



Delibera della Giunta Regionale n. 379 del 31/07/2012

A.G.C. 13 Turismo e Beni Culturali

Settore 1 Sviluppo e promozione turismo

Oggetto dell'Atto:

SENTENZA TAR CAMPANIA N. 1828/2012. AVVIO PROCEDURA INDIZIONE ESAMI ABILITAZIONE ALL'ESERCIZIO DELLA PROFESSIONE DI GUIDA TURISTICA AI SENSI DELLA LEGGE REGIONALE N. 11 DEL 16 MARZO 1986 E SS. MM. E II. ATTO DI INDIRIZZO. VARIAZIONE COMPENSATIVA AL BILANCIO GESTIONALE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2012 FRA CAPITOLI DELLA MEDESIMA UNITA' PREVISIONALE DI BASE AI SENSI DELL'ART. 29 COMMA 9 LETT. B) DELLA L.R. 7/2002

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. gli artt. 4 e ss. della L. R. n. 11/86 recante "Norme per la disciplina delle attività professionali turistiche" disciplinano la procedura per l'abilitazione all'esercizio dell'attività professionale di guida turistica della Regione Campania;
- b. le suddette disposizioni prevedono, fra l'altro, il conseguimento dell'abilitazione all'esercizio professionale *"mediante il superamento di apposito esame indetto ogni tre anni dalla Giunta regionale della Campania, diretto all'accertamento della capacità tecnica professionale degli aspiranti"*;
- c. l'ultimo bando di concorso avente ad oggetto l'indizione degli esami di abilitazione per l'esercizio della professione di guida turistica della Regione Campania ai sensi della L. R. n. 11/86 risale all'anno 1998 (D.G.R.C n. 2780 del 20/05/1998) con riapertura dei termini di presentazione delle istanze ai sensi della D. G.R.C. n. 6340 del 12/12/2000 e conclusione della procedura concorsuale nel 2004 (D.D.del Settore Sviluppo e Promozione Turismo n. 280 del 10/09/2004);
- d. nelle more della conclusione dell'iter procedurale di approvazione della nuova legge regionale sul turismo, in attuazione dell'art. 10, comma 4, del Decreto Legge n. 7/2007, nel testo modificato dalla Legge n. 40/2007 (*cd. Legge Bersani*), l'Amministrazione regionale, con D.G.R. n. 980/2008 e D.D. del Settore Sviluppo e Promozione Turismo n. 285 /2008, ha attivato, una procedura semplificata di accesso alla professione di guida turistica, in alternativa all'esame previsto dagli artt. 4 e ss. della anzidetta L. R. 11/86;
- e. tale procedura, consistente in un colloquio volto alla verifica delle conoscenze necessarie all'esercizio della professione in argomento innanzi ad una Commissione di docenti con validità annuale, ha cessato i suoi effetti alla data del 21 giugno 2011, data dell'entrata in vigore del D. lgs. n. 79/2011 (c.d. "Nuovo Codice del Turismo"), che all'art. 3 contempla, fra l'altro l'espressa abrogazione del surrichiamato art. 10, comma 4, della L. n. 40/2007 sul quale si basava la procedura in questione;
- f. con sentenza n. 1828/2012, notificata in data 22/4/12, il Tar Campania ha condannato l'Amministrazione a dare inizio al procedimento per l'abilitazione all'esercizio della professione di Guida Turistica, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. R. n. 11/86, entro 90 giorni dalla comunicazione/notificazione del pronunciato;
- g. con nota prot. n. 382781 del 18/05/2012 del Settore Sviluppo e Promozione Turismo si è provveduto a richiedere il supporto dell'Avvocatura regionale e dell'Ufficio Legislativo del Presidente della Giunta, anche attraverso la costituzione di un tavolo tecnico, per la definizione degli indirizzi necessari a dare puntuale attuazione alla sentenza, avendo riguardo alla circostanza che svariate disposizioni della legge regionale n. 11/86 appaiono superate dalla normativa nazionale e comunitaria successivamente intervenuta;
- h. con nota prot. n. 431965 del 05/06/2012 l'Ufficio Legislativo del Presidente, nell'esprimere la disponibilità a fornire una prima valutazione sullo stato della normativa vigente in materia di professioni turistiche, ne ha ravvisato i principi fondamentali nel D.Lgs. n. 30/2006 e nell'art. 6 del D.Lgs. 79//2011 ed ha fornito alcune indicazioni in merito all'attuale vigenza delle disposizioni contenute negli artt. 4 e ss. della legge n. 11/86, con particolare riguardo alla composizione della commissione di esame;

CONSIDERATO CHE

- a. il Settore Consulenza Legale dell'Avvocatura regionale, interpellato su questioni inerenti la corretta applicazione delle norme in materia di abilitazione all'esercizio delle professioni turistiche contenute nella L. R. n. 11/86, con parere PP-26-13-01-2012 prot. n. 233544 del 26/03/2012 si è espresso nel senso dell'auspicabilità di un intervento del legislatore regionale per disciplinare l'accesso alle

professioni turistiche in conformità della normativa statale e comunitaria sopravvenuta e della necessità della disapplicazione delle disposizioni regionali incompatibili con le norme statali successivamente intervenute;

- b. la suddetta sent. n. 1828/2012 del TAR Campania, ha condannato la Regione Campania a dare inizio al procedimento per l'abilitazione all'esercizio della professione di Guida Turistica, ai sensi degli artt. 4 e ss. della L. R. n. 11/86, non ritenendo rilevante che gli interventi legislativi nazionali hanno sostanzialmente determinato un indubbio vuoto normativo attesa l'abrogazione della L. n. 217 del 17 maggio 1983 "*Legge quadro per il turismo e interventi per il potenziamento e la qualificazione dell'offerta turistica*", della 135 del 29 marzo 2001 recante "*Riforma della legislazione nazionale del turismo*", dell'art. 10, comma 4, del Decreto Legge n. 7/2007, convertito nella L. n. 40/2007 e di altri riferimenti normativi in tema di professioni turistiche;

CONSIDERATO altresì che, al fine di coordinare le disposizioni della legge regionale n. 11/86 con la normativa nazionale e comunitaria successivamente intervenuta, occorre redigere ed approvare un atto di indirizzo contenente l'indicazione dei principi fondamentali della procedura per l'abilitazione alla professione di guida turistica;

RITENUTO

- a. di dover ottemperare alla sentenza n. 1828/2012 del TAR Campania, che condanna la Regione Campania a dare inizio al procedimento per l'abilitazione all'esercizio della professione di Guida Turistica entro 90 giorni dalla comunicazione/notificazione del pronunciato;
- b. di dover approvare l'atto di indirizzo inerente all'avvio delle procedure di esame per l'abilitazione all'esercizio della professione di guida turistica ai sensi della legge regionale n. 11 del 16 marzo 1986 attualizzata alla luce della normativa statale e comunitaria successivamente intervenuta, Allegato "A", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- c. di dover dare mandato al Dirigente del Settore Sviluppo e Promozione Turismo di avviare le procedure di esame per l'abilitazione all'esercizio della professione in argomento, anche avvalendosi, ai fini organizzativi, della società in house Formez Italia s.p.a., che ha già svolto analoga attività per conto della Regione medesima;
- d. di stimare in € 130.000 (centotrentamila/00) la spesa per l'organizzazione e l'espletamento delle procedure d'esame in argomento;

RITENUTO altresì, che ai fini dello stanziamento delle risorse finanziarie necessarie al finanziamento della procedura in argomento occorre procedere ad una variazione compensativa al bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2012 fra capitoli della medesima unità previsionale di base, ai sensi dell'art. 29 comma 9 lett. b) della L.R. 7/2002, prelevando sia in termini di competenza che di cassa, la somma di € 130.000 (centotrentamila/00) dal capitolo 4400 - U.P.B. 2.9.26 – ed integrando con la medesima somma di € 130.000 (centotrentamila/00) lo stanziamento di competenza e di cassa del capitolo 4403 della medesima U.P.B.;

VISTI

- a. L. R. 11/86;
- b. D.Lgs. n. 42/2004, D.Lgs. n. 30/2006, D.Lgs. 79/2011, L. 148/2011, la direttiva 2005/36/CE;
- c. il parere sul presente provvedimento dell'Ufficio Legislativo del Presidente della Giunta e dell'AGC 04 Avvocatura per la definizione degli indirizzi necessari a dare puntuale attuazione alla sentenza in argomento nel rispetto della legge regionale n. 11/86 alla luce delle disposizioni nazionali e comunitarie successivamente intervenute;

propongono e la Giunta a voti unanimi;

DELIBERA

per tutto quanto espresso in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

1. di approvare l'atto di indirizzo inerente all'avvio della procedura di esame per l'abilitazione all'esercizio della professione di guida turistica ai sensi della legge regionale n. 11 del 16 marzo 1986 attualizzata alla luce della normativa statale e comunitaria successivamente intervenuta, Allegato "A", che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di autorizzare ai sensi dell'art. 29 comma 9 lett. b) della L. R. 7/2002 una variazione compensativa, in termini di competenza e di cassa, al bilancio gestionale per l'esercizio finanziario 2012 afferente i capitoli di spesa rientranti nella medesima U.P.B. come di seguito riportata:
 - 2.1. capitolo 4400 - U.P.B. 2.9.26 avente la seguente denominazione "*Spesa obbligatoria per il funzionamento (pagamento stipendi al personale, utenze, locazioni, etc) degli Enti provinciali per il Turismo e delle Aziende Autonome di Cura, Soggiorno e Turismo (Legge 04/03/1958 n. 174, legge 04/11/1965 n. 1213, D.L. 28/08/1995 n. 361, legge di conversione 27/10/1995 n. 437)*" riduzione dello stanziamento di competenza e cassa per € 130.000 (centotrentamila/00);
 - 2.2. capitolo 4403 - U.P.B. 2.9.26 avente la seguente denominazione "*Spese per attività, avvisi, servizi, convenzioni e compensi ad esperti nel campo turistico e culturale ed ai componenti dei gruppi di lavoro e delle commissioni costituite nell'ambito dell'Assessorato. Attività ex art. 14 C.C.D.I.*" incremento dello stanziamento di competenza e cassa per € 130.000 (centotrentamila/00);
3. di dare mandato al Dirigente del Settore "Sviluppo e Promozione Turismo" di avviare le procedure di esame per l'abilitazione all'esercizio della professione in argomento, anche avvalendosi, ai fini organizzativi, della società in house Formez Italia s.p.a., che ha già svolto analoga attività per conto della Regione medesima;
4. di incaricare il Dirigente del Settore Sviluppo e Promozione Turismo ad assumere gli atti necessari per la nomina della Commissione d'esame ai sensi della L. R. n. 11/86;
5. di inviare il presente atto a:
 - 5.1. A.G.C. 13 "Turismo e Beni Culturali";
 - 5.2. Settore "Sviluppo e Promozione Turismo", per gli adempimenti consequenziali;
 - 5.3. all'AGC 8 - Bilancio, Ragioneria e Tributi: - Settore Formazione del Bilancio Pluriennale ed Annuale e Settore Gestione delle Entrate e della Spesa;
 - 5.4. Settore "Stampa, Documentazione ed Informazione" per la pubblicazione sul B.U.R.C;
 - 5.5. Tesoriere regionale.