



Delibera della Giunta Regionale n. 385 del 31/07/2012

A.G.C. 21 Programmazione e Gestione dei Rifiuti

Oggetto dell'Atto:

DELIBERAZIONE N. 604 DEL 29/10/2011 - MODIFICAZIONI

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. l'art. 3, comma 1, del D.L. 26.11.2010, n. 196, convertito, con modificazioni, in legge 24.1.2011, n. 1 dispone che *“Al fine di consentire le indispensabili iniziative anche di carattere impiantistico volte al coordinamento della complessiva azione gestoria del ciclo dei rifiuti regionale, anche adottando le misure di esercizio del potere sostitutivo previsto a legislazione vigente, nonché per assicurare, comunque, l'attività di raccolta, spazzamento, trasporto dei rifiuti e per l'incremento della raccolta differenziata attraverso iniziative di carattere strutturale, la regione Campania è autorizzata a disporre delle risorse finanziarie necessarie all'esecuzione delle attività di cui sopra, nel limite di 150 milioni di euro a valere sulle risorse del Fondo aree sottoutilizzate, per la quota regionale spettante, annualità 2007-2013;*
- b. che con DGR 226 del 24/05/2011 si è proceduto a destinare programmaticamente le risorse di cui all'art. 3, comma 1 del D.L. n. 196, convertito, con modificazioni, in L. 24/1/2011 n. 1, rinviando a successivi provvedimenti l'individuazione puntuale degli interventi da realizzare o completare;
- c. con deliberazione della Giunta Regionale n. 334 del 01/07/2011 è stato ratificato l'Accordo di Programma sottoscritto in data 31/3/2011 tra l'Assessore all'Ambiente della Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Provincia di Napoli, il Comune di Napoli, l'ASIA ed il CONAI, finalizzato all'implementazione e all'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti, dei rifiuti di imballaggio e frazioni merceologiche simili nella città di Napoli nonché a privilegiare l'effettivo e prevalente riciclo e recupero degli stessi nel rispetto dei principi comunitari di appropriatezza, di idoneità e di gerarchia di cui alla Direttiva 2008/98/CE oltre che a garantire una maggiore tutela ambientale introducendo azioni finalizzate alla riduzione della produzione dei rifiuti;
- d. con deliberazione della Giunta Regionale n. 335 del 01/07/2011 è stato ratificato l'Accordo di Programma sottoscritto in data 31/3/2011 tra l'Assessore all'Ambiente della Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ed il CONAI, finalizzato a favorire la corretta ed efficace gestione dei rifiuti da imballaggio, provenienti sia da superficie pubblica che da superficie privata finalizzata a privilegiare l'avvio al riciclo e al recupero secondo i principi comunitari di prossimità e per garantire una maggiore tutela ambientale anche mediante la riduzione della quantità dei rifiuti avviati a smaltimento nel rispetto della Direttiva Europea 2008/98/CE;
- e. con deliberazione di Giunta Regionale n. 604 del 29/10/2011 è stata approvata la proposta di piano di riparto delle risorse di cui al precedente punto a. della presente premessa;
- f. con deliberazione della Giunta Regionale n. 152 del 28/03/2012 è stata iscritta, ai sensi dell'art. 29, comma 4, lettera a), della L.R. n. 7/2002, in termini di competenza la somma di € 150.000.000,00 e in termini di cassa la somma di € 50.000.000 nel bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2012 nell'U.P.B. 12.42.247 dell'entrata (Cap. 1464), *“Fondi FAS 2007/2013”*, e nell'U.P.B. 22.84.245 della spesa, denominata *“2007/2013 – Fondo Unico UE/Stato/Regione/FAS per spese di investimento”* (Cap.2582: *“Misure finanziarie di sostegno al ciclo dei rifiuti e di compensazione ambientale - Art. 3 D.L. 26.11.2010, n. 196 convertito in L. 24.01.2011, n. 1”* trasferito dal Settore 01 *“Piani e programmi di intervento ordinario e Straordinario”* della AGC 03 al Settore 01 *“Programmazione”* dell' AGC 21;

- g. con deliberazione della Giunta Regionale n. 156 del 28/03/2012 è stato limitato l'obiettivo programmatico rientrante nel patto di stabilità interno dell' AGC 21 per l'anno 2012 al tetto programmatico ad € 3.326.784,09 per quanto riguarda gli impegni, e ad € 28.697,46 per quanto riguarda i pagamenti;
- h. con successiva deliberazione della Giunta Regionale n. 321 del 03/07/2012 è stato rideterminato il tetto programmatico 2012 assegnato all'AGC 21, sia per quanto riguarda gli impegni, nel limite di € 17.000.000,00, sia per quanto riguarda i pagamenti, nel limite di € 20.000.000,00;
- i. l'articolo 1, commi 2 e 2-bis, del decreto-legge 26 novembre 2010, n. 196, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 gennaio 2011, n. 1, prevede la nomina di Commissari straordinari per la realizzazione urgente degli impianti di trattamento e di smaltimento dei rifiuti, nonché di impianti destinati alle attività di gestione del ciclo integrato dei rifiuti, ivi compreso il recupero, la produzione e la fornitura di energia mediante trattamenti termici di rifiuti;
- j. con distinti decreti del Presidente della Giunta Regionale sono stati nominati i suddetti Commissari Straordinari, per l'espletamento delle procedure previste dal citato articolo 1, commi 2 e 2-bis, del decreto-legge 26 novembre 2010, n. 196;
- k. a tale fine i Commissari Straordinari cureranno gli adempimenti ed assumeranno tutte le determinazioni occorrenti per l'espletamento delle procedure di gara –ivi compresa la redazione degli atti strumentali propedeutici- ai fini dell'individuazione dei concessionari, con oneri finanziari a carico del bilancio delle province territorialmente competenti, fermo restando che gli stessi, dovranno essere previsti nei quadri economici degli interventi e rimborsati dai concessionari delle opere alle rispettive province;
- l. per l'espletamento degli incarichi i predetti Commissari si avvalgono, tra l'altro, degli uffici delle province territorialmente competenti, nonché degli uffici regionali, senza nuovi, o maggiori oneri per la finanza pubblica e nei limiti delle risorse allo scopo finalizzate, nell'ambito del bilancio dei predetti Enti;
- m. che, anche in relazione ai vincoli derivanti dal Patto di stabilità interno, le Province hanno manifestato difficoltà nel garantire la necessaria copertura finanziaria degli oneri di propria competenza, benché solo in anticipazione, e segnatamente la provincia di Napoli sia per il consistente numero di commissari operanti nel proprio territorio che per la tipologia degli interventi previsti;

CONSIDERATO CHE

- a. con note n. 659 del 19/01/2012 e n. 5811 del 13/04/2012 l'Assessorato all'ambiente della Provincia di Benevento ha rappresentato, tra l'altro che l'"*Accordo di Programma finalizzato alla programmazione e al finanziamento di interventi urgenti e prioritari per la mitigazione del rischio idrogeologico*", stipulato tra Ministero dell'Ambiente e Regione Campania il 12/11/2010, prevede un "*Contributo straordinario per il dissesto idrogeologico del sito in territorio del Comune di S. Arcangelo Trimonte – Sistemazione frana*" per un importo di € 10.000.000,00 e pertanto ha chiesto di modificare il punto 13 dell'allegato alla deliberazione di Giunta Regionale n. 604 del 29/10/2011 che prevede € 10.000.000,00 per "*Intervento infrastrutturale - discarica di Sant'Arcangelo Trimonte*", prevedendo la possibilità di destinare tali risorse ad altri impianti, proposti con le medesime note, a servizio del ciclo integrato dei rifiuti per la Provincia di Benevento;
- b. è necessario altresì evitare ogni pregiudizievole ritardo nelle azioni assegnate ai Commissari, in considerazione delle difficoltà manifestate delle singole province;
- c. è opportuno destinare specifiche somme per il cofinanziamento della progettazione preliminare e degli altri preliminari accertamenti tecnici necessari per la realizzazione dell'impiantistica affidata ai nominati Commissari, provvedendo a rimodulare il piano di

riparto, approvato con DGR n. 604/11, delle risorse di cui all'art. 3, comma 1, del D.L. 26.11.2010, n. 196, convertito, con modificazioni, in legge 24.1.2011, n 1 pari ad € 150.000.000,00, nel rispetto degli indirizzi di cui alle DGR 226 e 314/2011;

PRESO ATTO

- a. del Verbale dell'incontro tra l'Assessorato ambiente della Provincia di Benevento e l'AGC 21 – Programmazione e Gestione Rifiuti, tenutosi il giorno 18/06/2012, presso gli uffici dell'AGC 21 all'esito del quale i partecipanti hanno dato atto che la circostanza di cui al punto a. del CONSIDERATO implica l'opportunità di apportare una modifica della DGR 604/2011 al fine di destinare i 10 M€ sopra citati all'impiantistica da realizzare in provincia di Benevento;
- b. che l'accordo di programma stipulato il 31/3/2011 tra l'Assessore all'Ambiente della Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Provincia di Napoli, il Comune di Napoli, l'ASIA ed il CO NAI (citato al punto c della premessa) è scaduto il 30/3/2012, e quello stipulato in pari data tra l'Assessore all'Ambiente della Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ed il CONAI. (citato al punto d. della premessa) è scaduto il 30/03/2012 ed entrambi pertanto vanno prorogati nella loro durata;

RITENUTO

- a) di dover per quanto sopra apportare al piano di riparto delle risorse di cui all'art. 3, comma 1, del D.L. 26.11.2010, n. 196, convertito, con modificazioni, in legge 24.1.2011, n 1, approvato con DGR 604/2011 la seguente modifica: sostituire l'intervento di cui al rigo 13 "*Intervento infrastrutturale - discarica di Sant'Arcangelo Trimonte*", di importo pari a € 10.000.000,00 con il seguente: "Impiantistica da realizzarsi nella Provincia di Benevento – rif. nota AP Benevento n. 5811 del 13/4/12", per un identico importo complessivo, da individuarsi a cura del Coordinatore dell'AGC 21 tra le opere proposte dalla AP di Benevento con la nota sopracitata, e coerenti con gli atti di pianificazione regionali;
- b) di dover dare mandato all'Assessore all'Ambiente di assumere le necessarie iniziative per la proroga dei seguenti accordi di Programma:
 - b.1 accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra la Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Provincia di Napoli, il Comune di Napoli, l'ASIA ed il CONAI, finalizzato all'implementazione e all'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti, dei rifiuti di imballaggio e frazioni merceologiche similari nella città di Napoli;
 - b.2 accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra la Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ed il CONAI, finalizzato a favorire la corretta ed efficace gestione dei rifiuti da imballaggio, provenienti sia da superficie pubblica che da superficie privata;
- c) di dover rinviare a successive deliberazioni l'eventuale riprogrammazione degli interventi previsti ai punti 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11 della delibera n. 604/11;
- d) di dover altresì, con riferimento a quanto rappresentato in premessa riguardo all'attività dei commissari, modificare il piano di riparto di cui alla DGR n. 604/11;
- e) di dover ridurre pertanto la previsione di finanziamento degli oneri derivanti dal deliberato del Consiglio dei Ministri del 23/3/2011 circa la fruizione gratuita del termovalorizzatore di Acerra da parte delle province fissato in € 2.072.796,67 ad € 272.796,67 (rigo 17 dell'allegato alla DGR n. 604/11);
- f) di dover destinare, pertanto nell'ambito delle medesime risorse di cui alla L. 1/11 art. 3 c. 1 e ripartite con la DGR n. 604/11, risorse per € 1.800.000,00 per il cofinanziamento della progettazione preliminare e degli altri preliminari accertamenti tecnici, ancora da effettuarsi a

- cura dei Commissari, necessari per la realizzazione della impiantistica affidata ai Commissari medesimi;
- g) di dover stabilire che la disciplina delle modalità e condizioni di utilizzo, rendicontazione e monitoraggio delle risorse di cui al precedente punto f) saranno dettagliate con successivo atto che comunque dovrà attenersi alle condizioni come di seguito specificate:
- g.1 le spese ammissibili derivanti dalle attività di progettazione preliminari dovranno essere finalizzate esclusivamente alla definizione di programmi dei singoli commissari e afferenti le sole spese tecniche e o generali ;
- g.2 il soggetto attuatore è individuato nella Amministrazione Provinciale competente territorialmente per l'attività di ciascun Commissario, il quale espletterà le procedure per l'affidamento dei servizi di progettazione e accertamenti tecnici;
- g.3 l'Amministrazione Provinciale si impegna con atto formale a cofinanziare con risorse proprie l'intervento di progettazione per la somma necessaria alla copertura dell'intero valore, qualora necessario;
- g.3 all'atto dell'eventuale concessione dell'opera da realizzarsi, il concessionario si impegna alla restituzione alla Regione della somma destinata alle spese tecniche e di progettazione, attribuita a carico delle risorse di cui alla L. 1/11 e art. 3 c. 1 ripartite ai sensi della DGR n. 604/11 e della presente deliberazione;

VISTI

- a. Il Quadro Strategico Nazionale 2007-2013
- b. La delibera CIPE 174/2006.
- c. la L.R. n. 28.3.2007, n. 4 e s.m.i.;
- d. la delibera CIPE 166/2007 di attuazione del QSN 2007-2013 e
- e. la delibera CIPE 112/2008,
- f. la delibera CIPE 1/2009,
- g. il . D.L. 23.5.2008, n. 90, convertito con modificazioni dalla legge 14.7.2008, n. 123, e s.m.i.;
- h. il D.L. 30.12.2009, n. 195, convertito con modificazioni dalla legge 26 febbraio 2010, n. 26 e s.m.i.;
- i. il D.L. 26.11.2010, n. 196, convertito, con modificazioni, in legge 24.1.2011, n 1;
- j. la Direttiva 2001/42/CE;
- k. la Direttiva 2006/12/CE;
- l. il D.lgs n. 152/06 e ss.mm.ii.;
- m. il D.lgs n. 163/06 e ss.mm.ii.;
- n. il Decreto PCM n. 226 del 20/10/2009;
- o. la L.R. n.3/2007;
- p. il Piano di gestione dei Rifiuti Urbani di cui alla D.G.R. n. 8 del 23/01/2012;
- q. l'Accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, la Regione Campania ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI) ratificato con deliberazione della Giunta Regionale n. 335 del 01/07/2011;
- r. l'Accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, la Regione Campania, la Provincia di Napoli, il Comune di Napoli, l'Azienda speciale per l'igiene ambientale di Napoli (ASIA) ed il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI) ratificato con deliberazione della Giunta Regionale n. 334 del 01/07/2011;
- s. la deliberazione della Giunta Regionale n. 604 del 29/10/2011;
- t. la deliberazione della Giunta Regionale n. 152 del 28/03/2012;
- u. la deliberazione della Giunta Regionale n. 156 del 28/03/2012;

- v. la deliberazione della Giunta Regionale n. 321 del 03/07/2012;
- w. la delibera del CIPE n. 8 del 20 gennaio 2012, pubblicata sulla GU n. 121 del 25/5/12 di approvazione dell'Accordo di Programma per la mitigazione del rischio idrogeologico;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Settore e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal dirigente del Settore a mezzo di sottoscrizione del presente provvedimento;

DELIBERA

Per le motivazioni espresse in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte:

1. di modificare il piano di riparto delle risorse di cui all'art. 3, comma 1, del D.L. 26.11.2010, n. 196, convertito, con modificazioni, in legge 24.1.2011, n. 1, approvato con DGR 604/2011 sostituendo, al punto 13 dell'Allegato l' "*Intervento infrastrutturale - discarica di Sant'Arcangelo Trimonte*", di importo pari a € 10.000.000,00 con il seguente: "*Impiantistica da realizzarsi nella Provincia di Benevento – rif. nota Amministrazione Provinciale di Benevento n. 5811 del 13/4/12*", per un identico importo complessivo, da individuarsi a cura del Coordinatore dell'AGC 21 tra le opere proposte dalla suddetta Amministrazione Provinciale con la nota sopracitata, e coerenti con gli atti di pianificazione regionali;
2. di dare mandato all'Assessore all'Ambiente di assumere le necessarie iniziative per la proroga dei seguenti accordi di Programma:
 - 2.1 accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra la Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, la Provincia di Napoli, il Comune di Napoli, l'ASIA ed il CONAI, finalizzato all'implementazione e all'incremento della raccolta differenziata dei rifiuti, dei rifiuti di imballaggio e frazioni merceologiche similari nella città di Napoli;
 - 2.2 accordo di programma stipulato in data 31/03/2011 tra la Regione Campania, il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare ed il CONAI, finalizzato a favorire la corretta ed efficace gestione dei rifiuti da imballaggio, provenienti sia da superficie pubblica che da superficie privata;
3. di rinviare a successive deliberazioni l'eventuale riprogrammazione degli interventi previsti ai punti 5, 6, 7, 8, 9, 10 e 11 della delibera n. 604/11;
4. di subordinare l'attuazione degli interventi di cui all'Allegato alla deliberazione di Giunta regionale n. 604 del 29/10/2011 alla disponibilità dei limiti assegnati all'A.G.C. 21 degli obiettivi programmatici di impegno e di spesa rientranti nel patto di stabilità interno per l'anno 2012;
5. di modificare altresì, con riferimento a quanto rappresentato in premessa riguardo all'attività dei Commissari, il piano di riparto di cui alla DGR n. 604/11;
6. di ridurre pertanto la previsione di finanziamento degli oneri derivanti dal deliberato del Consiglio dei Ministri del 23/3/2011 circa la fruizione gratuita del termovalorizzatore di Acerra da parte delle province fissato in € 2.072.796,67 ad € 272.796,67 (rigo 17 dell'allegato alla DGR n. 604/11);
7. di destinare pertanto, nell'ambito delle medesime risorse di cui alla L. 1/11 art. 3 c.1 e ripartite con la DGR n. 604/11, risorse per € 1.800.000,00 per il cofinanziamento della progettazione preliminare e degli altri preliminari accertamenti tecnici, da effettuarsi a cura dei Commissari, necessari per la realizzazione della impiantistica affidata ai nominati Commissari medesimi;

8. di stabilire che la disciplina delle modalità e condizioni di utilizzo, rendicontazione e monitoraggio delle risorse di cui al precedente punto 7. saranno dettagliate con successivo atto che comunque dovrà attenersi alle condizioni come di seguito specificate:
 - 8.1 le spese ammissibili derivanti dalle attività di progettazione preliminari dovranno essere finalizzate esclusivamente alla definizione di programmi dei singoli commissari e afferenti le sole spese tecniche e o generali ;
 - 8.2 il soggetto attuatore è individuato nella Amministrazione Provinciale competente territorialmente per l'attività di ciascun Commissario, il quale espletterà le procedure per l'affidamento dei servizi di progettazione e accertamenti tecnici;
 - 8.3 la Amministrazione Provinciale si impegna con atto formale a cofinanziare con risorse proprie l'intervento di progettazione per la somma necessaria alla copertura del intero valore, qualora necessario;
 - 8.4 all'atto dell'eventuale concessione dell'opera da realizzarsi, il concessionario si impegna alla restituzione alla Regione della somma destinata alle spese tecniche e di progettazione, attribuita a carico delle risorse di cui alla L. 1/11 e art. 3 c. 1 ripartite ai sensi della DGR n. 604/11 e della presente deliberazione;
- 9 di trasmettere il presente provvedimento: all'AGC 03; all'AGC 08; all'AGC 09; all'AGC 21; al Settore Documentazione e stampa per la pubblicazione sul B.U.R.C..
 - 9.1 alle Amministrazioni provinciali di Avellino, Benevento, Caserta, Napoli e Salerno;
 - 9.2 all'AGC 03,
 - 9.3 all'AGC 08,
 - 9.4 all'AGC 09,
 - 9.5 all'AGC 21,
 - 9.6 al Settore Documentazione e stampa per la pubblicazione sul B.U.R.C..