

DELIBERAZIONE N. 341 DEL 6 MARZO 2009

AREA GENERALE DI COORDINAMENTO ASSISTENZA SOCIALE, ATTIVITA' SOCIALI, SPORT, TEMPO LIBERO, SPETTACOLO - Approvazione Linee guida per i campani nel mondo anno 2009.

PREMESSO

- Che, acquisito il parere favorevole dei Componenti della Consulta Regionale dell'Emigrazione nella seduta del 04 e 05 luglio 2007, con delibera di Giunta Regionale n.1821 del 18 ottobre 2007 sono state approvate le Linee Guida Triennali 2008/2010 per gli interventi da attuare in favore dei correghionali all'estero e/o di ritorno in Regione;
- Che le stesse hanno acquisito parere favorevole dalla Commissione Consiliare competente nella seduta del 06 novembre 2007,
- Che l'Art. 5 comma 1 della L.R. 19 febbraio 1996 "Interventi regionali in favore dei cittadini campani residenti all'estero", demanda, su proposta dell'Assessore competente, alla Giunta Regionale l'approvazione delle Linee Guida Annuali;
- Che il Settore preposto all'Emigrazione ha predisposto su indicazione dell'Assessore Competente, le Linee Guida 2009 per le attività rivolte in favore degli emigrati Campani, allegate al presente atto formandone parte integrante;
- Che il Direttivo della Consulta ha espresso il proprio parere nella seduta del 10/12/08, così come dettato della legge vigente sopra citata, – art. 5 comma 2;
- Che le suddette Linee Guida 2009 sono state predisposte in coerenza con quanto programmato con le su citate Linee Guida Triennali;

CONSIDERATO

- Che, a compimento di tutti gli adempimenti di legge, l'Assessore all'Emigrazione ha proposto le presenti Linee Guida per l'annualità 2009 che si allegano formando parte integrante del presente atto;

CONSIDERATO altresì

- Che con L.R. n. 2 del 19/01/2009 è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2009 appostando sulla U.P.B. 4.16.120 cap. 8000, l'importo di euro 690.000,00;
- Che con D.G.R. n. 261 del 23/02/09 veniva approvato il bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2009;

RITENUTO

- Necessario approvare le Linee Guida per i Campani nel Mondo, valide per l'annualità 2009, e realizzare le attività in esse previste, così come riportate nell'allegato al presente atto formandone parte integrante, al fine di far sentire ai propri correghionali all'estero la vicinanza della Nazione di appartenenza ed il calore dell'amministrazione Regionale di provenienza ;
- Di dover autorizzare il Settore competente ad effettuare la spesa per la realizzazione delle attività, così come prevista nel quadro finanziario delle allegate Linee Guida;
- Opportuno nominare un'unica Commissione per la valutazione delle richieste di contributi per attività correnti e progetti, in conformità a quanto stabilito dalle Misure "A" e "B" delle linee guida allegate, formata da personale interno all'Amministrazione Regionale a cui sarà riconosciuto un gettone di presenza nel pieno rispetto di quanto stabilito dalle deliberazioni di G.R. n° 115/2007;

VISTE

- La Legge Regionale n. 2 del 19/02/96
- La legge n. 127/97
- La legge regionale n. 2 del 19/01/09
- Il D.G.R. n. 261 del 23 febbraio 2009

Propone, e la Giunta in conformità , a voto unanime

DELIBERA

Per i motivi descritti in narrativa e che qui s'intendono integralmente riportati e trascritti:

- di approvare le Linee Guida per i Campani nel Mondo Anno 2009 allegate al presente atto quale parte integrante, per le attività rivolte in favore dei Corregionali all'estero e/o di ritorno in Regione;
- di autorizzare il Settore 01 dell'area G.C. 18 "Assistenza sociale, Programmazione e vigilanza sui servizi sociali" a porre in essere tramite il servizio emigrazione, tutte le iniziative necessarie per la realizzazione degli interventi previsti nelle succitate Linee Guida per i Campani nel Mondo 2009;
- di autorizzare il Settore 01 dell'area G.C. 18 "Assistenza sociale, Programmazione e vigilanza sui servizi sociali" ad effettuare la spesa per la realizzazione delle attività, così come prevista nel Quadro Finanziario delle Linee Guida, allegate al presente atto, dove sono ripartite le quote di spesa per le varie azioni da effettuare il cui importo complessivo di euro **690.000,00** è appostato sulla Legge Regionale di Bilancio n. 2 del 19/01/09 U.P.B. 4.16.120 cap. 8000 per l'esercizio finanziario 2009;
- di dare mandato al Dirigente del Settore preposto all'Emigrazione di provvedere con successivo Decreto Dirigenziale, alla costituzione di apposita Commissione per la valutazione delle richieste di contributi per attività correnti e progetti - in conformità di quanto stabilito dalle Misure "A" e "B" delle linee guida allegate - formata da personale interno all'Amministrazione Regionale a cui sarà corrisposto un gettone di presenza nel pieno rispetto di quanto stabilito dalle deliberazioni di G.R. n° 115/2007;
- di inviare ai Settori: Gestione delle Entrate e della Spesa di Bilancio - Stampa documentazione ed informazione e Bollettino Ufficiale – Assistenza sociale, Programmazione e vigilanza sui servizi sociali per quanto di rispettiva competenza;

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino



REGIONE CAMPANIA

Campani
nel Mondo

Linee Guida per i Campani nel Mondo
- anno 2009 -

INDICE

INTRODUZIONE	Pag. 3
Misura A- Sostegno alle associazioni e federazioni (art. 28 e 29 legge 2/96)	
Azione 1 - contributi per attività sociali, culturali e formative riconosciute qualificanti	Pag. 7
Misura B- Valorizzazione delle competenze e delle risorse comunitarie	
Azione 1 – Progetti e borse di studio	Pag. 8
Azione 2 – Creazione di reti di eccellenza	
Misura C- Rafforzamento legami e rapporti con e tra le comunità residenti all'estero	
	Pag. 9
Azione 1 - Potenziamento sito web www.campaninelmondo.org	
MISURA "D" - INTERVENTI DI SOSTEGNO AL RIENTRO	
	Pag. 10
Azione 1 - Interventi di assistenza al rientro (art. 19 L.R. 2/96)	
Azione 2 - Interventi di incentivazione alle attività produttive (art. 20 L.R. 2/96)	
Azione 3 – liquidazione contributi non erogati per mancanza di fondi (L.R. 2/96 art. 19)	
MISURA "E" – AZIONI DI SISTEMA PER IL FUNZIONAMENTO DELLA CONSULTA REGIONALE PER L'EMIGRAZIONE	
	Pag. 11
Azione 1 – Sostegno Consulta Regionale e all' attività di rappresentanza dei consultori esteri	
Azione 2– Interventi diretti dell'Assessore	
QUADRO FINANZIARIO	Pag. 12

LINEE GUIDA 2009

1.1 INTRODUZIONE - 1.2 IL CONTESTO DI RIFERIMENTO - 1.3 STRATEGIE E AZIONI DI INTERVENTO - 1.4 LE AZIONI MESSE IN CAMPO - 1.5 LE SCHEDE DI MISURA

Se è vero che i soli paradisi sono quelli perduti so come chiamare la cosa tenera e inumana che oggi è in me. Un emigrante torna in patria.

A. Camus¹

1.1 INTRODUZIONE

Queste linee guida 2009, approvate in base al piano triennale dell'emigrazione 2008-2011, si pongono un obiettivo semplice quanto ambizioso. Investire, in modo razionale e sistematizzato, risorse dedicate ai cittadini campani emigrati all'estero. Queste linee guida sono approvate dopo un monitoraggio diretto ed un confronto con le associazioni, le comunità e le realtà imprenditoriali italiane all'estero. C'è, dunque, dietro queste pagine, un investimento consapevole, non solo in termini di risorse, ma di idee, novità e immaginazione. Perché bisogna essere consapevoli che il rapporto istituzionale con le comunità italiane e campane all'estero non è una scelta occasionale né semplicemente, come pure esso è, un obbligo previsto dalla legge regionale n.2/96.

Ci si muove, dunque, in uno scenario che vede a livello nazionale il rafforzamento del legame comunitario attraverso il rafforzamento dei diritti e delle opportunità dei cittadini italiani all'estero. Non è quindi un caso che, finalmente, nelle ultime due tornate elettorali per le elezioni della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica del 2006 e del 2008, i cittadini italiani all'estero abbiano partecipato al voto e abbiano eletto 18 parlamentari. Bisogna quindi accompagnare un processo che è già in atto, il protagonismo spontaneo delle comunità italiane all'estero, e sostenerlo con un'azione politico istituzionale agile, efficace e innovativa

Questa duplice azione è destinata – con molta probabilità – a produrre cambiamenti e trasformazioni interne alle comunità medesime e con un inedito protagonismo che potrebbe conferire maggiore visibilità. Infatti, poiché si tratta – per questi nostri corregionali - di operare simultaneamente (in maniera diretta o tramite i legami familiari ed amicali) in entrambi i paesi (quello di nascita e quello di adozione): sia per lo sviluppo economico che per quello sociale e culturale.

¹ A. Camus, *Il Rovescio e il Diritto*, Bompiani, 1998, pag. 29

1.2 IL CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per dare un'idea di sintesi del nostro contesto di riferimento, si può partire da un dato, talvolta sotto valutato nella rapida comunicazione dei media. Sono **3.734.428** i cittadini italiani residenti all'estero. In percentuale sono il **6,3%** della popolazione italiana. Sono cifre significative e che lo diventano ancora di più se consideriamo il dato regionale. Secondo i dati della Fondazione Migrantes, Rapporto 2008, sono **395.064** i cittadini campani iscritti all'Aire, pari al 6,8% della popolazione regionale. I primi paesi dove è diretta l'emigrazione campana sono, nell'ordine, Germania, Svizzera, Argentina, Regno Unito, Stati Uniti, che da soli ospitano il 64% dei cittadini campani residenti all'estero.

Siamo la terza regione di Italia per numero di cittadini emigrati all'estero. Con i suoi **32.179** residenti all'estero Napoli è la terza città italiana per numero di iscritti all'AIRE. Ci sono comuni, poi, dove la percentuale di iscritti all'AIRE, offre un dato che indica il peso che l'emigrazione ha avuto (ed ha) nella nostra storia regionale. A Colle Sannita, ad esempio, la percentuale di cittadini emigrati è del 92%, a Sant'Angelo dei Lombardi è del 72%, a San Bartolomeo in Galdo, del 54,6%.

Secondo i dati del Rapporto 2008 gli italiani che hanno lasciato la propria terra sono circa 4 milioni, in larga parte giovani al di sotto dei 35 anni. La meta preferita l'Europa, « un continente in grado di accogliere laureati, professionisti e lavoratori in cerca di occupazione. Ossia il volto nuovo dell'emigrazione».

Naturalmente, i profili di comunità sono, nel corso di questi decenni, mutati, e ci troviamo di fronte a nuove generazioni di emigranti, spesso oggi protagonisti attivi e riconosciuti nei paesi dove vivono e lavorano. Anche il rapporto con i paesi di origine si è rafforzato, o, per meglio dire, vive una nuova stagione, rivitalizzato dai nuovi mezzi di comunicazione e dalla riduzione dei costi e dei tempi di trasporto.

Delle generazioni di cittadini (campani) emigrati la letteratura in materia ne individua tre tipologie:

-  una prima generazione di lavoratori assunti per lavoro dipendente che conserva il sogno di tornare in Italia
-  una seconda generazione in bilico tra il paese di origine e quello di arrivo che ancora cerca di darsi una propria identità e ancora lavorano alla definizione di un proprio spazio sociale
-  una terza generazione in via di formazione che vive e si sposta indifferentemente tra due o tre paesi e che associa spazi di vita e luoghi di identità multipli

1.3 STRATEGIE E AZIONI DI INTERVENTO

Emerge, quindi, la necessità di approntare una risposta politico istituzionale in grado di sapere dare risposte semplici ed efficaci ad una questione complessa. In questo senso, queste linee guida, da un lato, si muovono in continuità con scelte istituzionali che hanno radici salde in una Regione che si è dotata ben 12 anni fa di una legge in materia di emigrazione,

dall'altro lato guardano al futuro, all'innovazione, alla presenza all'estero come un'opportunità per tante donne e uomini., E', quindi, già da oggi possibile realizzare interventi che diano il segno di un cambiamento in essere. E' necessario investire, strategicamente, sulle giovani generazioni, la cui capacità creativa e innovativa va promossa e valorizzata.

In questo senso l'investimento che la Giunta regionale e l'Assessorato vogliono fare è strategicamente destinato alle nuove generazioni di italiani all'estero e al potenziamento delle realtà produttive, creative e delle comunità solidali. Sulla base di questo obiettivo, e con la consapevolezza che, in un periodo di crisi economica, è indispensabile razionalizzare gli interventi e spendere bene e meglio le risorse disponibili, abbiamo individuato i seguenti obiettivi strategici:

- A) Valorizzare le capacità e i saperi delle giovani generazioni di italiani all'estero;** [Nella comunità italiana all'estero sono presenti tantissimi giovani laureati che dispongono di saperi e competenze che hanno solo bisogno di essere sostenute]
- B) Sostenere il sistema delle associazioni in modo da stimolare la condivisione delle esperienze e dei saperi e l'ingresso di nuove generazioni;** [Bisogna avere la capacità di sostenere con intelligenza le associazioni esistenti, garantendone il funzionamento, ma contemporaneamente stimolando il ricambio generazionale]
- C) Rafforzare la rete degli interventi istituzionali e il ruolo di coordinamento regionale;** [Si rafforza il ruolo della Consulta regionale, e si mira alla creazione di una forte cabina di regia]
- D) Accompagnare il rientro degli emigranti di prima generazione;**

Sulla base di tali considerazioni l'impegno che si intende rappresentare nelle Linee Guida 2009 è quello di muoversi in questa nuova prospettiva, sostituendo ad una impostazione assistenziale più tradizionale, un approccio basato su tre indirizzi guida: **rafforzare, valorizzare e promuovere.**

Il compito delle istituzioni non è quello di sostituirsi, ma di accompagnare processi in atto, e **rafforzando, valorizzando e promuovendo le risorse nascoste, disperse o malamente utilizzate.**

Le Linee Guida per il 2009 intendono rinnovare il loro impegno e l'attenzione - in maniera prioritaria - allo sviluppo umano dei giovani e delle donne, favorendo e stimolando la loro partecipazione alla vita collettiva delle comunità campane e alla loro visibilità sociale anche in sede rappresentativa e decisionale delle associazioni.

1.4 UNA STRATEGIA INNOVATRICE

Per far fronte a queste tematiche, nel 2009 si intende promuovere queste misure:

-  Misura A- Sostegno alle associazioni e federazioni (art. 28 e 29 legge 2/96)
-  Misura B- Valorizzazione delle competenze e delle risorse comunitarie
-  Misura C- Rafforzamento legami e rapporti con e tra le comunità residenti all'estero
-  Misura D – Interventi di sostegno al rientro
-  Misura E- Azioni di sistema per il funzionamento della Consulta regionale per l'emigrazione

Ciascuna Misura è articolata in una o più azioni il cui contenuto è indicato nelle schede che seguono. A sistema consentono di dare risposte anche semplici a bisogni complessi. Le risorse pubbliche possono costituire un volano di sviluppo, a patto che esse stimolino comportamenti virtuosi, assecondino i dinamismi sociali a condizione che poggino su una cultura politico amministrativa che non teme di essere innovativa. Queste linee guida sono altresì il frutto di un attento ascolto delle realtà e delle comunità italiane all'estero. Nascono tanto dalla conoscenza amministrativa e scientifica del fenomeno quanto dall'incontro diretto, dall'esperienza, dallo scambio istituzionale di idee, bisogni ed esigenze. In esse è insito, in altri termini, una sorta di intento restitutorio. Restituire quanto abbiamo appreso dai territori e dalle storie di singoli e di intere comunità, era ed è uno impegno dovuto ai nostri coregionali all'estero da parte dell'istituzione. Una strategia istituzionale che tiene conto certo delle risorse disponibili, di quanto già esiste, ma che sa anche puntare e scommettere sul futuro. Che è poi quello che ci hanno insegnato le cittadine e i cittadini, italiani e campani, che hanno saputo dare un nuovo orizzonte al loro futuro.

1.5 SCHEDE DI MISURA

Misura A- Sostegno alle associazioni e federazioni (art. 28 e 29 legge 2/96)				
Azione	Obiettivi	Attività	Requisiti (art. 29)	Disponibilità finanziaria
1) Rafforzamento dell'attività associativa attraverso il sostegno al protagonismo giovanile nelle Federazioni e nelle Associazioni	Favorire il protagonismo dei giovani nella vita associativa	a) contributi per attività sociali, culturali e formative riconosciute qualificanti	Federazioni delle Associazioni dei Campani all'estero e alle Associazioni con almeno 100 iscritti che abbiano tra i propri iscritti almeno il 30% di persone con età inferiore a 35 anni o che abbiano tra i componenti le cariche direttive almeno un terzo con età inferiore a 35 anni	138.000,00
Totale				138.000,00

Misura B- Valorizzazione delle competenze e delle risorse comunitarie				
Azione	Obiettivi	Attività	Requisiti	Disponibilità a finanziaria
1) Progetti e borse di studio	a) Favorire la diffusione e la conoscenza della cultura e della lingua italiana	a) Finanziamento a Progetti annuali	Federazioni delle Associazioni dei Campani all'estero e Associazioni con almeno 100 iscritti che presentino progetti i cui titolari siano giovani con età non superiore a 35 anni	69.000,00
	b) Valorizzare le competenze e le risorse giovanili	b) Borse di studio per i giovani figli di emigrati all'estero che intendono frequentare in Campania l'Università ovvero Istituti di Istruzione superiore; (art. 2, lettera i)	Giovani residenti all'estero, figli di cittadini iscritti all'AIRE	69.000,00
2) Creazione di reti di eccellenza	a) Favorire costituzione di Board di cervelli	a) Promuovere la realizzazione di reti e strumenti di comunità	Federazioni delle Associazioni dei Campani all'estero e Associazioni con almeno 100 iscritti che presentino progetti creazione di luoghi fisici e/o web costituiti dalle personalità del mondo della cultura e delle imprese	69.000,00
Gettoni di presenza Commissione e verifiche – misura “A” e “B”				13.800,00
Totale				220.800,00

Misura C- Rafforzamento legami e rapporti con e tra le comunità residenti all'estero				
Azione	Obiettivi	Attività	Requisiti	Disponibilità finanziaria
Potenziamento sito web www.campaninelmondo.org	Aprire nel sito internet delle pagine gestite direttamente dalle associazioni che fungano anche da community	-	-	10.350,00
Totale				10.350,00

Misura D – Interventi di sostegno al rientro				
Azione	Obiettivi	Attività	Requisiti	Disponibilità finanziaria
1) Interventi di assistenza al rientro (art. 19 L.R. 2/96)	Favorire il rientro	Sostegno alle spese	lavoratori campani che rientrano definitivamente in Regione	103.500,00
2) Interventi di incentivazione alle attività produttive (art. 20 L.R. 2/96)	Favorire la creazione di attività produttive per chi rientra	Sostegno a fondo perduto	lavoratori campani che rientrano definitivamente in Regione e che avviano attività lavorative singole o associate	24.150,00
3) liquidazione contributi non erogati per mancanza di fondi	Favorire il rientro	Sostegno a fondo perduto	lavoratori campani che rientrano definitivamente in Regione	82.800,00
Totale				210.450,00

Misura E- Azioni di sistema per il funzionamento della Consulta regionale per l'emigrazione				
Azione	Obiettivi	Attività	Requisiti	Disponibilità finanziaria
1) Sostegno Consulta Regionale e all'attività di rappresentanza dei consultori esteri	a) Garantire il funzionamento della Consulta e dei suoi organismi b) Sostenere l'attività di rappresentanza dei Consultori esteri	-	-	48.300,00
2) Interventi diretti dell'Assessorato	a) Sostenere iniziative di carattere sociale o culturali di particolare rilevanza o importanza strategica			62.100,00
Totale				110.400,00

Quadro finanziario delle Linee Guida anno 2009

Il finanziamento regionale è dato dalle risorse finanziarie stabilite nel Bilancio annuale Regionale per l'anno 2009 approvato con L.R. n. 2 del 19/01/09 sulla U.P.B. 4.16.120 (cap. 8000). L'importo assegnato per la realizzazione delle attività previste nelle presenti Linee Guida è di **€ 690.000,00==**.

Gli importi indicati nel seguente prospetto, sono state ripartite sull'importo assegnato sulla U.P.B. 4.16.120 (cap. 8.000) da parte del Consiglio Regionale in sede di approvazione della Legge di Bilancio anno 2009, essi possono variare in carenza di iniziative finanziabili e l'eventuale risorsa risultante potrà essere utilizzata per azioni che presentano maggiore interesse per l'Amministrazione Regionale e/o per attività previste cui i fondi assegnati risultano insufficienti.

Attività		Stanziamento misura
Misura A- Sostegno alle associazioni e federazioni (art. 28 e 29 legge 2/96)		
	AZIONE 1 - contributi per attività sociali, culturali e formative riconosciute qualificanti	138.000,00
Misura B- Valorizzazione delle competenze e delle risorse comunitarie		
	AZIONE 1 – a) Progetti	69.000,00
	b) borse di studio	69.000,00
	AZIONE 2 - Creazione di reti di eccellenza	69.000,00
	Gettoni di presenza Commissione e verifiche – misura “A” e “B”	13.800,00
Misura “C” - Rafforzamento dei legami con le comunità residenti all'estero		
	AZIONE 1 - Potenziamento sito web www.campaninelmonondo.org	10.350,00
Misura “D” - Interventi di sostegno al rientro		
	AZIONE 1 - Interventi di assistenza al rientro (art. 19 L.R. 2/96)	103.500,00
	AZIONE 2 - Interventi di incentivazione alle attività produttive (art. 20 L.R. 2/96)	24.150,00
	AZIONE 3 – liquidazione contributi non erogati per mancanza di fondi (L.R. 2/96 art. 19)	82.800,00
Misura “E” – azione di sistema per il funzionamento della Consulta Regionale dell'Emigrazione		
	AZIONE 1 – Sostegno Consulta Regionale e all'attività di rappresentanza dei consultori esteri	48.300,00
	AZIONE 2 – Interventi diretti dell'Assessore	62.100,00
Totale		690.000,00