



Delibera della Giunta Regionale n. 112 del 21/03/2011

A.G.C. 13 Turismo e Beni Culturali

Settore 3 Beni Culturali

Oggetto dell'Atto:

D.G.R. N.1747 DEL 20.11.2009 - D.G.R. N. 465 DEL 25.03.2010: DETERMINAZIONI A CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO ISTRUTTORIO AVVIATO A SEGUITO DELLE DD.G.R. NN. 533 E 534 DEL 2.07.2010. CONTESTUALE RIPROGRAMMAZIONE DELL' OBIETTIVO OPERATIVO 1.9 DEL P.O. CAMPANIA F.E.S.R. 2007/2013.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE:

- le Regioni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica stabiliti in sede di Unione Europea;
- che la Regione Campania ha certificato il mancato rispetto del patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- a norma dell'art. 14, comma 19 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78, ferme restando le previsioni di cui all'art. 77- ter, comma 15 e 16, del d.l. 25 giugno 2008 n. 112, convertito, con modifiche, dalla legge 6 agosto 2008 n. 133 – alla Regione Campania si applicano le disposizioni di cui ai commi dal 20 al 24 dell'art. 14 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78;
- in particolare, l'art. 14, comma 20 del d.l. 31 maggio 2010 n. 78 stabilisce che “Gli atti adottati dalla Giunta regionale o dal Consiglio regionale durante i dieci mesi antecedenti la data di svolgimento delle elezioni regionali, con i quali è stata assunta la decisione di violare il patto di stabilità interno, sono annullati senza indugio dallo stesso organo”;
- con DD.G.R.C. nn. 494, 495 e 496 approvate in data 4 giugno 2010, la Giunta Regionale ha provveduto, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui al comma 20 del d.l. 78 del 2010, ad annullare le delibere di Giunta Regionale n. 1311 del 31 luglio 2009 e n. 1602 del 22 ottobre 2010, nonché l'atto contenuto nel verbale della G.R. in data 13 novembre 2009, con i quali sono state assunte le decisioni di violare il patto di stabilità interno per l'esercizio finanziario 2009;
- che, con delibera n. 497 del 4 giugno 2010, è stata annullata la deliberazione n. 125 del 15 febbraio 2010, al fine di evitare che gli atti applicativi della stessa venissero portati ad esecuzione, anche sotto il profilo dell'eventuale assunzione di impegni di spesa;
- con Delibera di Giunta Regionale n. 501 dell'11 giugno 2010, tra l'altro, sono stati fissati i tetti programmatici della spesa regionale, sia per gli impegni che per i pagamenti, così come prevista nei documenti di programmazione finanziaria 2010 e per la rilevanza ai fini del patto di stabilità interno, attribuendo un obiettivo programmatico a ciascuna Area Generale di Coordinamento come analiticamente rappresentato nell'allegato C al medesimo provvedimento n. 501/2010;
- con le deliberazioni di Giunta n. 533 e n. 534 del 02/07/2010 la Giunta Regionale ha disposto di:
 - attivare il procedimento amministrativo teso all'esercizio del potere di autotutela in merito alle deliberazioni indicate nei rispettivi allegati sub A;
 - sospendere con decorrenza immediata ai sensi dell'art. 7 comma 2 l. n. 241/1990 e ss.mm.ii. l'efficacia delle deliberazioni richiamate nei predetti allegati, nelle more della conclusione del procedimento;
 - incaricare il coordinatore dell'A.G.C.1 di trasmettere immediatamente i predetti provvedimenti ai Coordinatori e ai Dirigenti di Settore competenti, al fine dell'avvio del procedimento volto all'esercizio dei poteri di autotutela;
 - dare mandato ai coordinatori e ai dirigenti dei Settori competenti di predisporre, all'esito delle verifiche indicate in premessa, conseguenti schemi di proposta di delibera da sottoporre all'approvazione della Giunta Regionale;
- con le medesime deliberazioni n. 534 e n. 533 del 2.07.2010, la Giunta Regionale ha, tra l'altro, sospeso l'efficacia:
 - della deliberazione n. **1747 del 20.11.2009**, ad oggetto “*P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013. Asse 1 - Obiettivo Operativo 1.9 - Attività a . Modifica DGR n. 1371/2008 recante "P.O. FESR Campania 2007-2013. Approvazione Linee di indirizzo per l'attuazione delle attività afferenti agli Obiettivi Operativi 1.9, 1.11, 1.12 dell'Obiettivo Specifico 1d dell'Asse 1". Attuazione linea di intervento a2*”;
 - della deliberazione n. **465 del 25.03.2010**, recante “*PO FESR Campania 2007/2013 - DGR n. 1747/2009 - Piani Strategici per la Valorizzazione dei Beni Culturali – Determinazioni*”;

DATO ATTO CHE:

- in attuazione del disposto delle succitate DD.G.R.C. n. 534/2010 e n. 533/2010, il Settore "Beni Culturali" dell'A.G.C. 13 "Turismo e Beni Culturali" ha proceduto all'esame istruttorio delle DD.G.R. n. 1747 del 20.11.2009 e n. 465 del 25.03.2010, anche nell'ottica della stabilizzazione dei conti regionali nel rispetto dei vincoli derivanti dal patto di stabilità interno e per favorire la predisposizione del piano di rientro - da parte del Presidente della Giunta Regionale in qualità di commissario ad acta (14, comma 22, del D.L. n. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 luglio 2010, n. 122);
- il Coordinatore dell'A.G.C. 13 "Turismo e Beni Culturali" con nota prot. n. 0655613 del 2.08.2010, in attuazione del disposto della D.G.R. n. 534/2010, ha provveduto ad avviare il relativo procedimento amministrativo volto all'esercizio del potere di autotutela, comunicando - ai sensi dell'art. 7 della legge n. 241/1990 e in applicazione delle relative garanzie di partecipazione al procedimento - ai soggetti interessati l'avvenuta sospensione della D.G.R. n. 1747/2009, con invito a presentare, entro il termine di 30 giorni dal ricevimento della predetta nota, eventuali memorie scritte e documenti pertinenti all'oggetto del procedimento attivato;
- il medesimo Coordinatore dell'A.G.C. 13 "Turismo e Beni Culturali", con nota n. 618749 del 20.7.2010, in adempimento a quanto disposto dalla G.R. con la su menzionata Deliberazione n. 533/2010, ha comunicato, ai sensi dell'art. 7 della legge n. 241/1990, ai soggetti interessati l'avvenuta sospensione della su richiamata deliberazione n. 465/2010, con invito a presentare entro il termine di 15 giorni dal ricevimento della predetta nota eventuali memorie scritte e documenti;

CONSIDERATO CHE in esito al procedimento attivato sono pervenute al Settore "Beni Culturali" le note dei Comuni di:

- Buccino (SA) capofila del T.I.L. "Antica Volcei" (prot. n. 6867 del 12.08.2010 acquisita al prot. del Settore "Beni Culturali" col n. 711219 del 2.09.2010);
- Agropoli (SA) capofila del T.I.L. "Magna Graecia" (prot. n. 26728 del 3.09.2010 acquisita al prot. del Settore "Beni Culturali" col n. 720558 del 6.09.2010);
- Padula (SA) capofila del T.I.L. "Certosa di Padula e Vallo di Diano" (prot. n. 8115 del 10.09.2010 acquisita al prot. del Settore "Beni Culturali" col n. 737085 del 13.09.2010);
- Montella (AV) capofila del T.I.L. "Tra valli e pietre svelate" (prot. n. 14898 del 8.09.2010 acquisita al prot. del Settore "Beni Culturali" col n. 748791 del 16.09.2010),

tutte contenenti osservazioni che non consentono il superamento delle esigenze espresse al comma 22 dell'art. 14 del D.L. 78/2010;

CONSIDERATO, altresì, che

- come indicato nel Quadro Strategico Nazionale 2007/13, *"è..... necessario promuovere un collegamento più sistemico tra l'attuazione del Quadro e l'attuazione di tali politiche, a livello nazionale, regionale e locale, al fine di identificare e sfruttare tutte le opportunità che esse offrono per il rafforzamento e completamento della politica regionale e viceversa"*
- la costruzione del Programma Operativo Regionale Campania FESR 2007-2013, dal punto di vista della strategia di attuazione, presenta un'articolazione in sette Assi prioritari di intervento, di cui cinque settoriali, uno territoriale (Asse 6) ed uno di Assistenza Tecnica, in cui sono identificati "Obiettivi Specifici" ed "Obiettivi Operativi";
- in particolare, l'Asse 1 - "Sostenibilità ambientale e attrattività culturale e turistica" - ha lo scopo di affrontare le emergenze ambientali che caratterizzano la Regione Campania, nonché di perseguire il connubio tra la tutela ambientale e la crescita economica derivante dallo sviluppo di attività turistiche e culturali;
- tra le strategie delineate nell'ambito del Programma Operativo di che trattasi, nell'Asse 1 – Obiettivo Specifico 1d – è previsto, tra gli altri, ***"l'Obiettivo Operativo 1.9: "BENI E SITI CULTURALI" - Valorizzare i beni e i siti culturali, attraverso azioni di restauro, conservazione, riqualificazione e sviluppo di servizi e attività connesse, favorendone l'integrazione con altri servizi turistici;"***
- alla luce della D.G.R. n. 1371 del 20 Agosto 2008, di programmazione dell'Obiettivo Operativo 1.9 del POR FESR 2007/13, a fronte della dotazione finanziaria di € 175 Meuro, l'Obiettivo stesso risulta diviso per attività e linee di intervento come di seguito riportato:

- Attività “a” – “Azioni di restauro, recupero e promozione dei siti di valore storico, archeologico, ambientale e monumentale presenti sul territorio regionale in continuità con la precedente programmazione, attraverso la gestione integrata degli interventi realizzati (messa a sistema dei GAC, itinerari culturali, messa in rete dei Siti UNESCO)”;
 - linea di Intervento a1. *“Completamento interventi infrastrutturali del Programma 2000-2006 che non saranno completati entro la scadenza prevista”*: 15 M€
 - linea di Intervento a2. *“Interventi di restauro e recupero dei beni di valore storico-archeologico- ambientale e monumentale, ai fini della messa a sistema del patrimonio culturale regionale che è stato oggetto di intervento nella programmazione P.O.R. 2000-2006 nell'ambito dell'Asse 2 – Misura 2.1”*: 82 M€
 - linea di Intervento a3. *“Interventi di promozione dei beni di valore storico-archeologico - ambientale e monumentale”*; 45M€;
 - linea di Intervento a4 – *“Azioni di messa a sistema dei G.A.C e dei siti UNESCO”* : 12 M€;
- Attività “b” – “Incentivi all'offerta di servizi innovativi nel campo della salvaguardia e della promozione dei beni artistici, ambientali e culturali, previa valutazione della domanda specifica, in funzione della loro sostenibilità”. 21M€;

EVIDENZIATO CHE:

- i mutati presupposti inerenti alla programmazione dell'obiettivo specifico 1.d dell'Asse 1 - P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013, rendendo inattuali i provvedimenti in esame, determinano il venir meno dell'interesse dell'Amministrazione Regionale alla loro conservazione;
- conseguentemente necessita procedere alla rimodulazione delle risorse a valere sull'Obiettivo Operativo 1.9, modificando la DGR n. 1371/2008, per garantire una strategia unitaria nel rispetto del QSN e delle linee di indirizzo contenute nella Delibera CIPE n. 79/2010, tanto al fine di dare attuazione ai principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- detti provvedimenti non hanno dato luogo ad atti di impegno giuridicamente vincolanti;

TENUTO CONTO che, ad oggi, sulla base della ripartizione assunta con la predetta D.G.R. n. 1371/2008, risultano assunti obblighi per € 59.283.960,80, come di seguito riportato:

- sulla linea di intervento “a1”: € 15.981.336,99;
- sulla linea di intervento “a2”: € 8.699.950,01;
- sulla linea di intervento “a3”: € 31.102.673,80;
- sull'attività “b”: € 3.500.000,00;

RITENUTO, pertanto, alla luce dei sopravvenuti motivi di interesse pubblico, doversi:

- revocare la deliberazione di Giunta Regionale n. 1747 del 20.11.2009, ad oggetto “P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013. Asse 1 - Obiettivo Operativo 1.9 - Attività “a”. Modifica DGR n. 1371/2008 recante “P.O. FESR Campania 2007-2013. Approvazione Linee di indirizzo per l'attuazione delle attività afferenti agli Obiettivi Operativi 1.9, 1.11, 1.12 dell'Obiettivo Specifico 1d dell'Asse 1”. Attuazione linea di intervento -a2- ”;
- per l'effetto, revocare la deliberazione di Giunta Regionale n. 465 del 25.3.2010, ad oggetto: “P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013 - DGR n. 1747/2009 - Piani Strategici per la Valorizzazione dei Beni Culturali – Determinazioni”, atto conclusivo del procedimento avviato con la D.G.R. n. 1747 del 20.11.2009;
- conseguentemente, dichiarare conclusi i procedimenti attivati in forza delle DD.G.R. n°534 e n°533 del 2.07.2010 in ordine, rispettivamente, alle summenzionate deliberazioni nn. 1747/2009 e 465/2010;
- modificare la DG.R. n. 1371 del 28/8/2008 limitatamente alla Scheda di Sintesi relativa all'Obiettivo Operativo 1.9, nel senso che:
 - la linea di intervento a1, denominata *“Completamento interventi infrastrutturali del Programma 2000-2006 che non saranno completati entro la scadenza prevista”*, viene ridenominata *“Interventi di restauro, recupero e valorizzazione dei beni di valore storico-archeologico- ambientale e monumentale”*, accorpando le linee di intervento a1, a2 e a4, precedentemente

previste con DGR n. 1371/2008, e assumendo la dotazione finanziaria di complessivi € 109.000.000,00, di cui € 24.681.287,00 già programmati;

- la linea di intervento a3 diventa a2 e prevede, coerentemente con le finalità dell'Obiettivo Operativo 1.9, azioni di promozione e valorizzazione di beni storici archeologici, ambientali e monumentali collegati - giusta § 4.1.2 "Obiettivi specifici ed operativi" e § 4.1.3 "Obiettivo specifico 1.d -sistema turistico- Ob. op. 1.9" - alle operazioni di recupero, restauro e conservazione di cui alla su menzionata linea di intervento "a1", anche inquadrate in una logica di sistema per la fruizione del patrimonio culturale recuperato. Detta linea di intervento assume la dotazione finanziaria di complessivi € 55.000.000,00, di cui € 31.102.673,80 già programmati, con prelievo della somma di € 10.000.000,00 dall'attività "b" di cui alla D.G.R. n. 1371/2008, al fine di corrispondere compiutamente alle esigenze di promozione e comunicazione dell'attività di recupero e restauro di cui alla linea di intervento "a1", come modificata;
- rinviare a successiva deliberazione di G.R. l'approvazione della proposta di riprogrammazione relativa alle predette linee di intervento a1 e a2, come modificate con il presente provvedimento, nonché all'attività "b", coerentemente con la nuova strategia della programmazione unitaria individuata dalla Delibera CIPE n.79/2010 e successive, nonché con il Piano per il Sud;

DATO ATTO che le attività di programmazione, implicano l'esercizio di valutazioni e apprezzamenti discrezionali e involgono scelte dell'Amministrazione Regionale coerenti con gli strumenti comunitari e nazionali finalizzati ad un uso efficace ed efficiente delle risorse pubbliche;

VISTO:

- la legge 241/1990 e ss.mm.ii;
- la legge 27 dicembre 2006, n.296;
- il d.l. 25 giugno 2008, n.112, convertito con modificazioni con la legge 12 agosto 2008, n.133;
- il d.l. 10 febbraio 2009, n.5, convertito con modificazioni nella legge 9 aprile 2009, n.33;
- il d.l. 31 maggio 2010, n.78;
- l'art. 1, comma 2, della l.r. 4 del 27/03/2009 e l'art. 3, comma 2, della legge 108 del 17/02/1968;
- l'art. 51 del vigente Statuto regionale, in tema di attribuzioni della Giunta Regionale;
- la legge regionale n. 7/2002;
- il Quadro strategico nazionale 2007/13;
- il POR FESR 2007/13;
- il POR FSE 2007/13;
- il POIn "Attrattori culturali, naturali e turismo" (FESR) 2007-2013;
- Delibera CIPE n.79/2010;

ACQUISITO agli atti del Settore, con nota prot. n. 217418 del 18 marzo 2011, il parere dell'Autorità di Gestione del PO FESR Campania 2007-2013;

PROPONE e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa, da intendersi qui di seguito integralmente riportate e trascritte:

1. di revocare la deliberazione di Giunta Regionale n. 1747 del 20.11.2009, ad oggetto "P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013. Asse 1 - Obiettivo Operativo 1.9 – attività a". Modifica DGR n. 1371/2008 recante "P.O. FESR Campania 2007-2013. Approvazione Linee di indirizzo per l'attuazione delle attività afferenti agli Obiettivi Operativi 1.9, 1.11, 1.12 dell'Obiettivo Specifico 1d dell'Asse 1". Attuazione linea di intervento -a2- ", nell'ottica della riprogrammazione dell'obiettivo specifico 1.d dell'Asse 1 - P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013 - segnatamente agli Obiettivi Operativi di competenza dell'A.G.C. 13 "Turismo e Beni Culturali";
2. di revocare altresì, per l'effetto, la deliberazione di Giunta Regionale n. 465 del 25.3.2010 ad oggetto: "P.O. F.E.S.R. Campania 2007/2013 - DGR n. 1747/2009 - Piani Strategici per la Valorizzazione dei Beni Culturali – Determinazioni", atto conclusivo del procedimento avviato con la D.G.R. n. 1747 del 20.11.2009;

3. di dichiarare conclusi i procedimenti attivati in forza delle DD.G.R. n°534 e n°533 del 2.07.2010 in ordine, rispettivamente, alle summenzionate deliberazioni nn.1747/2009 e 465/2010;
4. di modificare la DG.R. n. 1371 del 28/8/2008 limitatamente alla Scheda di Sintesi relativa all'Obiettivo Operativo 1.9, nel senso che:
 - a) la linea di intervento "a1", denominata *"Completamento interventi infrastrutturali del Programma 2000-2006 che non saranno completati entro la scadenza prevista"*, viene ridenominata *"Interventi di restauro, recupero e valorizzazione dei beni di valore storico-archeologico- ambientale e monumentale"*, accorpando le linee di intervento a1, a2 e a4, precedentemente previste con DGR n. 1371/2008, e assumendo la dotazione finanziaria di complessivi € 109.000.000,00, di cui € 24.681.287,00 già programmati;
 - b) la linea di intervento a3 diventa a2 e prevede, coerentemente con le finalità dell'Obiettivo Operativo 1.9, azioni di promozione e valorizzazione di beni storici archeologici, ambientali e monumentali collegati - giusta § 4.1.2 "Obiettivi specifici ed operativi" e § 4.1.3 "Obiettivo specifico 1.d - sistema turistico- Ob. op. 1.9" - alle operazioni di recupero, restauro e conservazione di cui alla su menzionata linea di intervento "a1", anche inquadrata in una logica di sistema per la fruizione del patrimonio culturale recuperato. Detta linea di intervento assume la dotazione finanziaria di complessivi € 55.000.000,00, di cui € 31.102.673,80 già programmati, con prelievo della somma di € 10.000.000,00 dall'attività "b" di cui alla D.G.R. n. 1371/2008, al fine di corrispondere compiutamente alle esigenze di promozione e comunicazione dell'attività di recupero e restauro di cui alla linea di intervento "a1", come modificata;
5. di rinviare a successiva deliberazione di G.R. l'approvazione della proposta di riprogrammazione relativa alle predette linee di intervento "a1" e "a2", come modificate con il presente provvedimento, nonché alla linea di intervento "b", coerentemente con la nuova strategia della programmazione unitaria individuata dalla Delibera CIPE n.79/2010 e successive, nonché con il Piano per il Sud;
6. di inviare il presente provvedimento all'A.G.C. n.13 "Turismo e Beni Culturali" e all'A.G.C. n. 09 "Rapporti con gli organi nazionali ed internazionali in materia di interesse regionale", nonché al Capo di Gabinetto della Presidenza e al Settore "Stampa e Documentazione" per la pubblicazione sul B.U.R.C.;