



Delibera della Giunta Regionale n. 159 del 29/04/2011

A.G.C.3 Programmazione, piani e programmi

Settore 1 Piani e programmi d'intervento ordinario e straordinario

Oggetto dell'Atto:

DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 259 DEL 12 MARZO 2010 AD OGGETTO "IIP CAMPANIA. APQ INFRASTRUTTURE PER I SISTEMI URBANI. DETERMINAZIONI" - DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA DGR N. 533 DEL 2 LUGLIO 2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO:

- a. che con deliberazione n. 125 del 15 febbraio 2010, la Giunta Regionale ha inteso fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali *"nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto"*, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi;
- b. che con l'indicato provvedimento è stato stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della GR *"sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione"*;
- c. che in esecuzione dell'indicata deliberazione, risultano adottati numerosi provvedimenti, da parte del Presidente e della stessa Giunta regionale, esorbitanti l'ambito della ordinaria amministrazione;
- d. che la Corte Costituzionale ha chiarito, anche recentemente, che agli organi regionali in scadenza di mandato si applicano i medesimi principi che limitano le attribuzioni degli organi cessati anticipatamente dalle funzioni, ed in particolare, le regole sottese all'istituto della prorogatio, in guisa che, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono *"di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga, quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio"* (Corte Cost., n. 68 del 3 marzo 2010);
- e. che la Consulta ha, altresì, rilevato che una proroga riferita al lungo periodo elettorale teso al rinnovo di tutti gli organi regionali, con esclusione di limiti sostanziali o procedurali, urterebbe con la ratio dell'istituto della prorogatio, quale punto di bilanciamento fra il principio di rappresentatività e quello di continuità delle istituzioni;
- f. che, alla luce degli indicati principi, è emersa l'erroneità dei presupposti fondanti l'indicata deliberazione n. 125 del 15 febbraio 2010 ed il contrasto del provvedimento medesimo con principi riconosciuti come immanenti al sistema ordinamentale e, pertanto, inderogabili;
- g. che, pertanto, nell'esercizio dell'autotutela, si è provveduto, con DGR n. 497 del 10 giugno 2010, ad annullare la deliberazione di Giunta regionale n. 125 del 15 febbraio 2010;
- h. che con deliberazione n. 501 dell'11 giugno 2010, la Giunta Regionale ha definito i tetti programmatici di spesa per competenza e per cassa es. fin. 2010 per ciascuna Area Generale di Coordinamento, rivisti successivamente con DGR n. 689 dell'8 ottobre 2010, attribuendo ad ogni Coordinatore la responsabilità del rispetto dei limiti imposti dal patto di stabilità interno;
- i. che, in conseguenza delle determinazioni assunte con DGR 497/2010, con deliberazione n. 533 del 2 luglio 2010, successivamente modificata dalla deliberazione n. 560 del 22 luglio 2010, la Giunta regionale ha disposto:
 - di attivare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato sub A) alla suddetta DGR 533/2010;
 - di sospendere con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 7, comma 2 legge 7 agosto 1990, n. 241, l'efficacia delle deliberazioni di cui al punto precedente, nelle more della conclusione del procedimento;
 - di dare mandato al Coordinatore dell'A.G.C. 01 di trasmettere immediatamente la DGR 533/2010 ai Coordinatori e ai Dirigenti dei Settori competenti, al fine dell'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - di dare mandato ai Coordinatori e ai Dirigenti dei settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche richiamate in premessa, conseguente schema di proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione della Giunta;

RILEVATO che, tra gli atti elencati nell'Allegato A alla DGR 533/2010, è ricompresa la deliberazione di Giunta regionale n. 259 del 12 marzo 2010, avente ad oggetto "IIP Campania. APQ Infrastrutture per i sistemi urbani. Determinazioni";

VISTO che il Dirigente del Settore Piani e Programmi ha comunicato, con note prot. 0850002 e 0850007 del 22 ottobre 2010 inviate, ai sensi dell'art. 7 e ss. della legge 241/1990, al Sindaco del Comune di Flumeri, al Commissario delegato all'attuazione dell'art. 4, l. 80/84 e alla Struttura di Coordinamento del Commissario delegato all'attuazione dell'art. 4, l. 80/84, il formale avvio del procedimento amministrativo volto all'esercizio dei poteri di autotutela in merito alla deliberazione 259/2010 e agli eventuali atti collegati, al fine di garantire l'esercizio del diritto di partecipazione procedimentale;

CONSIDERATO:

- a. che con deliberazione 259/2010 la Giunta regionale ha stabilito di programmare la realizzazione dei seguenti interventi per l'attuazione dell'Intesa Istituzionale di Programma tra il Governo italiano e la Regione Campania, nell'ambito delle risorse a valere sul Fondo per le Aree Utilizzate (FAS) resesi disponibili a seguito della quantificazione delle economie provenienti dall'attuazione di interventi ricompresi negli Accordi di Programma Quadro sottoscritti dalla Regione Campania:
 - "Riqualficazione di via Aurora e consolidamento del versante orientale del paese" – Soggetto attuatore: Comune di Flumeri – Importo: euro 2.846.323,18;
 - "Rione Terra di Pozzuoli. Scavi archeologici a completamento" – Soggetto attuatore: Presidente della Giunta Regionale delegato all'attuazione dell'art. 4 L. 80/84 – Importo: euro 9.700.000,00;
- b. che l'inserimento dei suddetti interventi nell'APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – IX atto integrativo" (erroneamente definito quale VII Atto Integrativo nel testo della deliberazione) era rinviato, ai sensi della DGR 259/2010, al completamento dell'istruttoria degli interventi curata dall'AGC "Programmazione, Piani e Programmi";
- c. che il Coordinatore dell'AGC "Programmazione, Piani e Programmi" era autorizzato dalla Giunta regionale, con la medesima deliberazione 259/2010, a porre in essere tutte le attività necessarie a pervenire alla definitiva stipula dell'Accordo di Programma Quadro "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – IX atto integrativo", nonché alla sottoscrizione dello stesso con le competenti Amministrazioni centrali;
- d. che con nota prot. 837 del 27 ottobre 2010, acquisita agli atti del Settore Piani e Programmi con prot. 0881911 del 4 novembre 2010, il Coordinatore della Struttura di Coordinamento L. 80/84 ha trasmesso documentazione a riscontro della comunicazione di avvio del procedimento amministrativo volto all'esercizio dei poteri di autotutela in merito alla deliberazione 259/2010, rappresentando l'opportunità di consentire, a tutela dell'occupazione, la prosecuzione dei lavori per scongiurare il licenziamento dei lavoratori attualmente già in esubero, e di confermare pertanto il finanziamento assegnato in via programmatica con DGR 259/2010 all'intervento "Rione Terra di Pozzuoli. Scavi archeologici a completamento";
- e. che con nota prot. 4815 del 5 novembre 2010, acquisita agli atti del Settore Piani e Programmi con prot. 0888722 del 8 novembre 2011, il Sindaco del Comune di Flumeri ha trasmesso documentazione a riscontro della comunicazione di avvio del procedimento amministrativo volto all'esercizio dei poteri di autotutela in merito alla deliberazione 259/2010, segnalando l'urgenza e indifferibilità dell'intervento "Riqualficazione di via Aurora e consolidamento del versante orientale del paese" tenuto conto che la strada interessata attiene alla stabilità di un intero versante del centro abitato immediatamente a ridosso di fabbricati residenziali;
- f. che l'Accordo di Programma Quadro "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – IX atto integrativo" non risulta a tutt'oggi sottoscritto;
- g. che dalla documentazione trasmessa dai soggetti interessati a riscontro della comunicazione di avvio del procedimento amministrativo volto all'esercizio dei poteri di autotutela non emerge l'adozione di obbligazioni giuridicamente vincolanti assunte in conseguenza della DGR 259/2010;
- h. che le osservazioni pervenute, dunque, non risultano pertinenti al procedimento attivato, limitandosi ad evidenziare la rilevanza delle opere proposte;

CONSIDERATO altresì:

- a. che la DGR 259/2010 aveva natura esclusivamente programmatica e, per questo, subordinava la propria efficacia innanzitutto all'esito delle verifiche sull'effettiva disponibilità delle risorse finanziarie, nonché al successivo completamento dell'istruttoria da parte degli uffici competenti, finalizzato alla sottoscrizione dell'Accordo di Programma Quadro "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – IX atto integrativo" con le competenti Amministrazioni centrali;
- b. che ai sensi della delibera CIPE n. 79 del 30 luglio 2010: "Le risorse del FAS assegnate dal CIPE con delibere di riparto antecedenti la delibera n.166/2007, che alla data dell'entrata in vigore della manovra finanziaria di cui al decreto-legge n. 78/2010 ... risultino:
1) non programmate e non impegnate attraverso obbligazioni giuridicamente vincolanti;
2) derivanti da economie e accantonamenti a qualunque titolo prodottisi:
sono oggetto di riprogrammazione secondo regole, indirizzi e criteri da definire con successiva delibera di questo Comitato ...";
- c. che le risorse assegnate in via programmatica con DGR 259/2010 sono economie provenienti dall'attuazione di interventi ricompresi negli Accordi di Programma Quadro e rientrerebbero, pertanto, fra quelle oggetto di riprogrammazione ai sensi della delibera CIPE 79/2010;

PRESO ATTO che il Coordinatore dell'AGC 03 Programmazione Piani e Programmi ha trasmesso, con prot. 0037740 del 18 gennaio 2011, all'AGC 15 Lavori Pubblici, competente per la difesa del suolo, la nota prot. 0888722 del 8 novembre 2011 a firma del Sindaco del Comune di Flumeri, che rappresenta la situazione di urgenza e indifferibilità dell'intervento "Riqualficazione di via Aurora e consolidamento del versante orientale del paese";

RAVVISATO che sussiste l'interesse pubblico attuale alla revoca della deliberazione 259/2010 e di tutti gli atti collegati, secondo quanto esplicitato nella menzionata deliberazione n. 533 del 2 luglio 2010;

VISTI:

- a. l'art. 77 ter , comma 15 e 16, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche dalla legge 6 agosto 2008 n. 133;
- b. il d.l. n. 78 del 31 maggio 2010 convertito in legge n. 122 del 30 luglio 2010;
- c. l'art. 1 comma 2 della l.r. n. 4 del 27/03/2009 e l'art. 3 comma 2 della legge n. 108 del 17/02/1968;
- d. la DGRC n. 125 del 15/02/2010;
- e. la DGRC n. 501 del 11/06/2010;
- f. la DGRC n. 689 del 22/10/2010;
- g. la l. 241/90 e ss.mm.ii;
- h. l'art. 51 del vigente Statuto regionale, in tema di attribuzioni della Giunta Regionale;
- i. la deliberazioni CIPE n. 79 del 30/07/2010;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che qui si intendono integralmente riportati e confermati

1. di revocare la deliberazione di Giunta regionale n. 259 del 12 marzo 2010, nell'esercizio del potere di autotutela e a conclusione del procedimento avviato ai sensi degli artt. 7 e ss. della legge n. 241 del 1990 e ss.mm.ii., in seguito all'adozione della DGR 533/2010;
2. di inviare copia del presente provvedimento:
 - all'Ufficio di Gabinetto del Presidente della Regione Campania, in qualità di struttura di riferimento per il coordinamento della politica regionale unitaria 2007-2013;
 - al Coordinatore dell'AGC 01;
 - al Coordinatore dell'AGC 03;
 - al Coordinatore dell'AGC 15;

- al Dirigente del Settore 01 dell'AGC 03 per gli adempimenti consequenziali;
- al BURC per la pubblicazione.