



Decreto Dirigenziale n. 304 del 01/12/2011

A.G.C. 17 Istr. Educ. Form. Prof. Pol. Giov.le del Forum Regionale Ormel

Settore 1 Istruzione, Educazione permanente, Promozione culturale

Oggetto dell'Atto:

PERCORSI DI OFFERTA FORMATIVA SPERIMENTALE INTEGRATA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE (OFSI). MODALITA' DI RENDICONTAZIONE , MODIFICA E INTEGRAZIONE AVVISI NN. 3088 DEL 2003, 111 DEL 2004, 328 DEL 2004, 538 DEL 2006.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

- che, in attuazione dell'Accordo-quadro tra MIUR- MLPS- Regioni e Autonomie Locali, approvato dalla Conferenza Unificata il 19 giugno 2003, è stata definita la realizzazione di una offerta formativa integrata, che consente di assicurare ai giovani in possesso del diploma di licenza media percorsi formativi alternativi a quelli tradizionali dell'istruzione;

- che il predetto Accordo quadro ha previsto, all'articolo 6, l'assunzione di specifiche intese da sottoscrivere tra ciascuna Regione, il MIUR e l'MLPS, con le quali sono attivati i previsti percorsi di istruzione e formazione professionale, anche con modalità differenziate, per corrispondere e valorizzare le caratteristiche territoriali, nonché per l'integrazione delle risorse finanziarie e l'adeguamento degli strumenti operativi;

- che con atto deliberativo n. 2385, del 25/07/2003, la Giunta Regionale ha approvato i principi programmatici per la definizione, a partire dall'anno scolastico 2003/2004, dei criteri relativi alla citata offerta integrata di istruzione e formazione professionale, incaricando nel contempo l'Assessore regionale all'Istruzione a sottoscrivere la relativa intesa tra la Regione, il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) e il Ministero del Lavoro e della Politiche Sociali (MLPS), intesa che è stata sottoscritta, tra le parti citate, in data 31 luglio 2003;

- che con successivo atto deliberativo n. 2744, del 18/09/2003, la Giunta Regionale ha preso atto della citata intesa del 31 luglio 2003 e, nel contempo, ha approvato specifiche linee guida contenenti le finalità, gli indirizzi metodologici ed organizzativi per l'attuazione di detta sperimentazione, che si realizza mediante progetti presentati dagli Istituti Professionali e Tecnici interessati, in accordo con Enti di formazione professionale accreditati, pubblici e privati;

- che con detto atto deliberativo è stato stabilito di affidare le attività inerenti alla sperimentazione, in questa prima fase, tramite procedure di evidenza pubblica, mediante l'adozione di un apposito avviso regionale le cui successive fasi attuative sono demandate alle singole Province;

- che in esecuzione delle deliberazioni n. 2385 del 25/07/2003 e n. 2744 del 18/09/2003, la Regione Campania ha adottato:

- 1) il Decreto Dirigenziale n. 3088 del 3 ottobre 2003 avente ad oggetto "Offerta formativa sperimentale integrata, di istruzione e formazione professionale. Anno scolastico 2003/2004. – Approvazione dell'avviso pubblico per la presentazione dei progetti (con allegati)", con il quale ha avviato i percorsi OFSI per la triennalità 2003/2006;
- 2) il D.D. n. 111 del 31/05/2004, recante "Offerta formativa sperimentale integrata di istruzione e formazione professionale. Anno scolastico 2004/2005 – Approvazione dell'Avviso pubblico per la presentazione dei progetti (con allegati)" col quale sono stati avviati i percorsi per la triennalità 2004/2007;
- 3) il D.D. n. 328 del 22/11/2004, recante "Offerta formativa sperimentale integrata di istruzione e formazione professionale. Approvazione dell'avviso pubblico per la presentazione dei progetti triennali a partire dall'anno scolastico 2005-2006 (con allegati)", con il quale sono stati avviati i percorsi 2005/2008;
- 4) -il D.D. n. 538 del 28 dicembre 2006, recante "OFFERTA FORMATIVA SPERIMENTALEINTEGRATA DI ISTRUZIONE E FORMAZIONE PROFESSIONALE. Approvazione dell'avviso pubblico per la presentazione dei progetti triennali a partire dall'anno scolastico 2006 -2007. Con allegati.", con il quale sono stati avviati i percorsi di Offerta Formativa Sperimentale Integrata di istruzione e formazione professionale(OFSI) per la triennalità 2006/2009;

-che la Provincia di Napoli, a norma del suddetto Avviso 3088/03, ha avviato nell'anno scolastico 2003/2004 n. 89 percorsi OFSI, che si sono ridotti a 85 nella seconda annualità, a.s. 2004/2005 e a 84 nella terza annualità, a.s. 2005/2006;

CONSIDERATO

-che la Provincia di Napoli ha predisposto la rendicontazione dei percorsi OFSI relativa alla prima annualità, anno scolastico 2003/2004, richiedendo agli Istituti Scolastici attuatori dei percorsi OFSI di produrre la documentazione prevista dalle "regole di rendicontazione e certificazione delle spese del POR Campania", come è indicato all'art. 3 del predetto Avviso 3088/03;

-che detta rendicontazione è stata prodotta da n. 65 Istituti Scolastici attuatori dei percorsi OFSI su 89, come comunicato dalla Provincia di Napoli con la nota n.23108 del 04/03/2010;

-che nella suddetta nota la Provincia di Napoli ha evidenziato alcune criticità inerenti la lacunosità della documentazione presentata dagli Istituti Scolastici, la verifica del rispetto delle percentuali stabilite dal bando per le singole voci di spesa, la mancata presentazione della documentazione richiesta da parte degli Istituti di 24 corsi su 89, che hanno impedito l'approvazione dei rendiconti pervenuti e, quindi, la determinazione dei saldi da erogare;

-che, stante il quadro normativo di riferimento (Avviso 3088/03), la Provincia di Napoli, nella medesima nota del 04/03/2010 ritiene esaurita la propria attività e rimette la conclusione della procedura alle deliberazioni della Regione Campania per quanto di competenza.

-che al fine di individuare soluzioni condivise alle problematiche evidenziate che soddisfino le esigenze amministrative e contabili di tutti i soggetti coinvolti, nel pieno rispetto della trasparenza dell'azione amministrativa, in una riunione tra i rappresentanti del Settore Istruzione e i rappresentanti della Direzione dell'Area Politiche Educative della Provincia di Napoli, la stessa Amministrazione Provinciale ha ribadito quanto già evidenziato nella citata relazione finale in esito all'esame della documentazione rendicontativa presentata dagli Istituti Scolastici e che è nelle esclusive prerogative della Regione predisporre gli atti necessari alla rimozione degli ostacoli;

PRESO ATTO

della legittimità e della fondatezza delle problematiche rilevate dalla Provincia di Napoli;

RILEVATO

-che quanto stabilito dall'art. 3 dell'Avviso 3088/03, in riferimento alla rendicontazione e certificazione delle spese da parte degli Istituti Scolastici, non è coerente con la natura del finanziamento dei percorsi OFSI, che non sono finanziati con risorse ascrivibili al Fondo Sociale Europeo, ma, come indica l'art. 10 dell'Avviso 3088/03, " con i fondi assegnati dal MIUR alla Regione Campania e allocati presso l'Ufficio Scolastico Regionale e con i Fondi assegnati direttamente alla Regione Campania dal Ministero del Lavoro fino alla concorrenza dei fondi MIUR", per la prima annualità, mentre per le successive annualità sono finanziate "solo con i fondi assegnati dal Ministero del Lavoro";

-che, pertanto, l'indicazione relativa alla documentazione e certificazione delle spese contenuta nell'art. 3 dell'Avviso 3088/03, ha ingenerato numerose difficoltà da parte degli Istituti Scolastici attuatori dell'OFSI nel produrre la documentazione secondo quanto previsto dalla procedura POR, come ha evidenziato la Provincia di Napoli con l'indicata nota n.23108 del 04/03/2010;

- che l'art. 6 dell'Avviso 3088/03, in riferimento alle spese ammissibili e ai limiti di spesa, al fine di attuare un equilibrio tra le voci di spesa, stabilisce percentuali massime per le voci: PREPARAZIONE (max 14%), IDEAZIONE E PROGETTAZIONE INTERVENTO (max 5%), DIFFUSIONE (max 3%), COSTI

AMMINISTRATIVI GENERALI (max 5%) e una percentuale minima riguardante la voce REALIZZAZIONE (min 73%)

-che il D.D. n.27 del 19/01/2004, successivo all'Avviso Pubblico 3088/03, assegna il 5% del costo totale del progetto, relativo alla voce COSTI AMMINISTRATIVI GENERALI, alla Regione Campania, nella misura del 3% e alle Province, per il monitoraggio, la valutazione e la rendicontazione dei percorsi OFSI, nella misura del 2%;

-che il suddetto D.D.27/04, tuttavia, non chiarisce se il 5% dell'importo massimo di € 90.000,00, stabilito dall'art. 6 dell'Avviso 3088/03, ai fini del calcolo delle percentuali indicate dal medesimo art. 6, debba essere scorporato dal suddetto importo massimo;

-che il mancato chiarimento ha generato difformità di calcolo delle percentuali da parte degli Istituti attuatori che hanno determinato i massimali di spesa su importi diversi, rendendo impossibile il controllo del rispetto dei massimali di spesa previsti per le singole voci;

-che, pertanto, il suddetto calcolo delle voci di spesa operato dagli Istituti Scolastici, come sottolineato nell'indicata nota della Provincia di Napoli, non presenta i caratteri dell'omogeneità tra le 65 scuole che hanno prodotto la rendicontazione dei percorsi OFSI relativi alla prima annualità, a.s.2003/2004;

RITENUTO

-che, ai fini della semplificazione del procedimento, tenuto conto della natura e delle fonti di finanziamento dei corsi, così come indicato nell'art. 10 dell'Avviso 3088/03, sia necessario rendere omogenee le attività di rendicontazione e certificazione operate dagli Istituti Scolastici e dalle Province;

-alla luce di quanto premesso, di chiarire che quanto stabilito all'art. 3 dell'Avviso 3088/03, in riferimento alla rendicontazione e alla certificazione della spesa degli Istituti Scolastici, debba ritenersi meramente indicativo;

-che, pertanto, la rendicontazione e la certificazione della spesa prodotta dagli Istituti Scolastici, deve necessariamente corrispondere alle regole generali della contabilità pubblica e, in particolare, è necessaria la presenza, nella documentazione inviata dai soggetti attuatori, dei giustificativi delle spese impegnate, liquidate e pagate con l'indicazione dell'ammontare del credito, del soggetto creditore, della ragione del credito e l'insorgere dell'obbligazione (contratti, ordinativi ecc.) nelle modalità previste dalla normativa vigente;

- che per le rendicontazioni dei progetti OFSI delle tre annualità avviate in esecuzione del D.D. 3088/2003, nonché delle altre triennali avviate in forza dei successivi DD.DD. n. 111/2004, n.328/2004 e n.538/2006, fatta salva l'autonomia e la responsabilità della spesa da parte degli istituti Scolastici, purché effettuata in coerenza con la tipologia degli interventi previsti da Avviso ed ad essi riconducibile, il saldo potrà essere determinato esclusivamente in presenza della dichiarazione delle spese sostenute, con l'indicazione dell'insorgere dell'obbligazione (contratti, ordinativi ecc.), dell'ammontare del credito, del soggetto creditore e della ragione del credito, in conformità alla normativa vigente, nonché dei giustificativi fiscalmente validi e relativo mandato per le spese liquidate e pagate;

-che, per quanto riguarda le certificazioni immediatamente ascrivibili alla responsabilità diretta dei Dirigenti Scolastici, esse possono essere prodotte nelle modalità previste dal Dlgs n. 445/2000 (autocertificazione);

-che si possano considerare ammissibili le spese effettuate dagli Istituti Scolastici attuatori dei percorsi OFSI nell'anno scolastico 2003/2004, per le voci ad esse destinate, come indicate all'art. 6 dell'Avviso 3088/03, purché esse non superino i massimali stabiliti, calcolati sul costo massimo per progetto indicato

nell'art. 6, comprensivo della voce C-Costi Amministrativi per un importo massimo complessivo di € 90.000 e precisamente :

voce b) preparazione max €. 12.600,00

voce b1.2 ideazione progettazione intervento €. 4.500,00

voce b.2 realizzazione €. 65.700,00

voce b.3) diffusione €.2.700,00

-che si debba intendere come massimale per la voce REALIZZAZIONE il valore del 73% del costo massimo indicato dall'art. 6 dell'Avviso approvato con D.D. 3088/03, intendendo tale massimale per la voce REALIZZAZIONE superabile solo in funzione della conseguente diminuzione delle altre voci di spesa;

-che si possa stabilire che la somma delle voci di spesa, nella disponibilità degli Istituti attuatori, per la prima annualità della triennalità OFSI, indicate nel citato articolo 6 dell'Avviso emanato con D.D. 3088/03, non può essere superiore a € 85.500,00;

che, in conseguenza delle modifiche introdotte dal presente provvedimento, debbano essere riammessi alla procedura di rendicontazione per la certificazione delle spese relative ai percorsi riguardanti il primo anno dell'offerta formativa sperimentale integrata (OFSI), di cui al D.D. n. 3088/03, i 24 Istituti della Provincia di Napoli che non hanno presentato nella precedente fase la documentazione richiesta e che debba essere riesaminata la documentazione presentata dagli altri Istituti Scolastici della Provincia, attuatori dei percorsi OFSI nel medesimo anno scolastico;

-che il Settore Istruzione della Regione Campania, in caso di reiterata inottemperanza alla presentazione della documentazione relativa alla certificazione della spesa da parte degli Istituti Scolastici attuatori, debba avviare una procedura condivisa per la ripetizione delle somme erogate a titolo di anticipazione;

VISTI

L'Accordo-quadro tra MIUR- MLPS- Regioni e Autonomie Locali, approvato dalla Conferenza Unificata il 19 giugno 2003;

la D.G.R. n. 2385, del 25/07/2003;

la D.G.R. n. 2744, del 18/09/2003;

il D.D. n. 3088 del 3 ottobre 2003;

il D.D. n. 111 del 31/05/2004;

il D.D. n. 328 del 22/11/2004;

il D.D. n. 538 del 28 dicembre 2006

la nota n.23108 del 04/03/2010 della Provincia di Napoli;

il D.D. n.27 del 19/01/2004;

la DGR n°317 del 21/06/2011;

il DD n°1 del 22/07/2011 dell'Area 17;

il verbale della riunione tra i rappresentanti del Settore Istruzione e i rappresentanti della Direzione dell'Area Politiche Educative della Provincia di Napoli del 11/04/2011.

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Servizio 02, la cui regolarità viene attestata dal Dirigente del Servizio medesimo;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate:

-di prendere atto della legittimità delle criticità evidenziate dalla Provincia di Napoli nella Relazione conclusiva sulla rendicontazione dei corsi di Offerta Formativa Sperimentale Integrata – Avviso n.3088/03 I annualità – a.s. 2003/2004, Prot. Gen. N. 23108 del 04/03/2010 e ribadite dalla medesima

Amministrazione Provinciale nella riunione tra i rappresentanti del Settore Istruzione e i rappresentanti della Direzione dell'Area Politiche Educative della Provincia di Napoli dell'11 aprile 2011;

-di ritenere ammissibili le spese effettuate dagli Istituti Scolastici attuatori dei percorsi OFSI nell'anno scolastico 2003/2004, per le voci ad esse destinate, come indicate all'art. 6 dell'Avviso 3088/03, purché esse non superino i massimali stabiliti, calcolati sul costo massimo per progetto indicato nell'art. 6, comprensivo della voce C-Costi Amministrativi per un importo complessivo di € 90.000, come indicato in premessa;

-di ritenere che il massimale per la voce REALIZZAZIONE è pari al valore del 73% del costo massimo indicato dall'Avviso approvato con D.D. 3088/03, pari a € 90.000, intendendo tale massimale superabile solo in funzione della conseguente diminuzione delle altre voci di spesa;

-di stabilire che la somma delle voci di spesa, nelle disponibilità degli Istituti attuatori, per la prima annualità della triennialità OFSI, indicate nell'art. 6 dell'Avviso emanato con D.D. 3088/03, non può essere superiore a € 85.500,00, essendo la voce C-Costi Amministrativi, così come indicato dal D.D. 27/04, destinata alla Regione Campania, nella misura del 3% e alle Province, per il monitoraggio, la valutazione e la rendicontazione dei percorsi OFSI, nella misura del 2%;

-di disporre che quanto indicato all'art. 3 dell'Avviso 3088/03, in riferimento alla rendicontazione e alla certificazione della spesa degli Istituti Scolastici, debba ritenersi meramente indicativo e, pertanto, la rendicontazione e la certificazione della spesa prodotta dagli Istituti Scolastici deve necessariamente corrispondere alle regole generali della contabilità pubblica.

-di disporre che, per le rendicontazioni dei progetti OFSI delle tre annualità avviati in esecuzione del decreto 3088/2003, nonché delle altre triennialità avviate in forza dei successivi DD.DD. n. 111/2004, n.328/2004 e n.538/2006, fatta salva l'autonomia e la responsabilità della spesa da parte degli Istituti Scolastici, purché effettuata in coerenza con la tipologia degli interventi previsti da bando ed ad essi riconducibile, il saldo potrà essere determinato esclusivamente in presenza della dichiarazione delle spese sostenute, con l'indicazione dell'insorgere dell'obbligazione (contratti, ordinativi ecc.), dell'ammontare del credito, del soggetto creditore, della ragione del credito, in conformità alla normativa vigente, nonché dei giustificativi fiscalmente validi e relativo mandato per le spese liquidate e pagate;

-di disporre che le certificazioni immediatamente ascrivibili alla responsabilità diretta dei Dirigenti Scolastici possono essere prodotte nelle modalità previste dal DPR. n. 445/2000 (autocertificazione);

-di disporre, altresì, che per semplificare le procedure di rendicontazione di tutti i corsi attivati in esecuzione dei Decreti n. 3088/03, n. 111/2004, n.328/2004, n.538/2006, le Amministrazioni Provinciali potranno autonomamente predisporre opportuni modelli;

- di disporre, infine, che, in conseguenza delle modifiche introdotte dal presente provvedimento, devono essere riammessi alla procedura di rendicontazione per la certificazione delle spese relative ai percorsi riguardanti il primo anno dell'offerta formativa sperimentale integrata (OFSI), di cui al D.D. n. 3088/03, i 24 Istituti della Provincia di Napoli che non hanno presentato nella precedente fase la documentazione richiesta e che deve essere, inoltre, riesaminata la documentazione presentata dagli altri Istituti Scolastici della Provincia, attuatori dei percorsi OFSI nel medesimo anno scolastico;

-di prevedere che il Settore Istruzione della Regione Campania individui, in caso di reiterata inottemperanza alla presentazione della documentazione relativa alla certificazione della spesa da parte degli Istituti Scolastici attuatori dei percorsi di offerta formativa integrata, una procedura condivisa per l'attivazione delle procedure per la ripetizione delle somme erogate a titolo di anticipazione;

-di inviare il presente Decreto, all'Assessore all'Istruzione e, per i successivi adempimenti di competenza, al Settore Stampa e Documentazione per la pubblicazione sul B.U.R.C. e sul sito www.regione.campania.it.

Raffaele Balsamo