DGR 155/07. (Con due allegati)”*;
- m) che tra gli atti deliberativi sospesi dalla delibera di Giunta n. 533 del 2 luglio 2010 è compresa la deliberazione n. 114 del 15 febbraio 2010 *“Accordo Quadro sottoscritto tra Regione Campania e Provincia di Benevento per la prosecuzione delle attività di rilevazione ed elaborazione di dati telederivati da satellite, rivolte a favorire lo sviluppo della legalità ed a potenziare i livelli di sicurezza del territorio, di cui alla DGR 1740/09. Determinazioni”*;

TENUTO CONTO che

- a. con la citata delibera n. 1740 del 20 novembre 2009 la Giunta Regionale della Campania ha approvato il Progetto intersettoriale S.I.S.TE.M.A., a supporto delle attività previste per la realizzazione degli Obiettivi Operativi 1.5, 1.6 e 1.7, facenti capo all'Ob. Specifico 1.b “Rischi naturali” del POR Campania FESR 2007/2013, e la prosecuzione del Progetto MISTRALS, autorizzando, per l'effetto, l'istituzione all'interno della UPB 22.84.245 del nuovo capitolo di spesa n. 2613 denominato “POR Campania FESR 2007-2013 - Progetto Intersettoriale di telerilevamento S.I.S.TE.M.A.”, classificazione economica 2.1.220.3.10.29, nel quale far confluire le risorse destinate alla realizzazione delle attività a. degli Ob. Operativi 1.5, 1.6 e 1.7 facenti capo all'Ob. Sp. 1.b “Rischi naturali”;
- b. la medesima delibera ha stabilito che il primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A. sarebbe stato realizzato in parte a titolarità regionale ed in parte a regia regionale, demandando le attività alla Provincia di Benevento; stabiliva altresì che le modalità di attuazione del secondo lotto, a completamento del Progetto, sarebbero state successivamente definite con apposito provvedimento di Giunta regionale;
- c. la stessa delibera n. 1740/2009 ha approvato lo schema di Accordo Quadro tra Regione Campania e Provincia di Benevento, per la prosecuzione delle attività di rilevazione ed elaborazione di dati telerilevati da satellite; detto schema di Accordo Quadro prevedeva il completamento del primo lotto delle attività del Progetto S.I.S.TE.M.A. e la prosecuzione del Progetto MISTRALS, a seguito di affidamento alla Provincia di Benevento, tramite specifica convenzione attuativa, con validità al 31/12/2009;
- d. la Giunta Regionale della Campania, con la succitata deliberazione n. 114 del 15/02/2010, ha rinnovato il sopra citato Accordo Quadro con la Provincia di Benevento fino al 31/12/2010;

RILEVATO che

- a. in attuazione del disposto della delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010, il Settore 03 dell'AGC 15 e l'AGC 16 hanno proceduto all'esame istruttorio della delibera n. 1740 del 20/11/2009 volto alla

- verifica amministrativo – contabile in ordine all'incidenza del provvedimento in menzione sulla violazione del patto di stabilità interno e sulla compatibilità e coerenza con il piano di stabilizzazione;
- b. in particolare, il riesame della deliberazione di specie è stato orientato da un lato, a verificare l'attualità e la concretezza dell'interesse pubblico alla conservazione dell'atto, nell'ottica della stabilizzazione dei conti pubblici regionali, dall'altro, ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie, valutando, in particolare, se vi siano atti consequenziali alla deliberazione suddetta che abbiano ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall'eventuale esercizio da parte dell'amministrazione regionale del potere di autotutela;
- c. dal suddetto esame istruttorio, con riferimento al Progetto S.I.S.TE.M.A., è emerso quanto segue:
- c.1 relativamente al primo lotto di attività, e per la parte a regia regionale, per il previsto importo di € 362.400,00, sono stati attivati rapporti negoziali tra la Provincia di Benevento e la Società Marsec S.p.a., cui è stata affidata la realizzazione del Progetto S.I.S.TE.M.A., mentre alle attività a titolarità regionale previste nello stesso primo lotto, per un importo di € 110.232,00, non è stato dato avvio;
- c.2 con nota n. 629697 del 23/07/2010 il Coordinatore dell'AGC 15 ha comunicato al soggetto coinvolto dalla sospensione della deliberazione l'avvio del procedimento volto all'esercizio del potere di autotutela;
- c.3 in riscontro alla comunicazione di avvio del procedimento, il contro interessato ha fatto pervenire al Settore Difesa del Suolo relazione con lo stato di avanzamento lavori delle attività della Marsec S.p.A. al 28/07/2010 stimato oltre l'80%, ivi evidenziando che l'eventuale revoca della DGR n. 1740/2009 avrebbe comportato per l'ente regionale sicuro ed oneroso contenzioso da parte della società affidataria del servizio per le opere già eseguite e per quelle da eseguire come da contratto, nonché per il conseguente risarcimento danni;
- c.4 le attività del secondo lotto, a completamento del Progetto S.I.S.TE.M.A., non sono state oggetto di esame in quanto la stessa DGR n. 1740/2009 ha previsto un apposito successivo provvedimento di Giunta regionale di approvazione delle modalità di attuazione;
- c.5 con nota n. 947522 del 26/11/2010 il Settore Protezione Civile regionale, destinatario, con il Settore Difesa del Suolo, delle realizzazioni previste con il primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A., ha espresso, a seguito di istruttoria condotta al riguardo, il proprio parere favorevole circa la prosecuzione delle attività avviate in esecuzione della predetta DGR n. 1740/2009;
- c.6 le attività a. del POR Campania FESR 2007/2013 prevedono espressamente, per il conseguimento degli Obiettivi Operativi 1.5, 1.6 e 1.7, facenti capo all'Ob. Specifico 1.b "*Rischi naturali*", lo sviluppo di tecnologie innovative e la sperimentazione di strumenti ad alto contenuto tecnologico a supporto delle attività di monitoraggio e controllo del territorio;
- d. le attività di rilevamento satellitare svolto dalla Provincia di Benevento nell'ambito dell'Accordo Quadro sono finalizzate mediante il progetto MISTRALS all'individuazione degli abusi edilizi realizzati sul territorio regionale;
- d.1 con relazione in data 17.02.2011 prot. 128417 il Servizio 01 - Settore 01 - AGC 16 ha confermato l'utilità del progetto MISTRALS sopra indicato;

RILEVATO, altresì, che

- a. in attuazione del disposto della delibera di Giunta n. 533 del 02/07/2010, il Settore 03 dell'AGC 15 e l'AGC 16 hanno proceduto all'esame istruttorio della delibera n. 114 del 15/02/2010;
- b. dal suddetto esame istruttorio è emerso quanto segue:
- b.1 la delibera n. 114/2010 ha autorizzato il rinnovo dell'efficacia e della durata dell'Accordo Quadro già sottoscritto tra Regione Campania e Provincia di Benevento in attuazione della DGR n. 1740 del 20/11/2009, prorogandone la scadenza al 31/12/2010 e, pertanto, ha già esaurito i propri effetti;

RITENUTO

- a. che dall'esito del procedimento istruttorio, di cui alla delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010, non si ravvisano i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della citata deliberazione di Giunta regionale n. 1740 del 20/11/2009, limitatamente al primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A. per il quale sono già state realizzate l'80% delle attività, ferma restando l'istituzione all'interno della UPB 22.84.245 del nuovo capitolo di spesa n. 2613 denominato "POR Campania FESR 2007-2013 - Progetto Intersettoriale di telerilevamento S.I.S.TE.M.A.", classificazione economica 2.1.220.3.10.29, nel quale far confluire le risorse destinate alla realizzazione delle attività a. degli Ob. Operativi 1.5, 1.6 e 1.7 facenti capo all'Ob. Sp. 1.b "Rischi naturali";
- b. che dall'esito del procedimento istruttorio, di cui alla delibera di Giunta n. 533 del 02/07/2010, non si ravvisano i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della citata deliberazione di Giunta regionale n. 114 del 15/02/2010 in quanto ha già esaurito i propri effetti;
- c. che si debba rinviare a successiva deliberazione di Giunta la programmazione delle attività a completamento del progetto S.I.S.TE.M.A. a valere sui fondi POR Campania FESR 2007-2013 Ob. Operativi 1.5, 1.6 e 1.7, precisando che le modalità di attuazione verranno definite di concerto tra l'AdG ed i Settori Difesa Suolo, Protezione Civile e Geologico Regionale
- d. che, per l'effetto, è cessata l'esigenza di sospensione dell'efficacia della DGR n. 1740/09 assunta in via cautelativa con la delibera n. 534 del 2 luglio 2010, limitatamente al primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A, nonchè della DGR n. 114/2010 assunta in via cautelativa con la delibera n. 533 del 2 luglio 2010;

VISTI:

- a. la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.,
- b. la legge n. 122 del 30 luglio 2010 di conversione del D.L n. 78/2010,
- c. la DGR n. 1740 del 20/11/2009,
- d. la DGR n. 114 del 15/02/2010,
- e. la DGR n. 534 del 02/07/2010,
- f. la DGR n. 533 del 02/07/2010,

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate e trascritte:

1. di prendere atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010, non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della DGR n. 1740 del 20/11/2009, limitatamente al primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A. per il quale sono già state realizzate l'80% delle attività, ferma restando l'istituzione all'interno della UPB 22.84.245 del nuovo capitolo di spesa n. 2613 denominato "POR Campania FESR 2007-2013 - Progetto Intersettoriale di telerilevamento S.I.S.TE.M.A.", classificazione economica 2.1.220.3.10.29, nel quale far confluire le risorse destinate alla realizzazione delle attività a. degli Ob. Operativi 1.5, 1.6 e 1.7 facenti capo all'Ob. Sp. 1.b "Rischi naturali";
2. di prendere atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con delibera di Giunta n. 533 del 02/07/2010, non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della DGR n. 114 del 15/02/2010 in quanto ha già esaurito i propri effetti;
3. di rinviare a successiva deliberazione di Giunta la programmazione delle attività a completamento del progetto S.I.S.TE.M.A. a valere sui fondi POR Campania FESR 2007-2013 Ob. Operativi 1.5, 1.6 e 1.7, precisando che le modalità di attuazione verranno definite di concerto tra l'AdG ed i Settori Difesa Suolo, Protezione Civile e Geologico Regionale;
4. che, per l'effetto, cessa la sospensione dell'efficacia della DGR n. 1740 del 20/11/2009, assunta in via cautelativa con la delibera n. 534 del 2 luglio 2010, limitatamente al primo lotto di attività del Progetto S.I.S.TE.M.A nonchè della DGR n. 114 del 15/02/2010 assunta in via cautelativa con la delibera n. 533 del 2 luglio 2010;
5. di incaricare il Coordinatore dell'AGC 15 ed il Coordinatore dell'AGC 16 dell'adozione degli atti consequenziali per l'attuazione, rispettivamente, del Progetto S.I.S.TE.M.A. e del Progetto

MISTRALS, disponendo che i procedimenti di impegno e di spesa avranno esecuzione compatibilmente con le previsioni del Piano di Stabilizzazione di cui al D.L. 78/10 convertito con L. 122/2010;

6. di inviare il presente provvedimento ai Settori Difesa Suolo e Geologico Regionale dell'AGC 15, al Coordinatore AGC 15, al Settore Interventi di Protezione Civile dell'AGC 05, all'AGC 16, al Gabinetto del Presidente della Giunta regionale dell'AGC 01 ed al Settore Stampa e Documentazione, per la pubblicazione sul B.U.R.C.