

A.G.C. 03 - Programmazione, Piani e Programmi - **Deliberazione n. 1665 del 6 novembre 2009 – IIP Campania. APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani" e APQ "Studi di fattibilità". Determinazioni.**

PREMESSO

- che l'Intesa Istituzionale di Programma della Campania (di seguito Intesa), stipulata tra il Presidente della Giunta della Regione Campania ed il Presidente del Consiglio dei Ministri il 16 febbraio 2000, definisce una complessa manovra operativa articolata in Accordi di Programma Quadro di natura settoriale che individuano ed attuano programmi esecutivi di intervento di interesse comune o funzionalmente collegati;
- che obiettivo generale dell'Intesa è la messa a punto di interventi per la ripresa dello sviluppo economico in Campania;
- che, con la propria deliberazione n. 882 del 22.05.2007, la Giunta Regionale della Campania ha approvato il documento unitario contenente le proposte di Quadro Strategico degli APQ, ai sensi della delibera CIPE 14/06, elaborate dalle competenti AA.GG.C.;
- che con le deliberazioni n. 1562/08, n. 1858/08 e n. 1362/08 la Giunta Regionale della Campania ha già individuato interventi coerenti con le finalità dell'Intesa Istituzionale di Programma, da ricomprendere nello stipulando APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – VIII Atto integrativo" cui destinare le risorse finanziarie disponibili a valere sul Fondo per le Aree Sottoutilizzate;
- che con nota n. 3714/UDCP/GAB/GAB del 30 giugno 2009 il Presidente della Giunta Regionale ha trasmesso al Dipartimento Politiche di Sviluppo (DPS) del Ministero dello Sviluppo Economico la nota n° 540030 del 19 giugno 2009 del Coordinatore dell'AGC "Programmazione, Piani e Programmi" e del Dirigente del Settore "Piani e Programmi" contenente la quantificazione delle risorse disponibili per il completamento della programmazione regionale nell'ambito dei Settori di intervento dell'Intesa Istituzionale di Programma;

PREMESSO, altresì

- che con l' Accordo di Programma Quadro "Studi di Fattibilità" sono stati definiti i contenuti ed i relativi procedimenti di realizzazione ed attuazione di studi di fattibilità, finanziati con risorse FAS attribuite alla Regione Campania con Delibere CIPE n. 35/2005 e 3/2006 e destinate con DG Regione Campania nn. 1243/05 e 1999/06 a studi di fattibilità, in conformità agli indirizzi fissati dalle Delibere di Giunta regionale N°395 del 09/03/07 e n. 1286 del 17/07/2007;
- che con Delibera n. 700/2008, la Giunta Regionale ha preso atto dei contenuti dell'Accordo di Programma Quadro "Studi di Fattibilità" sottoscritto tra il Ministero dello Sviluppo Economico e la Regione Campania in data 20 dicembre 2007, con relativa Relazione Tecnica, affidando la responsabilità della realizzazione delle analisi di prefattibilità al Coordinatore dell'AGC 03 e ai Coordinatori delle AA.GG.C. competenti per materia;
- che il programma attuativo del suddetto Accordo di Programma Quadro è costituito da N° 36 interventi, dettagliatamente descritti nella citata relazione tecnica, sulla base di idee- progetto coerenti con le scelte strategiche effettuate con il Documento Strategico regionale per la politica di coesione 2007-2013;
- che il suddetto Accordo di Programma Quadro prevede la realizzazione degli studi di fattibilità in due fasi: la I° fase di analisi di pre-fattibilità dell'idea-progetto, a cui destinare un importo non superiore al 15% del costo approvato per ogni singolo studio, e la II° fase di valutazione della fattibilità, sospensivamente condizionata all'esito positivo della valutazione di prefattibilità, quindi, superata positivamente la valutazione di fattibilità, di elaborazione della progettazione preliminare;
- che l'art. 5 dell'APQ "Studi di fattibilità" definisce le modalità di attuazione e realizzazione degli studi di fattibilità ed in particolare:
 - definisce (c. 1) la tempistica del procedimento di elaborazione degli studi di fattibilità, secondo l'articolazione in due fasi;
 - prevede (c.4) che sulla base degli esiti dell'analisi di pre-fattibilità, l'Amministrazione

Regionale valuti l'opportunità di procedere alla II Fase e, in caso di esito positivo e tenuto conto del parere tecnico del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici (NVVIP), qualora ritenuto necessario, alla progettazione preliminare;

- ribadisce (c.6) che la selezione delle proposte da sviluppare con lo Sdf a regime complesso deve avvenire tenendo prioritariamente conto della loro coerenza con i vigenti strumenti di programmazione e/o pianificazione;
- stabilisce (c. 8) che la II fase verrà avviata solo a seguito e successivamente all'esito positivo della valutazione di pre-fattibilità, espressa sia in via preventiva dal Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici mediante parere obbligatorio di natura tecnica, sia in via definitiva dal Responsabile regionale dello Studio di concerto con il Responsabile dell'Accordo. In ogni caso, gli esiti della I fase dovranno essere approvati con Delibera di Giunta Regionale e dai soggetti sottoscrittori o loro delegati;
- impegna (c.10) la Regione Campania a finanziare il completamento dell'iter progettuale e la realizzazione degli interventi entro le previsioni contenute nei documenti di programmazione regionale delle risorse aggiuntive nazionali e comunitarie per il periodo 2007-2013 e compatibilmente con gli strumenti attuativi in essi previsti;

CONSIDERATO che sono agli atti degli uffici competenti Protocolli di Intesa e proposte di finanziamento riguardanti gli interventi contenuti nell'allegato a) alla presente deliberazione, coerenti con il Settore di intervento Sistemi Urbani dell'Intesa Istituzionale di Programma:

RILEVATO

- che in seguito all'attuazione degli interventi ricompresi negli APQ sottoscritti dalla Regione Campania sono state conseguite economie riprogrammabili per un importo complessivo pari a € 95.631.781,14;
- che è in corso a cura dell'AGC 03 – Settore 02 la procedura di revoca di interventi finanziati in APQ del Settore d'intervento "Infrastrutture per i sistemi urbani" che hanno dimostrato di non poter essere realizzati;
- che dalla procedura di cui al precedente punto si renderanno disponibili ulteriori risorse da riprogrammare;

TENUTO CONTO

- che con delibera di Giunta regionale N. 874 del 18/05/2009 si è provveduto all'approvazione degli esiti della I fase di prefattibilità e passaggio alla II fase di fattibilità e progettazione preliminare per gli studi NN. 1, 4, 14, 15, 16, 30 in materia trasportistica, nonché all'annullamento dello studio N° 27 "SdF per l'individuazione e la verifica di una politica di distribuzione della tipicità mediterranea; verifica dell'ipotesi di realizzazione dei magazzini mediterranei";
- che con delibera di Giunta regionale N° 1340 del 06/08/2009 si è provveduto alla approvazione degli esiti della I° fase di prefattibilità e passaggio alla II° fase di fattibilità e progettazione preliminare per lo studio N. 20 "Creazione di Centri Commerciali Naturali" e si è deliberato, visto il parere negativo del Nucleo di Valutazione e Verifica degli Investimenti Pubblici, di non proseguire con la fase II dello studio di fattibilità N° 18 Allargamento del Progetto Sirena all'intera Regione Campania (da SIRENA a SIRECA)";
- che, alla luce dei predetti esiti si sono generate economie riprogrammabili che occorre contabilizzare;

PRESO ATTO

- della verifica dello stato di attuazione delle analisi di prefattibilità condotta dall'AGC 03, con il supporto del settore 01;
- che per gli studi finanziati con risorse a valere sulla delibera CIPE n. 03/06, gli impegni giuridicamente vincolanti devono essere assunti entro il 31 dicembre 2009, pena il disimpegno automatico delle risorse, ai sensi della delibera CIPE n. 14/06, fatta salva la riprogrammazione da effettuarsi entro il 31 ottobre 2009;

RITENUTO

in considerazione

a) dello stato di attuazione dei procedimenti di realizzazione degli studi di fattibilità, che presenta in taluni casi un notevole scostamento rispetto ai tempi previsti in APQ;

b) dello stato di avanzamento della programmazione unitaria 2007-2013, che relativamente ai fondi strutturali è in fase di attuazione e relativamente al FAS (Fondo per le aree sottoutilizzate) 2007-2013 è in fase di ultimazione,

c) della circostanza che alcune valutazioni di fattibilità afferenti alle tematiche individuate nell'APQ "Studi di Fattibilità" sono già state avviate a valere su altri strumenti finanziari e seguendo diverse procedure,

d) della ricognizione del valore strategico per l'Amministrazione regionale di ciascuno studio di fattibilità,

provvedere, anche al fine di riprogrammare gli interventi, secondo quanto previsto dalla citata delibera CIPE n. 14/06:

- all'annullamento di quegli interventi previsti nel suddetto Accordo di Programma Quadro per i quali a tutt'oggi non sia stata ancora consegnata la relazione finale di prefattibilità e che non risultino coerenti in termini temporali con i vigenti strumenti di programmazione, e puntualmente elencati nell'allegato b), punto 1) alla presente deliberazione, che indica per ciascuno degli studi annullati le risorse resesi riprogrammabili;
- a non ammettere alla fase II prevista dall'APQ "Studi di Fattibilità" quegli interventi per i quali sia stata consegnata la relazione finale di prefattibilità, ma non sia stato acquisito a tutt'oggi il parere positivo del NVVIP, e puntualmente elencati nell'allegato b), punto 2) alla presente deliberazione, che indica per ciascuno degli studi che non proseguono alla II fase le risorse resesi riprogrammabili, in quanto l'Amministrazione regionale non garantisce il completamento dell'iter progettuale e la realizzazione degli interventi entro le previsioni contenute nei documenti di programmazione regionale delle risorse aggiuntive nazionali e comunitarie per il periodo 2007-2013;
- ad annullare ovvero a non ammettere alla fase II prevista dall'APQ "Studi di Fattibilità" gli studi di fattibilità afferenti a tematiche o progetti, le cui valutazioni di fattibilità risultano già avviate a valere su altri strumenti finanziari e seguendo diverse procedure, e puntualmente elencati nell'allegato b), punto 3) alla presente deliberazione, che indica per ciascuno degli studi in oggetto le risorse resesi riprogrammabili;
- di dover dare impulso al procedimento di realizzazione dei restanti studi di fattibilità, ritenuti ancora di forte rilievo strategico per l'Amministrazione regionale, avviando un'attività di concertazione in sede di Tavolo dei Sottoscrittori, affinché sia semplificata la funzione dell'analisi di prefattibilità, riconducendola alla esclusione della manifesta non fattibilità dell'idea-progetto e alla elaborazione di tutte le specifiche tecniche e operative necessarie al successivo affidamento dello studio di fattibilità ed eventuale progettazione preliminare, e affinché siano snellite le procedure di passaggio dalla I alla II fase, proponendo che la II fase venga avviata direttamente a seguito dell'esito positivo della pre-fattibilità;
- necessario dare mandato ai responsabili regionali delle analisi di prefattibilità ancora da concludere di presentare al responsabile dell'APQ, Coordinatore dell'AGC 03, le opportune proposte di rimodulazione dei contenuti degli studi, qualora, avendo a riferimento la coerenza con il processo programmatico per il periodo 2007-2013, emerga tale necessità;
- di dare mandato al Coordinatore dell'A.G.C. 03 Programmazione, Piani e Programmi di avviare l'attività di concertazione in sede di Tavolo dei Sottoscrittori proponendo la semplificazione delle procedure di realizzazione degli studi di fattibilità, secondo gli indirizzi descritti nei punti precedenti, e la eventuale rimodulazione dei contenuti degli studi secondo le indicazioni fornite dai responsabili regionali delle analisi di prefattibilità;

RITENUTO OPPORTUNO altresì

- destinare programmaticamente e prioritariamente le risorse provenienti dalle economie rinvenienti dall'attuazione degli interventi ricompresi negli APQ sottoscritti dalla Regione Campania come sopra quantificate, nonché quelle che si renderanno disponibili alla conclusione dei procedimenti

di revoca e infine quelle liberate all'esito della riprogrammazione dell'APQ Studi di Fattibilità, come determinata dalla presente deliberazione e dalle precedenti DGR n. 874/2009 e 1340/2009, alle iniziative di cui ai punti precedenti ed a quelle già programmate con le delibere di Giunta Regionale n. 1562/08, n. 1858/08 e n. 1362/0, non ancora avviate a finanziamento;

- rinviare il definitivo finanziamento ed il relativo inserimento nell'APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – VIII Atto integrativo" al completamento dell'istruttoria degli interventi curata dall'AGC "Programmazione, Piani e Programmi";
- al fine di assicurare l'utilizzazione delle risorse necessarie, sottoscrivere con le Amministrazioni Centrali competenti l'Accordo di Programma Quadro "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – VIII Atto integrativo" dell'Intesa Istituzionale di Programma tra il Governo e la Regione Campania;
- autorizzare il Coordinatore dell'AGC "Programmazione, Piani e Programmi", a porre in essere tutte le attività necessarie a pervenire alla stipula del predetto Accordo, nonché alla sottoscrizione dello stesso con le competenti Amministrazioni Centrali;
- dover prendere atto del Protocollo d'Intesa sottoscritto dalla Regione Campania e dal Comune di Benevento in data 27/05/2009, avente ad oggetto "Riqualificazione Rione Pace Vecchia";

VISTE le delibere CIPE n. 03/2006 e 14/2006;

propone e la Giunta a voti unanimi

DELIBERA

per i motivi di cui in premessa e che qui si intendono integralmente riportati e trascritti

- di destinare programmaticamente e prioritariamente le risorse provenienti dalle economie rinvenienti dall'attuazione degli interventi ricompresi negli APQ sottoscritti dalla Regione Campania come quantificate in premessa, nonché quelle che si renderanno disponibili alla conclusione dei procedimenti di revoca e infine quelle liberate all'esito della riprogrammazione dell'APQ Studi di Fattibilità come determinata dalla presente deliberazione e dalle precedenti DGR n. 874/2009 e 1340/2009, alle iniziative già programmate con le delibere di Giunta Regionale n. 1562/08, n. 1858/08 e n. 1362/08, nonché alle iniziative contenute nell'allegato a) alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale;
- di rinviare il definitivo finanziamento e l'inserimento dei menzionati interventi nell'APQ "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – VIII atto integrativo" al completamento dell'istruttoria degli interventi curata dall'AGC "Programmazione, Piani e Programmi";
- di autorizzare il Coordinatore dell'AGC "Programmazione, Piani e Programmi" a porre in essere tutte le attività necessarie a pervenire alla definitiva stipula dell'Accordo di Programma Quadro "Infrastrutture per i Sistemi Urbani – VIII atto integrativo", nonché alla sottoscrizione dello stesso con le competenti Amministrazioni centrali;
- di approvare l'allegato b), che costituisce parte sostanziale e integrante della presente deliberazione, che contiene l'elenco degli studi di fattibilità annullati ovvero non ammessi alla II fase prevista dall'APQ Studi di Fattibilità, per le motivazioni sopra dettagliate, e che indica per ciascuno degli studi, compresi quelli di cui alle DGR nn. 872/2009 e 1340/2009, le risorse resesi riprogrammabili;
- di dare impulso al procedimento di realizzazione dei restanti studi di fattibilità, ritenuti ancora di forte rilievo strategico per l'Amministrazione regionale, avviando un'attività di concertazione in sede di Tavolo dei Sottoscrittori, affinché sia semplificata la funzione dell'analisi di prefattibilità, riconducendola alla esclusione della manifesta non fattibilità dell'idea-progetto e alla elaborazione di tutte le specifiche tecniche e operative necessarie al successivo affidamento dello studio di fattibilità ed eventuale progettazione preliminare, e affinché siano snellite le procedure di pas-

saggio dalla I alla II fase, proponendo che la II fase venga avviata direttamente a seguito dell'esito positivo della pre-fattibilità;

- di dare mandato ai responsabili regionali delle analisi di prefattibilità ancora da concludere di presentare al responsabile dell'APQ, Coordinatore dell'AGC 03, le opportune proposte di rimodulazione dei contenuti degli studi, qualora, avendo a riferimento la coerenza con il processo programmatico per il periodo 2007-2013, emerga tale necessità;
- di dare mandato al Coordinatore dell'A.G.C. 03 Programmazione, Piani e Programmi di avviare l'attività di concertazione in sede di Tavolo dei Sottoscrittori proponendo la semplificazione delle procedure di realizzazione degli studi di fattibilità, secondo gli indirizzi descritti nei punti precedenti, e la eventuale rimodulazione dei contenuti degli studi secondo le indicazioni fornite dai responsabili regionali delle analisi di prefattibilità.
- di inviare il presente atto all'AGC "Programmazione, Piani e Programmi" ed alle AGC nn. 01,05,06,09,12,15,16,17,18, al Settore 01 Piani e Programmi dell'AGC 03, al Settore Stampa Documentazione ed Informazione e Bollettino Ufficiale per la pubblicazione sul BURC.

Il Segretario
D'Elia

Il Presidente
Bassolino

Allegato a)

Soggetto Attuatore	Titolo	Costo Complessivo
Comune di Portici	Riqualificazione del waterfront di Portici (Protocollo Intesa rif. DGR n. 112/2009)	7.300.000,00
Diocesi di Aversa	Lavori per la realizzazione di una torre campanaria in Giugliano in Campania (Rif. nota prot. 5851/UDCP/GAB/GAB del 30/10/2009)	800.000,00
Regione Campania	Recupero di una struttura da adibire a centro per disabili (rif. nota prot. 103 del 30/10/2009)	500.000,00
ASL Napoli 1	Napoli, Chiesa della Sacra Famiglia dei Cinesi- Restauro e Valorizzazione. Progetto Esecutivo (rif. nota prot. 0075166 del 2/10/2009)	1.285.915,60
Comune di Padula	Dal museo al campus Joe Petrosino: un percorso di recupero della memoria storica e di educazione alla legalità (Protocollo Intesa rif. DGR n. 1529/2009)	1.560.000,00
AORN "A. Cardarelli"	Realizzazione di parziali interventi da realizzarsi nell'ambito del padiglione centrale (N) dell'AORN Cardarelli di Napoli tutelato ai sensi del D.Lgs. n. 490/99 (rif. nota prot. 3535/DG del 30/10/2009)	2.000.000,00
Comune di Benevento	Riqualificazione Rione Pace Vecchia (Protocollo Intesa sottoscritto in data 27/05/2009)	3.526.368,67
Totale costi		16.972.284,27

ALLEGATO B) APQ Studi di Fattibilità - Elenco degli studi annullati ovvero non ammessi alla II fase

1) Studi annullati in quanto a tutt'oggi non è stata consegnata la relazione finale di prefattibilità e non risultano coerenti in termini temporali con i vigenti strumenti di programmazione

n. studio	Soggetto attuatore	Titolo	Importo delle risorse riprogrammabili(€)
25	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Progetto di ricerca applicata per il monitoraggio a scopo preventivo e l'uso sostenibile del territorio (I.R.E.N.E., Italian Re-Entry Nacelles for Environment, e SE.SA.M.O., SEnsore Satellitare Multispettrale Ottico) per il monitoraggio dell'uso sostenibile del territorio	780.000,00
6	Regione Campania - A.G.C. 05 ECOLOGIA, TUTELA DELL'AMBIENTE, CICLO INTEGRATO DELLE ACQUE, PROTEZIONE CIVILE	Realizzazione di un catasto regionale dei campi elettromagnetici e di un censimento delle zone esposte a rischio Gas Radon con studio dei rimedi da adottare a tutela della salute pubblica della popolazione esposta	712.500,00
10	Regione Campania - A.G.C. 12 SVILUPPO ECONOMICO	Sistema di recupero e riciclaggio dei rifiuti di origine agricola	350.000,00
21	Regione Campania - A.G.C. 12 SVILUPPO ECONOMICO	Razionalizzazione delle filiere biotecnologiche e delle politiche di sostegno	210.000,00
26	Regione Campania - A.G.C. 12 SVILUPPO ECONOMICO	SdF per l'individuazione del modello insediativo e gestionale di città della produzione (aree industriali); verifica di alcune ipotesi di modelli territoriali di insediamento e di organizzazione urbanistica (Capua, Piana del Sele, Baronissi-Sarno)	600.000,00
13	Regione Campania - A.G.C. 18 ASSISTENZA SOCIALE, ATTIVITA' SOCIALI, SPORT, TEMPO LIBERO, SPETTACOLO	Osservatorio Sport: strutture di rilevazione e campionamento per il sistema di monitoraggio per l'impiantistica sportiva regionale	175.000,00
27	Regione Campania - AGC 03 PROGRAMMAZIONE PIANI E PROGRAMMI	SdF per l'individuazione e la verifica di una politica di distribuzione della tipicità mediterranea; verifica dell'ipotesi di realizzazione dei magazzini mediterranei" (già annullato con DGR n. 874/2009)	210.000,00
Totale			3.037.500,00

2) Studi non ammessi alla fase II prevista dall'APQ "Studi di Fattibilità", in quanto pur essendo stata consegnata la relazione finale di prefattibilità, non è stato acquisito a tutt'oggi il parere positivo del NVVIP, pertanto l'Amministrazione regionale non garantisce il completamento dell'iter progettuale e la realizzazione degli interventi entro le previsioni contenute nei documenti di programmazione regionale delle risorse aggiuntive nazionali e comunitarie per il periodo 2007-2013

n. studio	Soggetto attuatore	Titolo	Importo delle risorse riprogrammabili(€)
31	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Creazione di un Fondo di Garanzia Regionale per il rilascio di garanzie a favore dei programmi cofinanziati FSE	132.600,00
7	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Utilizzo di fonti alternative per la produzione di energia rinnovabile	892.500,00
11	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Riqualificazione urbana dei siti UNESCO: messa a sistema delle aree strategiche e valorizzazione delle potenzialità di sviluppo	671.500,00
19	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Riqualificazione creativa di aree water front	314.500,00
33	Regione Campania - A.G.C. 17 ISTRUZIONE - EDUCAZIONE - FORMAZIONE PROFESSIONALE	Insedimenti per centri di formazione a livello internazionale per le imprese	175.000,00
34	Regione Campania - A.G.C. 17 ISTRUZIONE - EDUCAZIONE - FORMAZIONE PROFESSIONALE	Innovazione didattica e tecnologica nei processi di istruzione e formazione	345.000,00
5	Regione Campania - A.G.C. 05 ECOLOGIA, TUTELA DELL'AMBIENTE, CICLO INTEGRATO DELLE ACQUE, PROTEZIONE CIVILE	Studio di fattibilità per la realizzazione delle reti ecologiche nei parchi regionali campani	285.000,00
18	Regione Campania - A.G.C. 03 PROGRAMMAZIONE , PIANI E PROGRAMMI	Allargamento del Progetto Sirena all'intera Regione Campania (da SIRENA a SIRECA)" (già annullato con DGR n. 1340/2009)	204.000,00
TOTALE			3.020.100,00

- 3) Studi annullati ovvero non ammessi alla fase II prevista dall'APQ "Studi di Fattibilità", in quanto afferenti a tematiche o progetti, le cui valutazioni di fattibilità risultano già avviate a valere su altri strumenti finanziari e seguendo diverse procedure

n. studio	Soggetto attuatore	Titolo	Importo delle risorse riprogrammabili(€)
3	Regione Campania - A.G.C. 15 LAVORI PUBBLICI, OPERE PUBBLICHE, ATTUAZIONE, ESPROPRIAZIONE	Rischio idrogeologico: sistema di controllo delle coste a rischio erosione e delle aree a rischio frana, controllo delle aste fluviali e valutazione degli afflussi agricoli e industriali	2.800.000,00
24	Regione Campania – A.G.C. 06 RICERCA SCIENTIFICA, STATISTICA, SISTEMI INFORMATIVI ED INFORMATICA	Analisi delle condizioni di "digital divide" in Regione Campania	200.000,00
TOTALE			3.000.000,00