

A.G.C. 18 - Assistenza Sociale, Attività Sociali, Sport, Tempo Libero, Spettacolo - Deliberazione n. 1541 del 8 ottobre 2009 – I.P.A.B. "SACRO TEMPIO DELLA SCORZIATA", in Napoli. Commissariamento.

Premesso che:

- l'ente "Sacro Tempio della Scorziata", in Napoli, è una Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza (IPAB) ex legge 17 luglio 1890, n. 6972 e, come tale, è soggetto al controllo della Regione ai sensi del D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 9, recante "Trasferimento alle regioni a statuto ordinario delle funzioni amministrative statali in materia di beneficenza pubblica e del relativo personale";
- il D.Lgs. 4 maggio 2001, n. 207, in ottemperanza della delega prevista dalla legge 8 novembre 2000, n. 328, disciplina il riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza, rinviando alla normazione regionale adempimenti pregnanti ai fini dell'attuazione della riforma del sistema;
- la disciplina recata dal decreto delegato, stante l'ampio rinvio all'autonomia regionale, non è pienamente attuata;
- nel periodo transitorio previsto per il riordino delle IIPPAB, il D.Lgs. 207/2001 garantisce l'applicazione delle disposizioni previgenti in quanto non contrastanti con i principi della libertà dell'assistenza, con i principi della legge e con le disposizioni del decreto legislativo medesimo;
- l'ordinamento delle IIPPAB è, pertanto, tuttora disciplinato dalla legge 17 luglio 1890, n. 6972;
- ai sensi del combinato disposto degli articoli 4 e 9 della legge n. 6972/1890, transitoriamente applicabile in virtù dell'articolo 21 del D.Lgs. 207/2001, le IIPPAB sono amministrate da consigli di amministrazione composti a termini degli statuti delle singole Istituzioni dai quali vanno desunte le norme che determinano la durata dei mandati dei collegi amministrativi e individuano i soggetti titolari del potere di nomina dei membri che li compongono;
- nell'ambito dell'esercizio delle funzioni di controllo ex articolo 1 del D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 9 gli organi di amministrazione delle IIPPAB sono costituiti dalla Regione alla stregua dei provvedimenti di nomina dei singoli membri assunti dai titolari, per disposizione statutaria, del relativo potere;

premesse, altresì, che:

- a norma dell'articolo 7 dello statuto l'IPAB "Sacro Tempio della Scorziata" è amministrata da un consiglio amministrativo composto da tre membri nominati dal consiglio comunale;
- con decreto presidenziale n. 356 del 23 maggio 2006 si è provveduto alla costituzione del consiglio di amministrazione dell'IPAB per il periodo 23 maggio 2006-22 maggio 2009;
- con deliberazione n. 1142 del 10 luglio 2009 la giunta comunale di Napoli ha proposto al consiglio comunale di attivare il procedimento volto alla estinzione dell'IPAB ai sensi della legge regionale 15 marzo 1984, n. 14;

rilevato che il mandato triennale del consiglio di amministrazione dell'Istituzione è scaduto;

preso atto:

- dell'invio, a mezzo raccomandata a.r., della comunicazione n. 338256 del 20 aprile 2009 di avvio del procedimento volto alla ricostituzione del consiglio di amministrazione ex articoli 7 e 8 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- dell'invio, a mezzo raccomandata a.r., della nota n. 471759 del 29 maggio 2009 volta a sollecitare l'assunzione del provvedimento di nomina dei membri del consiglio di amministrazione;

viste le disposizioni in materia di proroga degli organi amministrativi recate dal D.L. 16 maggio 1994, n. 293, convertito con L. 15 luglio 1994, n. 444, e dalla legge regionale 7 agosto 1996, n. 17, secondo cui gli organi di amministrazione sono ricostituiti entro il termine di durata stabilito per ciascuno di essi ovvero entro il periodo di proroga di quarantacinque giorni decorso inutilmente il quale gli organi decadono;

constatato che il Sindaco di Napoli non ha trasmesso entro il termine prescritto gli atti di nomina dei membri dell'organo di amministrazione dell'IPAB, prodromici del provvedimento regionale di costituzione del collegio amministrativo;

considerato che il consiglio di amministrazione dell'IPAB "Sacro Tempio della Scorziata", costituito con decreto presidenziale n. 356 del 23 maggio 2006, è decaduto per cessazione del periodo di proroga previsto dalle richiamate disposizioni in materia di proroga degli organi amministrativi;

considerato, altresì, che, alla luce delle disposizioni legislative vigenti, l'annunciato avvio del procedimento di estinzione dell'IPAB da parte del Comune di Napoli non determina alcun effetto estintivo del procedimento di ricostituzione del consiglio di amministrazione dell'Istituzione;

constatata la impossibilità di ricostituire l'ordinario organo di amministrazione previsto dallo statuto dell'IPAB;

acclarato che:

- in virtù del disposto dell'articolo 21 del D.Lgs. 207/2001 è transitoriamente vigente il regime pubblicistico dei controlli previsto dalla legge 6972/1890;
- il D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 9 riferisce alle Regioni a statuto ordinario l'esercizio delle funzioni di controllo sugli organi delle IIPPAB, ivi compreso il potere di nominare commissari straordinari per la temporanea reggenza delle amministrazioni delle Istituzioni in sostituzione degli ordinari organi amministrativi;
- la normazione recata dal D.Lgs. 207/2001, anche alla luce della riforma, con L.Cost. 18 ottobre 2001, n. 3, del titolo V della Costituzione, non determina la cessazione della potestà regionale ad esercitare le funzioni amministrative e di controllo sugli organi delle IIPPAB;

acclarato, altresì, che:

- l'applicabilità alle amministrazioni delle IIPPAB della disciplina recata dal D.L. 16 maggio 1994, n. 293, convertito con L. 15 luglio 1994, n. 444, e dalla L.R. 7 agosto 1996, n. 17 impone l'adozione dei provvedimenti volti ad assicurare l'amministrazione, ancorchè straordinaria, delle Istituzioni altrimenti prive degli organi di governo;
- la cessazione del periodo di proroga del consiglio di amministrazione uscente costituisce, in maniera esaustiva, il presupposto del provvedimento di commissariamento dell'Istituzione;

ravvisata la necessità di disporre, a tutela degli interessi dell'Istituzione, nelle more della ricostituzione dell'ordinario organo amministrativo previsto dallo statuto, la gestione commissariale dell'IPAB "Sacro Tempio della Scorziata", in Napoli, rinviando a successivo decreto presidenziale la nomina del commissario cui conferire l'incarico della reggenza temporanea dell'amministrazione dell'Istituzione;

ritenuto di riferire al commissario, in particolare, l'incarico di ottemperare, in presenza dei prescritti requisiti, all'obbligo di trasformazione dell'Istituzione ai sensi del D.Lgs. 4 maggio 2001, n. 207, ovvero di assolvere, ove se ne ravvisassero gli estremi, gli adempimenti di competenza prodromici della estinzione dell'ente ex L.R. 15 marzo 1984, n. 14;

considerato che:

- il carico di responsabilità derivante dal conferimento dell'incarico commissariale comporta il riconoscimento di un compenso in favore del commissario da porre a carico del bilancio dell'IPAB;
- in materia di determinazione di compensi da attribuire ai commissari straordinari delle IIPPAB è competente l'organo collegiale;

ritenuto di determinare, in ragione della natura dell'incarico e della dimensione dell'Istituzione, in €. 780/00 (€. settecentottanta/00) il compenso onnicomprensivo forfettario lordo da corrispondere al commissario straordinario;

preso atto dell'invio, a mezzo raccomandata a.r., della comunicazione n. 764392 del 7 settembre 2009 di avvio del procedimento volto al commissariamento dell'IPAB ex articoli 7 e 8 della legge 7 agosto 1990, n. 241;

visto il D.Lgs. 4 maggio 2001, n. 207;

vista la L. 17 luglio 1890, n. 6972;
visto il D.P.R. 15 gennaio 1972, n. 9;
visto il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616;

propone e la Giunta, in conformità, a voto unanime

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa che si intendono qui integralmente riportati, di:

- disporre il commissariamento dell'IPAB "Sacro Tempio della Scorziata", in Napoli, per un periodo non superiore a sei mesi a decorrere dalla emanazione del decreto presidenziale di cui al successivo capoverso;
- rinviare ad apposito decreto presidenziale la nomina del commissario cui conferire l'incarico della reggenza temporanea dell'amministrazione dell'IPAB in sostituzione dell'organo amministrativo previsto dallo statuto;
- riferire, in particolare, al commissario l'incarico di ottemperare, in presenza dei prescritti requisiti, all'obbligo di trasformazione dell'Istituzione ai sensi del D.Lgs. 4 maggio 2001, n. 207, ovvero di assolvere, entro il termine assegnato, ove se ne ravvisassero gli estremi, gli adempimenti di competenza prodromici della estinzione dell'ente ex L.R. 15 marzo 1984, n. 14;
- determinare in €. 780/00 (€. settecentottanta/00), da porre a carico del bilancio dell'IPAB, l'ammontare del compenso onnicomprensivo forfettario lordo da corrispondere al commissario per lo svolgimento del mandato a conferirsi;
- inviare la presente deliberazione all'IPAB "Sacro Tempio della Scorziata" e al Sindaco di Napoli;
- trasmettere la presente al Settore Stampa, Documentazione, Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul B.U.R.C., al Settore Affari Generali della Presidenza e Collegamenti con gli Assessori e al Settore Assistenza Sociale, Programmazione e Vigilanza nei Servizi Sociali per gli adempimenti di rispettiva competenza.

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Valiante