



## **Delibera della Giunta Regionale n. 146 del 12/04/2011**

A.G.C. 12 Area Generale di Coordinamento: Sviluppo Economico

Settore 1 Programmazione delle Politiche per lo Sviluppo Economico

Oggetto dell'Atto:

DGR N. 365 DEL 23/03/2010 AD OGGETTO "POR CAMPANIA FSE 2007/2013 - ASSE III - INCLUSIONE SOCIALE - OBIETTIVO OPERATIVO G11"FAVORIRE L'INSERIMENTO LAVORATIVO DEI DETENUTI MINORI ED ADULTI E DEGLI EX DETENUTI PER RIDURNE IL RISCHIO DI RIENTRO NEL CIRCUITO DELL'ILLEGALITA'. ATTIVITA' FORMATIVE ISTITUTI PENITENZIARI. INCREMENTO RISORSE PER LE ATTIVITA' DELL'ANNUALITA' 2010". DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLA DGR N. 533 DEL 02 LUGLIO 2010.

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente**

PREMESSO che :

- a. con delibera n. 125 del 15 febbraio 2010, la Giunta Regionale ha inteso fornire indicazioni in merito ai poteri spettanti agli organi ed agli uffici regionali *"nel periodo che intercorre tra la scadenza naturale del mandato e l'insediamento del nuovo Presidente eletto"*, ovvero nel periodo antecedente il rinnovo degli organi elettivi;
- b. con l'indicato provvedimento si è stabilito che nel suddetto periodo gli uffici della Giunta Regionale *"sono tenuti a sottoporre all'approvazione della Giunta e del Presidente [...] tutti gli atti necessari ad assicurare la continuità dell'azione di governo dell'ente e dell'attività amministrativa della Regione"*;
- c. in esecuzione dell'indicata deliberazione, risultano adottate, tra le altre, deliberazioni di Giunta Regionale, esorbitanti l'ambito della ordinaria amministrazione anche alla luce di quanto espresso dalla Corte Costituzionale secondo cui, durante la fase pre-elettorale e fino alla sostituzione, gli organi dispongono *"di poteri attenuati, confacenti alla loro situazione di organi in scadenza, analoga, quanto a intensità di poteri, a quella degli organi legislativi in prorogatio"* (Corte Cost., n.468/1991, n.68/2010);
- d. con delibera n. 497 del 4 giugno 2010, in considerazione dell'erroneità del presupposto secondo cui non sussisterebbero limitazioni giuridiche ai poteri della Giunta regionale nel periodo antecedente le elezioni, è stata annullata la delibera n. 125 del 15 febbraio 2010;
- e. con delibera n. 533 del 02/07/2010 avente ad oggetto: *"Sospensione degli effetti dei provvedimenti emessi nel periodo dei 46 giorni antecedenti le consultazioni elettorali del 28-29 marzo 2010"*, la Giunta Regionale ha disposto di:
  - f.1 *attivare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato A;*
  - f.2 *sospendere con decorrenza immediata ai sensi dell'art. 7 comma 2 l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. l'efficacia delle deliberazioni richiamate sub 1, nelle more della conclusione del procedimento;*
  - f.3 *incaricare il coordinatore dell'A.G.C.1 di trasmettere immediatamente il presente provvedimento ai Coordinatori e ai Dirigenti di Settore competenti, al fine dell'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;*
  - f.4 *dare mandato ai coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche indicate in premessa, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale.*
- f. tra gli atti deliberativi sospesi dalla delibera n. 533 del 02/07/2010 è compresa la Deliberazione n. 365 del 23/03/2010 ad oggetto *"POR Campania FSE 2007/2013 - Asse III - Inclusione sociale - Obiettivo Operativo G11 "Favorire l'inserimento lavorativo dei detenuti minori ed adulti e degli ex detenuti per ridurre il rischio di rientro nel circuito dell'illegalità". Attività formative Istituti Penitenziari. Incremento risorse per le attività dell'annualità 2010"*;

**RILEVATO che**

- a. il competente Settore ha proceduto all'esame istruttorio effettuando, così come prevede la citata D.G.R. n. 533/2010, le opportune verifiche amministrativo contabili in ordine alla compatibilità ed alla coerenza degli adottandi provvedimenti di autotutela con il piano di stabilizzazione di cui all'art. 14 co. 22 d.l. 31 maggio 2010 n.78, e con la programmazione dei fondi FSE 2007-2013, nonché le verifiche in ordine alla configurazione della citata DGR 365/2010 quale atto eccedente l'ordinaria amministrazione, adottato allorché gli organi politici regionali in scadenza di mandato già disponevano di poteri attenuati ed attraverso il quale risultano sottratti alla nuova Giunta gli ambiti di operatività e di competenza garantiti dalla vigente normativa regionale; il Settore competente, nell'ambito del predetto esame istruttorio, ha, inoltre, provveduto ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie,

valutando, in particolare, se vi sono atti consequenziali alla deliberazione suddetta che abbiano ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall'eventuale esercizio da parte dell'amministrazione regionale dei poteri di autotutela;

- b. dal suddetto esame istruttorio è emerso in particolare quanto segue:
- b.1 con D.G.R. n. 629 del 03/04/2009 si è provveduto, tra l'altro, a programmare per l'attuazione degli interventi formativi rivolti a detenuti nel biennio 2009-2010 una quota di risorse pari a € 2.000.000,00 di cui € 1.000.000,00 per l'anno 2009 e € 1.000.000,00 per l'anno 2010, a valere sul P.O. FSE 2007-2013, Asse III – INCLUSIONE SOCIALE Obiettivo operativo g11) “favorire l'inserimento lavorativo dei detenuti minori ed adulti e degli ex detenuti per ridurre il rischio di rientro nel circuito dell'illegalità” per la realizzazione del programma di interventi;
- b.2 con successivo Decreto Dirigenziale n. 83 del 01/07/2009 del Dirigente del Settore 01 Programmazione delle Politiche per lo Sviluppo Economico nonché Responsabile di Obiettivo Operativo FSE g11) AGC 12, si è provveduto:
- o a prendere atto delle richieste per interventi formativi presentati dagli istituti penitenziari della Campania adulti e minori - per il tramite del P.R.A.P. e del Centro per la giustizia minorile - istruiti dal Comitato istituito con D.D. 46/2009, per le annualità 2009 e 2010 di cui alle tabelle allegate a), b), c) e d), adeguate al parametro costo ora/allievo pari a € 14,00;
  - o ad approvare e finanziare gli interventi formativi per l'annualità 2009;
  - o a rinviare l'approvazione e il finanziamento degli interventi formativi per l'annualità 2010 in esito all'adozione di apposito provvedimento di giunta che incrementi le risorse programmate;
  - o ad impegnare la somma di € 907.200,00 per l'attuazione degli interventi di cui agli allegati a) e b), a valere sul Capitolo 4668 della UPB 22.84.245, che presenta sufficiente capienza;
- b.3 che la previsione di spesa per il finanziamento di tutte le attività formative afferenti all'annualità 2009, come indicato nel Decreto Dirigenziale n.160 del 12/11/2009 del Settore 01 AGC 12, ammonta a complessivi euro 877.800,00 a fronte dello stanziamento di euro 1.000.000,00 previsto per l'annualità 2009, realizzando un'economia di euro 122.200,00;
- b.4 che, pertanto, al fine di poter finanziare tutti gli interventi formativi di cui al D.D. n.83/2009, con la citata **DGR n. 365 del 23/03/2010** è stato disposto l'incremento delle risorse per la realizzazione delle attività formative dell'annualità 2010 per un importo di euro 102.800,00, risultante dalla differenza tra la maggiorazione dei costi previsti per l'annualità 2010 e l'economia realizzata nell'annualità 2009 e da ulteriori scostamenti rilevati in fase di istruttoria dal Settore 01 dell'AGC12;
- c. con note prot. nn. 660729, 660731, 660735, 660740, 660745, 660726, 660722, 660424, 660411, 660394,660392,660391,660372, 660303660272,660253,660290,660400,660245 tutte del 03/08/2010 il Coordinatore dell'AGC 12, nonché Dirigente ad interim del Settore 01 Programmazione delle Politiche per lo Sviluppo Economico, ha comunicato, agli Istituti Penitenziari, al Provveditorato Regionale della Campania dell'Amministrazione Penitenziaria e al Dipartimento della Giustizia minorile del Ministero della Giustizia, quali soggetti destinatari del provvedimento sospeso, l'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
- d. in riscontro alla suddetta comunicazione i soggetti di cui sopra hanno fatto pervenire osservazioni scritte tese a ribadire il legittimo affidamento, non solo in ragione di un già programmato intervento, approvato con precedente DGR n. 629 del 03/04/2009 e attivato con Decreto Dirigenziale n. 83 del 01/07/2009, ma anche in virtù di una legittima aspettativa dei detenuti adulti e minori da avviare alle attività formative annualità 2010 per come già approvate con lo stesso DD. 83/2009 e, non da ultimo, in forza del protocollo d'intesa sottoscritto dal Ministero della Giustizia e dal Presidente della Giunta Regionale il 03/01/2000 con il quale la stessa Regione Campania si impegna *“nell'organizzazione di corsi di formazione e di orientamento professionale ed artigianale all'interno delle strutture penitenziarie ed incentivazione della popolazione detenuta ...”*
- e. le verifiche amministrativo contabili effettuate evidenziano che le spese consequenziali agli affidamenti già effettuati risultano compatibili con il predisponendo piano di stabilizzazione di cui

all'art. 14 co. 22 d.l. 31 maggio 2010 n.78, in ragione del fatto che la DGR 365/2010 prevede di finanziare l'incremento di spesa, pari a € 102.800,00, necessario per la realizzazione delle attività formative per l'annualità 2010, esclusivamente mediante l'utilizzo di economie;

- f. dall'esito dell'esame istruttorio è emerso che la DGR 365/2010 non costituisce atto eccedente l'ordinaria amministrazione in quanto trattasi del naturale completamento di attività di programmazione avviate con la DGR 629 del 03/04/2009;

### RITENUTO

- a. che sussiste l'interesse pubblico attuale e concreto alla conservazione dell'efficacia della DGR 365/2010, in considerazione della necessità di proseguire gli interventi formativi rivolti ai detenuti, già programmati per il biennio 2009/2010 e realizzati solo per l'anno 2009;

### VISTI

- la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.,
- la legge regionale n. 7/2002,
- l'art. 1 comma 2 della l.r. n. 4 del 27/03/2009 e l'art. 3 comma 2 della legge n. 108 del 17/02/1968;
- la legge 122/2010 di conversione del d.l. 78/2010;
- la DGR 125/2010;
- la DGR 497/2010;
- la delibera di Giunta regionale n. 501 dell'11 giugno 2010,
- la delibera di Giunta regionale n. 533 del 02/07/2010,

propone, e la Giunta a voti unanimi

### DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate e trascritte:

1. di prendere atto che, dall'esito del procedimento istruttorio avviato con la delibera di Giunta n. 533 del 2 luglio 2010, non sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela nei confronti della deliberazione della Giunta Regionale n. **365 del 23/03/2010** ad oggetto "*POR Campania FSE 2007/2013 - Asse III - Inclusione sociale - Obiettivo Operativo G11 "Favorire l'inserimento lavorativo dei detenuti minori ed adulti e degli ex detenuti per ridurre il rischio di rientro nel circuito dell'illegalità". Attività formative Istituti Penitenziari. Incremento risorse per le attività dell'annualità 2010*"
2. che, per l'effetto, è cessata la sospensione dell'efficacia della suddetta DGR. n. **365 del 23/03/2010** assunta in via cautelativa con la DGR 533/2010;
3. di inviare il presente provvedimento alle Aree 12 "Sviluppo Economico", al "Settore Programmazione delle Politiche per lo Sviluppo Economico" dell'AGC 12, all'Area Generale di Coordinamento 01 "Gabinetto del Presidente della Giunta regionale", all'Area Generale di Coordinamento - 08 "Bilancio, Ragioneria e Tributi ed al Settore "Stampa e Documentazione", per la pubblicazione sul B.U.R.C.