



Delibera della Giunta Regionale n. 139 del 12/04/2011

A.G.C. 12 Area Generale di Coordinamento: Sviluppo Economico

Settore 2 Aiuti alle Imprese e Sviluppo degli Insedimenti Produttivi

Oggetto dell'Atto:

DG.R.C. N.1525 DEL 2 OTTOBRE 2009 "IMPEGNO PROGRAMMATICO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DELLO STUDIO DI FATTIBILITA' E DELLA PROGETTAZIONE PRELIMINARE DEL POLO CONSERVIERO REGIONALE A VALERE SULLA DOTAZIONE FINANZIARIA DEL PASER". DETERMINIAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUTIO DELLA D.G.R. N. 534/2010.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

1. che le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
2. che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
3. che a norma dell'art. 14, comma 19 del decreto legge 31 maggio 2010, n° 78 – ferme restando le previsioni di cui all'art. 77-ter, comma 15 e 16, del decreto legge 25 giugno 2008, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n° 133 – alla Regione Campania si applicano le disposizioni di cui ai comuni dal 20 al 24 dell'art. 14 del decreto legge 31 maggio 2010 n° 78;
4. che, in particolare, l'art.14, comma 20, del D.L. 31.5.2010, n.78, come convertito dalla legge n. 122/2010, stabilisce che *“gli atti adottati dalla Giunta Regionale o dal Consiglio Regionale durante i dieci mesi antecedenti alla data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il patto di stabilità interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo”*;
5. che l'art.14 del suddetto decreto legge n. 78/2010, come convertito dalla legge n.122/2010, al comma 22, stabilisce altresì che *“il Presidente, nella qualità di commissario ad acta, predispone un piano di stabilizzazione finanziaria”* da sottoporre all'approvazione del Ministero dell'economia e delle finanze;
6. che con le deliberazioni nn. 494, 495 e 496 del 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 dell'art. 14 del D.L. 31.5.2010 n.78, come convertito dalla legge n. 122/2010, ad annullare le deliberazioni di Giunta Regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2010, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte le decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
7. che con deliberazione n. 501 dell'11 giugno 2010 la Giunta Regionale ha definito i tetti programmatici di spesa per competenza e per cassa 2010 per ciascuna Area Generale di Coordinamento, attribuendo ad ogni Coordinatore la responsabilità, per quanto di pertinenza della propria Area, del rispetto dei limiti imposti dal patto di stabilità interno;
8. che con nota prot. N. 2664/UDCP/GAB/GAB del 04/06/2010 il Capo Gabinetto del Presidente ha chiesto alle AA.GG.C. di procedere all'esame istruttorio degli atti deliberativi adottati a decorrere dal 31/07/2009 propedeutico all'eventuale annullamento degli stessi, ai sensi dell'art. 14, comma 20 del d.l. n. 78 del 31/05/2010, ed alla predisposizione del piano di stabilizzazione del Presidente della Regione, in qualità di Commissario ad acta, ai sensi dell'art. 14, comma 22, del D.L. n. 78/2010;
9. che con delibera di Giunta n. 534 del 02/07/2010 la Giunta Regionale ha disposto di:
 - avviare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nell'elenco allegato A) alla stessa;
 - sospendere con decorrenza immediata, ai sensi dell'art. 7 comma 2 l. n. 241/1990 e ss.mm.ii., l'efficacia delle delibere predette, nelle more della conclusione del procedimento;
 - incaricare i Coordinatori competenti per materia di provvedere all'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - dare mandato ai Coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche amministrativo-contabili in ordine all'incidenza dei provvedimenti interessati sul patto di stabilità interno e sulla compatibilità e coerenza con il predisponendo piano di stabilizzazione finanziaria, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;
10. che tra gli atti deliberativi sospesi dalla deliberazione di Giunta regionale n.534/2010 è compresa la DGR n.1525 del 02/10/2009 ad oggetto *“Impegno programmatico delle risorse necessarie alla realizzazione dello studio di fattibilità e della progettazione preliminare del Polo Conserviero regionale a valere sulla dotazione finanziaria del PASER”*;

RILEVATO:

- che in attuazione della DGRC n. 534/2010 è stato avviato il riesame della deliberazione n. 1525 del 02/10/2009 al fine di verificare, da un lato, l'attualità e la concretezza dell'interesse pubblico alla conservazione dell'atto, nell'ottica della stabilizzazione dei conti pubblici regionali ed in funzione delle misure da assumere da parte del Presidente della Regione Campania nella qualità di commissario ad acta per la predisposizione del piano di stabilizzazione finanziaria (art. 14 comma 22 D. L. n. 78/2010 convertito, con modificazioni, dalla legge 22 luglio 2010 n. 122), dall'altro, ad effettuare una ponderazione di tutti gli interessi, pubblici e privati, coinvolti nella fattispecie, valutando, in particolare, se vi sono atti consequenziali alla deliberazione suddetta che hanno ingenerato aspettative qualificate tra i destinatari del provvedimento, che verrebbero pregiudicate dall'eventuale esercizio da parte dell'amministrazione regionale del potere di autotutela;
- che, con la precitata deliberazione n. 1525/2009 la Giunta aveva disposto di:
 - valutare la fattibilità di un Polo Conserviero, che preveda la delocalizzazione delle industrie conserviere, attualmente diffuse nei centri urbani dell'Agro Nocerino – Sarnese, presso aree industriali/PIP posizionate lungo l'asse autostradale A30 Caserta - Salerno, in modo da promuovere la crescita e la competitività del sistema produttivo della trasformazione e conservazione del pomodoro in Campania;
 - dare impulso all'attivazione dello Studio di Fattibilità e del Progetto Preliminare del Polo Conserviero regionale;
 - disporre l'impegno programmatico dell'importo complessivo di € 400.000,00 (comprensivo di IVA e spese generali), per la realizzazione dello Studio di Fattibilità e della Progettazione Preliminare del Polo Conserviero regionale, a valere sull'UPB 2.83.243 - cap. 4012 - facendolo gravare sulla linea d'azione 6 del PASER, nell'ambito delle risorse assegnate alla medesima linea con la DGR 1378/2009 di aggiornamento del piano per il triennio 2009-2012;
 - subordinare l'assunzione degli impegni contabili e le successive liquidazioni, a valere sull'U.P.B. 2.83.243 cap. 4012, alla definitiva approvazione dell'aggiornamento del PASER per il triennio giugno 2009 - giugno 2012;
- che in attuazione della DGR 1525/2009 non hanno fatto seguito provvedimenti consequenziali di affidamento e/o impegno di spesa;

CONSIDERATO

- che le verifiche amministrative contabili volte a garantire il rispetto dei tetti programmatici di spesa definiti per l'esercizio finanziario 2010, per ciascuna Area Generale di Coordinamento, ai sensi della citata DGR 501/2010 hanno evidenziato l'impossibilità di dare contestuale immediata attuazione ai diversi atti di programmazione di spesa adottati dalla Giunta Regionale nel periodo in esame, in guisa che sussiste l'interesse pubblico alla revoca del provvedimento in menzione;
- che nelle more dell'adozione del Piano di stabilizzazione finanziaria, dal quale potrà derivare la revisione della pianificazione strategica regionale, è opportuno non dare attuazione all'intervento denominato "Impegno programmatico delle risorse necessarie alla realizzazione dello studio di fattibilità e della progettazione preliminare del Polo Conserviero regionale a valere sulla dotazione finanziaria del PASER", così come definito nel provvedimento sospeso, anche in considerazione del fatto che non vi sono atti consequenziali alla deliberazione suddetta che abbiano determinato obbligazioni giuridicamente vincolanti;
- che nella fattispecie in esame non ricorrono i presupposti per la comunicazione dell'avvio del procedimento ai sensi della legge 241/90 e ss.mm.ii. non essendo individuabili i soggetti interessati alla partecipazione al procedimento avviato;

RITENUTO

- a) sulla base delle descritte risultanze istruttorie che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con la DGR n.534/2010 e delle connesse e consequenziali valutazioni, sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela riguardo alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1525 del 02/10/2009, ovvero sussiste l'interesse pubblico concreto ed attuale alla

- revoca dell'atto, al fine di consentire l'adeguata predisposizione del piano di stabilizzazione di cui all'art. 14, comma 22 del D.L. n. 78/2010;
- b) che, per l'effetto, deve procedersi a disporre la revoca della suddetta DGR. n.1525/2009 avente ad oggetto "Impegno programmatico delle risorse necessarie alla realizzazione dello studio di fattibilità e della progettazione preliminare del Polo Conserviero regionale a valere sulla dotazione finanziaria del PASER", la cui efficacia era già stata sospesa in via cautelativa con DGR n. 534/2010;

VISTE

- la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.,
- d.l. n. 78/2010 convertito con L. 122/2010;
- la legge regionale n. 7/2002;
- la DGR 494/2010;
- la DGR 495/2010;
- la DGR 496/2010;
- la delibera di Giunta regionale n. 501 dell'11 giugno 2010;
- la delibera di Giunta regionale n. 534 del 02/07/2010;
- la delibera di Giunta regionale n. 1525 del 02/10/2009;

propone, e la Giunta a voti unanimi

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, che si intendono qui di seguito integralmente riportate e trascritte:

di prendere atto che, a conclusione del procedimento istruttorio attivato con la DGR n.534/2010 e delle connesse e consequenziali valutazioni, risulta che sussistono i presupposti per l'esercizio dei poteri di autotutela riguardo alla deliberazione della Giunta Regionale n. 1525 del 02/10/2009 ad oggetto "Impegno programmatico delle risorse necessarie alla realizzazione dello studio di fattibilità e della progettazione preliminare del Polo Conserviero regionale a valere sulla dotazione finanziaria del PASER";

di revocare, per l'effetto, la DGR. n.1525 del 02/10/2009;

di inviare il presente provvedimento all'AGC 12 Sviluppo Economico, all'AGC 11 Sviluppo Attivita' Settore Primario, all'Area Generale di Coordinamento 01 "Gabinetto del Presidente della Giunta regionale", all'Area Generale di Coordinamento - 08 "Bilancio, Ragioneria e Tributi, al Settore Aiuti alle Imprese e Sviluppo Insediamenti Produttivi dell'AGC 12, al Settore Interventi per la Produzione Agricola, Produzione Agro-Alimentare, Mercati Agricoli, Consulenza Mercantile dell'AGC 11 ed al Settore "Stampa e Documentazione", per la pubblicazione sul B.U.R.C.