

A.G.C. 17 - Istruzione - Educazione - Formazione Professionale - Politica Giovanile e del Forum Regionale della Gioventù - Osservatorio Regionale del Mercato del Lavoro (O.R.M.E.L.) - **Deliberazione n. 1496 del 25 settembre 2009 – Diritto allo Studio - Interventi per l'acquisto e il comodato d'uso dei libri di testo per gli alunni appartenenti alle fasce deboli - Anno Scolastico 2009/2010.**

PREMESSO

- che in Regione Campania l'insuccesso scolastico e l'abbandono segnano ancora marcatamente i percorsi educativo/formativi di molti giovani, tant'è che la percentuale del 20% - che a livello nazionale contraddistingue il numero di studenti che abbandonano - diventa molto più significativa nella nostra Regione in cui l'Anagrafe scolastica, attivata ai sensi del D.lgs 15 aprile 2005, n. 76, ha quantificato in oltre 50 mila i giovani tra i 14 e i 18 anni fuoriusciti dal sistema di istruzione;

- che tale fenomeno si manifesta perlopiù in contesti in cui alle condizioni di degrado sociale e culturale e al disagio economico delle famiglie, si aggiunge la scarsa attrattività dell'offerta a causa della carenza di adeguati supporti educativi;

- che, con atto deliberativo di G.R. n. 1871 del 23 novembre 2006 recante "Linee guida per il contrasto alla dispersione scolastica e per i nuovi percorsi integrati", la Regione ha definito una strategia complessiva che vede coinvolti tutti i soggetti interessati al sistema educativo/formativo della Regione, a sostegno dell'esercizio pieno del diritto allo studio lungo tutto il percorso scolastico, nonché di prevenzione, contrasto e recupero della dispersione scolastica e degli insuccessi formativi;

- che con atto deliberativo n. 1090 del 12 giugno 2009, la Regione Campania ha definito le linee di indirizzo per lo svolgimento delle attività dell'anno scolastico 2009/2010 con cui ha inteso rafforzare, anche mediante l'adozione di idonei provvedimenti, la qualità dell'offerta educativo/formativa, nell'ottica della piena attuazione del diritto allo studio;

- che tra le azioni regionali previste dalla citata delibera 1090/2009, costituiscono un importante sostegno all'offerta didattica e al conseguimento di più diffuse competenze e capacità di apprendimento, l'attivazione di un tempo prolungato nella scuola, inteso come "tempo aggiuntivo", l'attuazione dei servizi per il diritto allo studio costituiti da mense, trasporti ecc., oltre che la fornitura dei libri di testo e l'erogazione di borse di studio;

- che segnatamente la delibera intende sostenere, quale provvidenza in favore degli studenti delle scuole statali e delle loro famiglie, l'istituzione del servizio del comodato d'uso quale ulteriore modalità di fornitura dei libri di testo, come previsto dalla L.R. 4/2005;

- che in tale strategia si inseriscono "le iniziative a favore delle politiche per il diritto allo studio" deliberate dalla Regione Campania con atto n. 2357 del 29/12/2007, con cui sono state approvate, nell'ambito di un'apposita intesa con il Consorzio UnicoCampania, agevolazioni a favore degli studenti per la mobilità casa-scuola;

- che la richiamata D.G.R. n. 2357/2007 prevede di assicurare le agevolazioni tariffarie a tutti gli studenti residenti in Campania frequentanti le scuole elementari e medie di I e di II grado con limite di età fino a 20 anni, nonché frequentanti corsi di formazione istituiti dalla Regione Campania, appartenenti a famiglie in condizioni di disagio economico;

PRESO ATTO della nota prot. 3255/P4 del 3/07/08 con cui il Ministero della Pubblica Istruzione ha trasmesso nuove Tabelle di riparto tra le Regioni dei fondi per l'anno 2008 destinati alla fornitura di libri di testo ed all'assegnazione di borse di studio, predisposte alla luce di nuovi dati forniti dall'ISTAT che penalizzano - a parità di consistenza del Fondo - la Campania, rispetto agli anni precedenti, con una considerevole contrazione delle risorse finanziarie assegnate;

CONSIDERATO

- che, conseguentemente, anche il riparto dei fondi 2009, così come quantificato dai Ministeri competenti (Interno, Istruzione e MEF) e di cui al DM dell'11/06/09, non consente, alla Regione Campania, di rispondere al reale fabbisogno espresso dall'alta percentuale di famiglie in condizioni di disagio economico (27,5% secondo i Dati ISTAT) per un reale sostegno all'esercizio al diritto allo studio;
- che la ripartizione delle risorse statali finalizzate alla fornitura dei libri di testo ha penalizzato la Regione Campania con una contrazione delle risorse ad essa assegnate di oltre 2.000.000,00 di Euro rispetto agli anni precedenti;
- che, per contro, la spesa delle famiglie per l'acquisto dei libri scolastici risulta ancora incrementata rispetto ai decorsi anni scolastici, traducendosi in un aggravio insostenibile, soprattutto per quelle famiglie che si trovano in condizioni di maggiore disagio economico;
- che il comodato d'uso introdotto dall'art. 27 della L. 448/98 può costituire un'opportunità per quanti non possono accedere agevolmente al libro di testo, anche se beneficiari del contributo che resta parziale in ragione dell'estesa platea dei beneficiari;

VALUTATA

- l'opportunità di destinare risorse adeguate – tratte dagli stanziamenti del FSE 2007-2013, Asse IV - per ampliare e potenziare l'azione regionale finalizzata al recupero e alla prevenzione della dispersione scolastica e al sostegno di un esercizio pieno del diritto allo studio e, più in generale, all'innalzamento della qualità dell'offerta di istruzione, ad integrazione dei supporti finanziari rivenienti dai fondi nazionali;
- altresì, la necessità di rafforzare le azioni attivate attraverso le risorse nazionali a favore dei giovani frequentanti le classi delle scuole statali secondarie di I e II grado mediante: un incremento del bonus alle famiglie, in fascia debole, degli studenti che frequentano la scuola secondaria di 1° grado e l'attivazione del comodato d'uso per gli studenti delle scuole secondarie di 2° grado, con riferimento alle condizioni di disagio socio-economico delle famiglie di appartenenza;

RITENUTO

- di poter ripartire tra tutti i Comuni della Campania sul cui territorio insistono le scuole statali secondarie di 1° grado, le risorse aggiuntive messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 5.000.000,00, secondo i criteri previsti dalle precedenti programmazioni, già adottate per la fornitura dei libri di testo di cui all'art. 27 della L. 448/98 nei decorsi anni scolastici, indicati ai successivi punti a) e b), opportunamente correlati fra di loro, al fine di quantificare adeguatamente, per ogni Comune, le quote di riparto:

a) numero degli alunni in condizioni di disagio economico

- il numero degli alunni della Regione Campania relativo all'A.S. 2009/2010, secondo i dati recenti del Ministero dell'Istruzione, derivanti dall'organico di diritto - iscritti alla scuola media, rapportato al valore percentuale del disagio economico, che per la Campania è pari al 27,5%, determina il numero di alunni che appartengono alle famiglie meno abbienti, il cui reddito - calcolato ai sensi del D.lgs. 109/98 e s.m.e i. - per l'anno 2008 non sia superiore ad un valore ISEE di € 10.633,00;

b) degrado socio-economico dei singoli Comuni

- la condizione di degrado socio-economico dei singoli EE.LL. individuata ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. g) del D.lgs 504/92 è rappresentata da un indice sintetico, variabile da 0 (minimo degrado) a 10 (massimo degrado);

Il prodotto del numero di alunni meno abbienti, di cui al punto a) relativo a ciascun Comune, moltiplicato per l'indice di degrado socio-economico corrispondente di cui al punto b), fornisce un indice di correzione, diverso per ogni Comune, con il quale è possibile determinare la consistenza delle quote di riparto nella misura più aderente possibile alle reali condizioni di disagio economico

di ciascun Comune;

- di poter incaricare i Comuni della Campania, destinatari delle risorse così ripartite, di individuare gli alunni appartenenti alle famiglie in fascia debole che presentino un reddito ISEE riferito all'anno 2008 non superiore a €5.000,00, ai fini di un incremento del "bonus" finalizzato all'acquisto dei libri di testo;

- di poter incaricare gli Istituti scolastici statali di 2° grado della Regione Campania di acquisire un'adeguata dotazione libraria ai fini dell'attivazione dell'istituto del comodato d'uso, per garantire la massima copertura del corredo di libri scolastici di cui lo studente in condizioni di disagio economico - che presenti un reddito ISEE riferito all'anno 2007 non superiore a € 10.633,00 - beneficia in base agli interventi di cui all'art. 27 della L. 448/98;

- di poter destinare all'attivazione dell'istituto del comodato d'uso per gli studenti degli istituti superiori statali le risorse messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 3.000.000,00;

- di rinviare a successivo decreto del dirigente del Settore Istruzione il riparto della somma di € 5.000.000,00 da destinare ai Comuni sul cui territorio insistono le scuole medie statali sulla base dei criteri sopra descritti ai punti a) e b);

- di incaricare il Dirigente del Settore Istruzione di adottare, con apposito decreto, l'Avviso destinato alle scuole secondarie superiori statali della Regione Campania, recante le procedure e le modalità per l'attuazione del comodato d'uso ;

PRESO ATTO delle disposizioni della richiamata Delibera di G.R. n. 2357 del 29/12/2007 per assicurare le agevolazioni tariffarie a tutti gli studenti residenti in Campania frequentanti le scuole elementari e medie di I e di II grado con limite di età fino a 20 anni, nonché frequentanti corsi di formazione istituiti dalla Regione Campania, appartenenti a famiglie in condizioni di disagio economico;

RITENUTO

- di poter, pertanto, destinare le risorse di cui al POR Campania FSE 2007-2013, asse IV Capitale Umano, Obiettivo specifico i1): *"aumentare la partecipazione all'apprendimento permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico e le disparità di genere rispetto alle materie"*, come di seguito riportato in Tabella:

INTERVENTO	FONDI MINISTE- RIALI utilizzati nell'A.S. 2008/2009	FONDI FSE 2007-2013 Asse IV da uti- lizzare per l' A.S. 2009/2010 ad integrazione del Fondo Mini- steriale 2009	FONDI MINISTE- RIALI (da utilizzare nell'A.S. 2009/2010)
Fornitura libri di testo, ai sensi dell'art. 27 della L. 448/98, agli alunni della scuola secondaria di 1° grado	€ 13.037.862,00	€ 5.000.000,00	€ 13.215.149,00
Fornitura libri di testo, ai sensi dell'art. 27 della L. 448/98, agli alunni della scuola secondaria di 2° grado	€ 4.200.790,00	€ 3.000.000,00	€ 4.286.993,00
Contributo a sostegno degli studenti per la mobilità casa-scuola DGR 2357 del 29/12/2007	-	€ 2.000.000,00	-

- di poter imputare le somme necessarie per la fornitura libri di testo agli alunni della scuola secondaria di 1° e 2° grado, indicate nella colonna FSE della Tabella sopra riportata per un importo complessivo di € 8.000.000,00 sulle risorse allocate dalla D.G.R. n. 27 dell'11/01/2008 per l'obiettivo specifico i1)

dell'Asse IV – Capitale Umano, e di poter, altresì, imputare la somma necessaria per il sostegno alla mobilità pari ad € 2.000.000,00 sulle rinvenienze disponibili del POR FSE 2000-2006;

- di dover inviare il presente provvedimento all'Assessore al Lavoro, Istruzione e Formazione, all'AGC 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi ed ai Settori Entrate e Spesa e Formazione del Bilancio, all'Autorità di Gestione FSE 2007-2013, all'AGC 17 ed al Settore Istruzione;

- di dover incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di porre in essere tutti gli atti consequenziali per la corretta attuazione delle disposizioni del presente atto deliberativo;

- di dover inviare al Settore Stampa, Documentazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC e sul sito www.regione.campania.it;

VISTI

- La Delibera di Giunta Regionale n. 1060 del 19/06 /2008
- La Delibera di Giunta Regionale n. 702 del 24/4/2008;
- Il D.D. AGC 17 n. 78 del 7 giugno 2007;
- Il D.D. del Settore Istruzione n. 270 del 27/7/2007;
- La L. 448/98 , art. 27;
- La Delibera di Giunta Regionale n. 1784 del 24/09/04;
- Il D.lgs. 15 aprile 2005, n. 76;
- La Delibera di Giunta Regionale n. 1871 del 23 novembre 2006;
- La Delibera di Giunta Regionale n. 2357 del 29/12/2007;
- La Delibera di Giunta Regionale n. 1090 del 12 giugno 2009;
- La nota prot. 3255/P4 del 3/07/08 del Ministero della Pubblica Istruzione;
- Il D.P.G.R. n. 206 del 4/08/2009;

Visto, altresì, il parere favorevole formulato dall'Autorità di Gestione FSE 2007-2013, con nota prot. n. 0905900 del 21/10/2009;

propongono e la Giunta in conformità a voti unanimi

DELIBERA

per le considerazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente riportate:

- di ampliare e potenziare l'azione regionale finalizzata al recupero e alla prevenzione della dispersione scolastica e al sostegno di un esercizio pieno del diritto allo studio e, più in generale, all'innalzamento della qualità dell'offerta di istruzione, ad integrazione dei supporti finanziari rivenienti dai fondi nazionali;

- di rafforzare le azioni attivate attraverso le risorse nazionali a favore dei giovani frequentanti le classi delle scuole statali secondarie di I e II grado secondo le procedure già adottate dai Comuni per la fornitura dei libri di testo, con riferimento alle condizioni di disagio socio-economico della famiglia di appartenenza;

- di ripartire tra tutti i Comuni della Campania sul cui territorio insistono le scuole statali secondarie di 1° grado, le risorse aggiuntive messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 5.000.000,00, secondo i criteri previsti dalle precedenti programmazioni, già adottate per la fornitura dei libri di testo di cui all'art. 27 della L. 448/98 nei decorsi anni scolastici, indicati ai successivi punti a) e b), opportunamente correlati fra di loro, al fine di quantificare adeguatamente, per ogni Comune, le quote di riparto:

a) numero degli alunni in condizioni di disagio economico

- il numero degli alunni della Regione Campania relativo all'A.S. 2009/2010, secondo i dati recenti del Ministero dell'Istruzione, derivanti dall'organico di diritto - iscritti alla scuola media,

rapportato al valore percentuale del disagio economico, che per la Campania è pari al 27,5%, determina il numero di alunni che appartengono alle famiglie meno abbienti, il cui reddito - calcolato ai sensi del D.lgs. 109/98 e s.m.e i. - per l'anno 2008 non sia superiore ad un valore ISEE di € 10.633,00;

b) degrado socio-economico dei singoli Comuni

- la condizione di degrado socio-economico dei singoli EE.LL. individuata ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.g) del D.lgs 504/92 è rappresentata da un indice sintetico, variabile da 0 (minimo degrado) a 10 (massimo degrado);

Il prodotto del numero di alunni meno abbienti, di cui al punto a) relativo a ciascun Comune, moltiplicato per l'indice di degrado socio-economico corrispondente di cui al punto b), fornisce un indice di correzione, diverso per ogni Comune, con il quale è possibile determinare la consistenza delle quote di riparto nella misura più aderente possibile alle reali condizioni di disagio economico di ciascun Comune;

- di incaricare i Comuni della Campania, destinatari delle risorse così ripartite, di individuare gli alunni appartenenti alle famiglie in fascia debole che presentino un reddito ISEE riferito all'anno 2008 non superiore a €5.000,00, ai fini di un incremento del "bonus" finalizzato all'acquisto dei libri di testo;

- di incaricare gli Istituti scolastici statali di 2° grado della Regione Campania di acquisire un'adeguata dotazione libraria ai fini dell'attivazione dell'istituto del comodato d'uso, per garantire la massima copertura del corredo di libri scolastici di cui lo studente in condizioni di disagio economico - che presenti un reddito ISEE riferito all'anno 2008 non superiore a €10.633,00 - beneficia in base agli interventi di cui all'art. 27 della L.448/98;

- di destinare all'attivazione dell'istituto del comodato d'uso per gli studenti degli istituti superiori statali le risorse messe a disposizione dal presente atto deliberativo per un importo pari a € 3.000.000,00;

- di rinviare a successivo decreto del Dirigente del Settore Istruzione il riparto della somma di € 5.000.000,00 da destinare ai Comuni sul cui territorio insistono le scuole medie statali sulla base dei criteri sopra descritti ai punti a) e b);

- di incaricare il Dirigente del Settore Istruzione di adottare, con apposito decreto, l'Avviso destinato alle scuole secondarie superiori statali della Regione Campania, recante le procedure e le modalità per l'attuazione del comodato d'uso;

- di destinare le risorse di cui al POR Campania FSE 2007-2013, asse IV Capitale Umano, Obiettivo specifico i1): *“aumentare la partecipazione all'apprendimento permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico e le disparità di genere rispetto alle materie”*, come di seguito riportato in Tabella:

INTERVENTO	FONDI MINISTE- RIALI utilizzati nell'A.S. 2008/2009	FONDI FSE 2007-2013 Asse IV da uti- lizzare per l' A.S. 2009/2010 ad integrazione del Fondo Mini- steriale 2009	FONDI MINISTE- RIALI (da utilizzare nell'A.S. 2009/2010)
Fornitura libri di testo, ai sensi dell'art.27 della L. 448/98, agli alunni della scuola secondaria di 1° grado	€ 13.037.862,00	€ 5.000.000,00	€ 13.215.149,00
Fornitura libri di testo, ai sensi dell'art.27 della L. 448/98, agli alunni della scuola secondaria di 2° grado	€ 4.200.790,00	€ 3.000.000,00	€ 4.286.993,00

Contributo a sostegno degli studenti per la mobilità casa-scuola DGR 2357 del 29/12/2007	-	€ 2.000.000,00	-
--	---	----------------	---

- di imputare le somme necessarie per la fornitura libri di testo agli alunni della scuola secondaria di 1° e 2° grado, indicate nella colonna FSE della Tabella sopra riportata per un importo complessivo di € 8.000.000,00 sulle risorse allocate dalla D.G.R. n. 27 dell'11/01/2008 per l'obiettivo specifico i1) dell'Asse IV – Capitale Umano, e di poter, altresì, imputare la somma necessaria per il sostegno alla mobilità pari ad € 2.000.000,00 sulle rinvenienze disponibili del POR FSE 2000-2006;

- di inviare il presente provvedimento all'Assessore al Lavoro, Istruzione e Formazione, all'Assessore ai Trasporti, all'AGC 08 Bilancio, Ragioneria e Tributi ed ai Settori Entrate e Spesa e Formazione del Bilancio, all'Autorità di Gestione FSE 2007-2013, all'AGC 17 ed al Settore Istruzione;

- di incaricare il Coordinatore dell'AGC 17 di porre in essere tutti gli atti consequenziali per la corretta attuazione delle disposizioni del presente atto deliberativo;

- di inviare al Settore Stampa, Documentazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC e sul sito www.regione.campania.it;

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino