



Delibera della Giunta Regionale n. 798 del 30/12/2011

A.G.C. 19 Piano Sanitario regionale e rapporti con le UU.SS.LL.

Settore 1 Programmazione

Oggetto dell'Atto:

RIMODULAZIONE DELLE PROCEDURE DI ESTINZIONE DELLE PARTITE DEBITORIE E CREDITORIE DELLE DISCIOLTE UU.SS.LL.

Il Presidente della Giunta Regionale

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO

- a) che al 31/12/1994 sono state soppresse le UU.SS.LL ed al 01/01/1995 la Regione Campania ha adottato, nel rispetto della Legge n. 724/94 e 549/95, le procedure per la definizione dei rapporti obbligatori già facenti capo alle predette, curando di tenere separate le relative contabilità da quelle delle AA.SS.LL.;
- b) che dal 02/09/96, con la L.R. n. 22/96 la direzione delle Gestioni Liquidatorie delle ex UU.SS.LL. subentrate alle Gestioni Stralcio, è stata affidata ai Direttori Generali delle AA.SS.LL. nella specifica qualità di Commissari Liquidatori confermando le due gestioni a contabilità separate;

TENUTO CONTO

- a) che le attività delle Gestioni Liquidatorie ex UU.SS.LL. sono state gravate dalle azioni dei creditori che hanno agito giudizialmente per il recupero dei crediti dando luogo ad un cospicuo contenzioso, talora promosso nei confronti della sola Regione;
- b) che la Regione Campania al fine di fronteggiare la difficile situazione determinatasi, ai sensi della citata L.R. n. 22/96, ha adottato, nel tempo, le seguenti misure:
 - Attivazione, dal marzo 1998 al dicembre 2002, di un apposito gruppo intersettoriale per la rimessione alle Gestioni Liquidatorie degli atti giudiziari di loro competenza atteso che nel suddetto periodo le ingiunzioni raggiungevano punte di decine di migliaia mensilmente;
 - Regolamentazione del procedimento amministrativo di pagamento dei debiti ex UU.SS.LL. con l'adozione della D.G.R.C. n. 904 del 12/03/1999
 - Rideterminazione del procedimento amministrativo di pagamento, con l'adozione della delibera n. 477 del 21/03/2008, con cui si stabiliva di provvedere alla provvista finanziaria per il pagamento dei debiti ex UU.SS.LL., di volta in volta, tramite variazioni compensative al bilancio regionale tra il cap 124 in dotazione all'AGC 08 Bilancio Ragioneria e Tributi ed il cap 590 in dotazione all'AGC 19 Piano Sanitario Regionale
 - Disposizioni impartite con circolari del Settore Programmazione Sanitaria per l'acquisizione di ricognizioni dei debiti ex UU.SS.LL. da parte delle Gestioni Liquidatorie;
 - Diramazione di varie circolari del Settore Programmazione Sanitaria finalizzate a sensibilizzare i Commissari Liquidatori ad adottare comportamenti ed attività conformi alla specifica normativa in materia di Liquidazione delle disciolte UU.SS.LL. e ai principi di economicità e buona amministrazione;

DATO ATTO

- che l'attuale procedimento volto all'estinzione delle residue partite debitorie delle ex UU.SS.LL., regolamentato dalle suddette DD.GG.RR.CC. n. 904/99 e n. 477/2008, prevede il seguente iter procedurale:
 - a) Adozione, ai sensi della D.G.R. n. 904/99, delle delibere di liquidazione dei debiti da parte delle Gestioni Liquidatorie competenti, previo espletamento dei dovuti accertamenti e trasmissione alla Regione per gli atti consequenziali;
 - b) Adozione, ai sensi della DGRC n 477/2008, della Delibera di Giunta Regionale con cui si effettua la provvista finanziaria tesa al pagamento dei debiti liquidati con la procedura di cui alla lett. a), mediante variazione compensativa ai sensi dell'art. 29, comma 9, lett. b) della L.R. n. 7/2002;
 - c) Adozione da parte del Settore Programmazione Sanitaria di decreti di impegno e liquidazione finalizzati al pagamento dei debiti di che trattasi;
 - d) Emissione dei mandati di pagamento da parte del Settore Entrate e Spesa sulla base dei decreti di cui al punto c);
 - e) Effettuazione del materiale pagamento da parte del Tesoriere Regionale o da parte del

Tesoriere della ASL qualora si tratti di dipendenti ex UU.SS.LL.

CONSIDERATO

- che, anche in virtù delle misure sopra descritte, i procedimenti giudiziari – talvolta articolati in più fasi di giudizio e spesso sfociati in procedure di pignoramento presso il Tesoriere Regionale, alla stregua del consolidato orientamento giurisprudenziale che individua nella Regione il legittimato sostanziale - si sono notevolmente ridotti negli ultimi tempi, sebbene continuino a prodursi dando luogo ad ulteriori procedure esecutive, che, comportano, comunque, aggravii di spese giudiziali ed interessi in danno dell'erario regionale;

CONSIDERATO

- a) che risultano, a tutt'oggi, giacenti sui conti correnti di Tesoreria delle ex UU.SS.LL., nonché sui conti correnti postali intestati a tali disciolte Strutture Sanitarie, ingenti somme che devono essere acquisite al bilancio regionale con vincolo di destinazione al finanziamento della residua debitoria di che trattasi;
- b) che la maggior parte di tali giacenze risulta vincolata da pignoramenti notificati in date remote dai creditori delle disciolte UU.SS.LL. e non più azionati dai creditori stessi;
- c) che tale circostanza postula la necessità di verificare, tramite le competenti Gestioni Liquidatorie, la effettiva operatività dei pignoramenti in parola, al fine di procedere, in caso di accertamento negativo, allo svincolo delle somme ed al relativo versamento alle casse regionali, al fine di acquisire al bilancio regionale risorse necessarie all'estinzione dei residui debiti delle pregresse Unità Sanitarie Locali;

ATTESA

- la necessità di addivenire in tempi brevi alla conclusione del processo di estinzione delle residue partite debitorie e creditorie delle ex UU.SS.LL. anche in considerazione dell'eccezionale protrarsi nel tempo di tale processo;

VISTA

- l'allegata relazione tecnica del Settore Programmazione Sanitaria con cui si propone il raggiungimento dell'obiettivo di cui al punto precedente tramite la rimodulazione delle attuali procedure di estinzione delle residue pendenze attive e passive delle disciolte UU.SS.LL.;

RAVVISATA

- l'opportunità di attuare le procedure proposte nell'allegata relazione tecnica, al fine di garantire un migliore governo del processo teso alla chiusura delle Gestioni Liquidatorie;

RITENUTO di

- a) approvare la relazione tecnica del Settore Programmazione Sanitaria, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale, volta alla rimodulazione delle attuali procedure relative all'estinzione delle residue pendenze attive e passive delle ex UU.SS.LL.;
- b) dare atto che le procedure di che trattasi, da attuarsi da parte delle Gestioni Liquidatorie delle ex UU.SS.LL. si articolano nei seguenti punti:
 - 1. Predisposizione delle ricognizioni delle residue pendenze al 31/12/2011
 - 2. Adozione nuovo schema di provvedimento commissariale ex DGRC n. 904/99
 - 3. Attività relative al procedimento amministrativo di pagamento
 - 4. Attività relative alla gestione del contenzioso
 - 5. Sblocco dei pignoramenti esistenti sui conti correnti di Tesoreria delle disciolte UU.SS.LL. e versamento delle somme svincolate alla Tesoreria regionale.
- c) demandare al Settore Programmazione Sanitaria l'adozione di ogni misura utile volta al monitoraggio e controllo delle attività poste a carico delle Gestioni Liquidatorie;
- d) assegnare ai Commissari Liquidatori delle disciolte UU.SS.LL., a decorrere dall'anno 2012 e fino alla chiusura delle Gestioni Liquidatorie ex LR 22/1996, ad integrazione degli obiettivi già previsti quali Direttori Generali delle AA.SS.LL., l'obiettivo inerente la corretta esecuzione delle procedure di cui

alla allegata relazione tecnica del Settore Programmazione Sanitaria;

Propone e la Giunta, all'unanimità,

DELIBERA

Per i motivi espressi in narrativa e che si intendono qui integralmente riportati e trascritti

- 1) di **APPROVARE** la relazione tecnica del Settore Programmazione Sanitaria, che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale, volta alla rimodulazione delle attuali procedure relative all'estinzione delle residue pendenze attive e passive delle ex UU.SS.LL.;
- 2) di **DARE ATTO** che le procedure di che trattasi, da attuarsi da parte delle Gestioni Liquidatorie delle ex UU.SS.LL. si articolano nei seguenti punti:
 - a. Predisposizione delle ricognizioni delle residue pendenze al 31/12/2011
 - b. Adozione nuovo schema di provvedimento commissariale ex DGRC n. 904/99
 - c. Attività relative al procedimento amministrativo di pagamento
 - d. Attività relative alla gestione del contenzioso
 - e. Sblocco dei pignoramenti esistenti sui conti correnti di Tesoreria delle disciolte UU.SS.LL. e versamento delle somme svincolate alla Tesoreria regionale.
- 3) di **DEMANDARE** al Settore Programmazione Sanitaria l'adozione di ogni misura utile volta al monitoraggio e controllo delle attività poste a carico delle Gestioni Liquidatorie;
- 4) di **ASSEGNARE** ai Commissari Liquidatori delle disciolte UU.SS.LL., a decorrere dall'anno 2012 e fino alla chiusura delle Gestioni Liquidatorie ex LR 22/1996, ad integrazione degli obiettivi già previsti quali Direttori Generali delle AA.SS.LL., l'obiettivo inerente la corretta esecuzione delle procedure di cui alla allegata relazione tecnica del Settore Programmazione Sanitaria;
- 5) di **TRASMETTERE** copia della presente alla AG.C. 19 Piano Sanitario Regionale, alla A.G.C. 8 Bilancio, Ragioneria e Tributi, alla A.G.C. 4 Avvocatura, ai Settori proponenti Programmazione Sanitaria, Formazione Bilancio, Gestione Entrata e Spesa di Bilancio, ai Direttori Generali delle AA.SS.LL. quali Commissari Liquidatori ex UU.SS.LL., alla Commissione per la Verifica dei risultati di gestione dei Direttori Generali delle AA.SS.LL. e delle AA.OO., al Settore Stampa e Documentazione per la pubblicazione sul B.U.R.C.