



Delibera della Giunta Regionale n. 156 del 18/04/2011

A.G.C.1 Gabinetto Presidente Giunta Regionale

Settore 5 Rapp.con province comuni com.tà montane e consorzi delega e subdel
co.re.co

Oggetto dell'Atto:

ART. 21, COMMA 1, L. R. 19 GENNAIO 2009, N. 1. FONDO PER IL FINANZIAMENTO DI PROGRAMMI DI FORMAZIONE E DI RIQUALIFICAZIONE DEL PERSONALE DEI COMUNI IN MATERIA DI FEDERALISMO FISCALE E AUTONOMIA FINANZIARIA, TRIBUTARIA E IMPOSITIVA. PRESA D'ATTO PROTOCOLLO E APPROVAZIONE PROGRAMMA DI INTERVENTI FORMATIVI.

L'Assessore agli Affari generali, alla gestione e formazione del personale, Organizzazione e metodo, ai Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO che:

- il federalismo fiscale è oggetto di un intenso dibattito politico e istituzionale che coinvolge la pubblica amministrazione a tutti i livelli di governo;
- con legge 5 maggio 2009, n. 42, il Parlamento ha approvato la Delega al Governo in materia di federalismo fiscale, in attuazione dell'articolo 119 della Costituzione;
- è in itinere il provvedimento legislativo in materia di nuova Carta delle Autonomie che opera una profonda revisione dell'ordinamento locale, mediante la riunificazione ed il coordinamento sistematico delle disposizioni statali relative agli Enti locali, adeguandolo alla riforma del Titolo V della Costituzione;
- tale provvedimento opera in sinergia con la citata legge n. 42/2009 ai fini dell'effettiva attuazione del federalismo fiscale e amministrativo;
- il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, così come convertito dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, ai commi 28-31 dell'art. 14, prevede importanti disposizioni in materia di esercizio associato obbligatorio delle funzioni fondamentali, così come definite dall'art. 21, comma 3, della citata legge n. 42/2009, da parte dei comuni al di sotto dei 5000 abitanti;
- l'art. 21, comma 1, della legge Regione Campania 19 gennaio 2009, n. 1 (legge finanziaria regionale anno 2009) ha istituito un fondo di euro 250.000,00, finalizzato a garantire la migliore attuazione dei programmi di formazione e di riqualificazione del personale dei comuni, al fine di un efficace assolvimento dei compiti legati al federalismo fiscale e all'autonomia finanziaria, tributaria e impositiva;
- il comma 2 del citato articolo 21 stabilisce che la Giunta Regionale, su proposta dell'assessore al Sistema della Autonomie Locali, assegna il fondo a programmi formativi predisposti dalle associazioni regionali di cui all'articolo 270 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e successive modifiche;
- con decreto dirigenziale del Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi n. 379 del 29/12/2009 nelle more della definizione dei programmi formativi di cui all'art. 21, comma 2, della legge regionale n. 1/2009, si è proceduto ad impegnare sul cap. 598 UPB 6.23.57, la spesa di € 250.000,00;
- con deliberazione di Giunta Regionale n. 152 del 12/04/2011, in attuazione dell'art. 1, comma 75 della Legge Regionale n. 4 del 15 marzo 2011, si è stabilito di avviare una collaborazione con l'Istituto per la Finanza e l'Economia Locale (IFEL) al fine di promuovere una struttura tecnica di supporto alla Regione e agli Enti Locali della Campania nel processo di attuazione del federalismo, mediante la costituzione di una Fondazione denominata "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania" in house della Regione e che si avvalga delle competenze tecniche, dei dati e delle metodologie della Fondazione Istituto per la Finanza e l'Economia Locale;

CONSIDERATO che:

- l'agenda 2011 segnala scadenze cruciali per il futuro tributario e finanziario delle Regioni e degli Enti locali;
- entro l'anno, in particolare, dovranno essere determinati i fabbisogni standard di comuni e province riguardanti almeno un terzo delle funzioni fondamentali di cui al citato art. 21, comma 3, della citata legge n. 42/2009, oltre ad essere definiti gli interventi speciali ed i meccanismi sanzionatori e premiali nell'applicazione del federalismo municipale e regionale;
- la riforma del complessivo sistema di fiscalità locale, come previsto dal Governo in attuazione delle disposizioni in materia di federalismo fiscale municipale, determina una modifica sostanziale

dello scenario normativo nel quale si muovono i comuni con conseguente difficoltà da parte degli stessi in termini di capacità di programmazione finanziaria;

- è necessario, dunque, focalizzare l'attenzione sull'autonomia di entrata e di spesa degli enti territoriali e la garanzia dei principi di solidarietà e coesione sociale, anche alla luce della necessità, alla luce delle modifiche normative in atto, del superamento del criterio della spesa storica nella programmazione di bilancio;
- è necessario, per far ciò, promuovere ed implementare nelle amministrazioni comunali nuove conoscenze, capacità e competenze al fine di favorire l'attuazione del processo di riforma federale dello Stato;

RILEVATO che:

- con protocollo d'intesa sottoscritto in data 11 febbraio 2010 dalle associazioni regionali di cui all'articolo 270 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e precisamente ANCI Campania, UPI Campania, AICCRE Campania, UNCEM Campania, Lega delle Autonomie Locali della Campania e Confservizi Campania, è stata individuata l'ANCI Campania quale ente capofila del programma di interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni sul tema "Federalismo fiscale e autonomie locali", in attuazione dell'art. 21 della citata legge regionale n. 1/2009;
- il citato protocollo d'intesa prevede espressamente che sia demandata ad ANCI Campania l'elaborazione e la presentazione di apposita proposta, nonché la successiva implementazione delle azioni;
- il medesimo Protocollo prevede altresì che sia cura dell'ANCI Campania garantire i rapporti istituzionali e quindi tutte le comunicazioni, trasmissioni di documenti e la rendicontazione periodica e finale con la Regione Campania;
- con nota prot. n. 299 dell'1/03/2011, ANCI Campania, conseguentemente, ha trasmesso il programma "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali", contenente gli interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni ai sensi dell'art. 21 della legge regionale n. 1/2009;
- il programma formativo, in base alle verifiche istruttorie effettuate dal Settore Rapporti con province comuni, comunità montane e consorzi, risulta conforme e coerente con gli obiettivi fissati dall'art. 21, comma 1, della legge Regione Campania 19 gennaio 2009, n. 1;

RITENUTO pertanto necessario:

1. dare attuazione a quanto previsto dall'art. 21, comma 1, della legge Regione Campania 19 gennaio 2009, n. 1, al fine di favorire un efficace assolvimento da parte dei comuni dei compiti legati al federalismo fiscale e all'autonomia finanziaria, tributaria e impositiva;
2. prendere atto del Protocollo d'Intesa dell'11 febbraio 2010, allegato alla presente deliberazione e che ne forma parte integrante e sostanziale, tra le associazioni regionali di cui all'articolo 270 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e precisamente ANCI Campania, UPI Campania, AICCRE Campania, UNCEM Campania, Lega delle Autonomie Locali della Campania e Confservizi Campania, con il quale è stata individuata l'ANCI Campania quale ente capofila del programma di interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni sul tema "Federalismo fiscale e autonomie locali", in attuazione dell'art. 21 della citata legge regionale n. 1/2009;
3. approvare il programma, predisposto da ANCI Campania in conformità al citato Protocollo d'Intesa dell'11 febbraio 2010, denominato "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali", contenente gli interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni ai sensi dell'art. 21 della legge regionale n. 1/2009, allegato alla presente deliberazione e che ne forma parte integrante e sostanziale;
4. stabilire che l'ANCI Campania, nell'attuazione di quanto previsto dal Programma di interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni sul tema "Federalismo fiscale e autonomie locali", si avvarrà della Fondazione "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania" di cui alla Deliberazione di Giunta regionale n. 152 del 12/04/2011;
5. stabilire che gli interventi di cui al programma "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali" sono finanziati con la somma complessiva di € 250.000,00, impegnata sul cap. 598 UPB 6.23.57 con

decreto dirigenziale del Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi n. 379 del 29/12/2009;

6. demandare al Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi l'adozione di tutti gli atti consequenziali, tra i quali, in particolare, l'approvazione di apposito schema di convezione per regolare i rapporti tra Regione Campania e ANCI Campania per l'attuazione di quanto previsto dal citato art. 21, comma 1, della legge regionale n. 1/2009 e l'approvazione di un piano dettagliato degli interventi formativi conforme e coerente con il programma predisposto da ANCI Campania denominato "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali";;
7. demandare al Dirigente Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi la sottoscrizione della Convenzione di cui al punto precedente;

Propone e la Giunta in conformità a voti unanime

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa che di seguito si intendono integralmente riportati:

1. dare attuazione a quanto previsto dall'art. 21, comma 1, della legge Regione Campania 19 gennaio 2009, n. 1, al fine di favorire un efficace assolvimento da parte dei comuni dei compiti legati al federalismo fiscale e all'autonomia finanziaria, tributaria e impositiva;
2. prendere atto del Protocollo d'Intesa dell'11 febbraio 2010, allegato alla presente deliberazione e che ne forma parte integrante e sostanziale, tra le associazioni regionali di cui all'articolo 270 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e precisamente ANCI Campania, UPI Campania, AICCRE Campania, UNCEM Campania, Lega delle Autonomie Locali della Campania e Confservizi Campania, con il quale è stata individuata l'ANCI Campania quale ente capofila del programma di interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni sul tema "Federalismo fiscale e autonomie locali", in attuazione dell'art. 21 della citata legge regionale n. 1/2009;
3. approvare il programma, predisposto da ANCI Campania in conformità al citato Protocollo d'Intesa dell'11 febbraio 2010, denominato "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali", contenente gli interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni ai sensi dell'art. 21 della legge regionale n. 1/2009, allegato alla presente deliberazione e che ne forma parte integrante e sostanziale;
4. stabilire che l'ANCI Campania, nell'attuazione di quanto previsto dal Programma di interventi per la formazione e la riqualificazione del personale dei comuni sul tema "Federalismo fiscale e autonomie locali", si avvarrà della Fondazione "Istituto per la Finanza e l'Economia Locale della Campania" di cui alla Deliberazione di Giunta regionale n. 152 del 12/04/2011;
5. stabilire che gli interventi di cui al programma "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali" sono finanziati con la somma complessiva di € 250.000,00, impegnata sul cap. 598 UPB 6.23.57 con decreto dirigenziale del Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi n. 379 del 29/12/2009;
6. demandare al Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi l'adozione di tutti gli atti consequenziali, tra i quali, in particolare, l'approvazione di apposito schema di convezione per regolare i rapporti tra Regione Campania e ANCI Campania per l'attuazione di quanto previsto dal citato art. 21, comma 1, della legge regionale n. 1/2009 e l'approvazione di un piano dettagliato degli interventi formativi conforme e coerente con il programma predisposto da ANCI Campania denominato "Federalismo Fiscale ed Autonomie Locali";;
7. demandare al Dirigente Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi la sottoscrizione della Convenzione di cui al punto precedente;
8. inviare copia della presente deliberazione, ad intervenuta esecutività, all'ANCI Campania, UPI Campania, AICCRE Campania, UNCEM Campania, Lega delle Autonomie Locali della Campania e Confservizi Campania, quali sottoscrittori del Protocollo d'Intesa dell'11 febbraio 2010;
9. inviare, per quanto di competenza, la presente deliberazione al Settore Rapporti con province, comuni, comunità montane e consorzi;

10. inviare il presente provvedimento all'Area Generale di Coordinamento 01, Gabinetto di Presidenza ed al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la relativa pubblicazione sul BURC.